



USAID
HUSI POVU AMERIKANU



Númeru no Kolokasaun PNTL ho Populasaun iha Timor-Leste

Mahein Nia Lian Nú. 102, 31 Agustu 2015



Relatoriu Fundasaun Mahein Nia Lian ne'e suporta husi povu Amerikanu liu husi Ajénsia Estadus Unidus ba Dezenvolvimentu Internasional (USAID)

Vizaun husi autor sira ne'ebé expresa iha publikasaun relatoriu sira ne'e la representa vizaun husi Ajénsia Estadus Unidus ba Dezenvolvimentu Internasional (USAID)

Website: www.fundasaunmahein.org

2015



Kontiudu sira

Kontiudu sira	2
Introdusaun	3
Metodolojia	3
Númeru polisia ho populasau	4
Rekrutamentu foun ba pesoal PNTL	7
Kolokasaun PNTL iha Timor-Leste	8
Relasaun saida entre krime no númeru polisia nian iha Timor-Leste?	10
Difesiensia iha analiza relasaun entre polisia no nivel insidenti	12
Konkluzau	13
Rekomendasaun	14
Bibliografia	15



Introdusaun

Relatoriu ida ne'e deskreve kona-bá númeru, kolokasaun no rekrutamentu pesoal polisia nu'udar vizaun husi Planu Estratejiku Polisia Nasional Timor-Leste (PNTL) nian 2014-2018. Hatur mos iha objetivu estratejiku PNTL nian sei estabese planu jestaun rekursu umanus nian ne'ebé inklui rekrutamentu no kolokasaun.¹

Nune'e implementasaun planu estratejiku, rekrutamentu no kolokasaun ba pesoal PNTL foun to'o 2015, tuir dadus estatistika PNTL nian dadaun ne'e pesoal ativu hamutuk 3.584. Husi númeru ne'ebé iha, koloka ona pesoal sira iha Komandu Jeral PNTL, munisipiu, unidade, departamentu, seksaun no servisu sira.²

Problema kona-bá númeru polisia no distribuisaun ne'e asuntu polítika sentral ida ne'ebé aplika ba forsa polisia iha Nasaun ne'ebe deit. Iha Timor-Leste objetivu hodi hasa'e númeru polisia relasiona ho doutrina "Vizibilidade" ne'ebé luan ba PNTL nia planu (mezmu vizibilidade ne'e refere mos atu muda estratejia polisia hanesan atu haforsa maka'as liu ba iha polisiamentu komunitaria).

Maibe relasaun entre númeru polisia no nivel siguransa iha area ida la klaru. Enkuantu PNTL nia planu estratejiku la fó indikasaun ida klaru kona-bá rekrutamentu foun hirak ne'e sei tau iha munisipiu sanolu resin-rua no Rejiaun Oe-cusse inklui unidade sira iha PNTL nia laran.

Relatoriu ida ne'e hanesan resposta ida kona-bá falta preparasaun ne'ebé detallu iha planu estratejiku PNTL relasiona ho númeru polisia no kolokasaun. Relatoriu ida ne'e ezamina nivel dadaun ne'e kona-bá rekursu umanu sira iha PNTL no oinsa rekursu hirak ne'e sei distribui iha Nasaun tomak. Relatoriu ne'e mos esplora relasaun entre distribuisaun kona-bá polisia no nivel insidenti siguransa nian.

Metodolojia

Organizasaun barak hanesan Nasoens Unidas uza rasio "buat ruma kompara 100,000" wainhira kompara dadus entre Nasaun. Exemplu "doutor ida: 100.000" "parteira ida:100.000" ka "polisia ida:100.000". Rasio ne'e hutudu númeru ema spesifika, hanesan membru polisia, populasaun Nasaun sira hotu 100,000.

Prosesu sira iha leten ne'e uza hodi kalkulu komparasaun sira entre númeru polisia ho populsaun tuir dadus estatistika Sensus 2010 no estatistika PNTL nian kona-bá numeru polisia iha Timor-Leste. Hafoin kalkulu no halo analiza tuir metodu ne'ebé Fundasaun Mahein (FM) adopta maka *Security Sector Discussion* (SSD).

¹ Planu Estratejiku PNTL 2014-2018.

² Dadus Estatistika PNTL iha Timor-Leste. Disponivel iha: <http://www.pntl.tl/estatistika/pntl-iha-timor-leste/>



Númeru PNTL ho populasaun

1. Númeru PNTL ho populasaun iha Timor-Leste

Dadus estatistika PNTL nian, dadaun ne'e 3.584 pesoal polisia iha Timor-Leste distribui ona iha munisipiu 12 no rejiaun Oe-cusse, unidade, departamentu, servisu no seksaun sira iha PNTL nia laran.³ Enkuantu komparasaun husi númeru atual PNTL ho total populasaun tuir dadus Sensus 2010 no dadus aktualizasaun tinan 2014 nian. Tabela tuir mai sei hatudu númeru PNTL kompara ho populasaun 100.000 husi atual númeru PNTL ho total populasaun tuir dadus Sensus 2010 no dadus aktualizasaun 2014. Komparasaun númeru PNTL ho populasaun 100.000 hatur iha etapa sira ne'ebé hatudu iha tabela kraik ne'e.

Tabela 01. Komparasaun númeru PNTL ho populasaun

Etapa	Populasaun	Númeru Polisia	Explikasaun
1.	1,066,582	3584	Situasaun iha Timor-Leste agora.
2.		$3584 \div \frac{1,066,582}{100,000}$ 0.336%	Atu hetan porsentu populasaun polisia tenki <i>dividi 3584 ho populasaun hotu.</i>
3.		$0.336\% \times 100,000$ 336	Agora multiplika porsentu ho 100.000 ba hutudu hanesan "polisia per 100.000".
4.	100,000	336	Polisia 336: Ema 100.000.

Husi tabela iha leten hatudu detallu iha tabela tuir mai ba munisipiu idak-idak iha total númeru PNTL ho populasaun husi dadus Sensus 2010 no estatistika PNTL iha Timor-Leste.

Tabela 02. Númeru PNTL ho populasaun iha Timor-Leste

Munisipiu	Total populasaun 2010	Total pesoal PNTL	Porsentu polisia ba populasaun	Númeru polisia / ema na'in 100,000
Aileu	45,512	99	0.22%	218
Ainaro	59,382	104	0.18%	175
Baucau	111,484	163	0.15%	146
Bobonaro	89,787	125	0.14%	139
Covalima	60,063	133	0.22%	221

³ Hanesan deskreve iha footnote 2.



Dili	234,331	452	0.19%	193
Ermera	114,635	136	0.12%	119
Lautem	60,218	140	0.23%	232
Liquica	63,329	100	0.16%	158
Manatuto	43,246	105	0.24%	243
Manufahi	48,894	117	0.24%	239
Oecusse	65,524	125	0.19%	191
Viqueque	70,177	138	0.20%	197
Centru Formasaun Polisia		98		
Departamentu Imigrasaun		74		
Gabinete Interpol		8		
Kuartel Jeral		370		
Unidade Patrulamentu Fronteira		333		
Unidade Espesial Polisia		644		
Unidade Polisia Maritima		120		
Sensun 2010	1,066,582	3.584	0.34%	336
Dadus Aktualiazasau Sensus 2014	1,212,107	3.584	0.30%	296

Fontes: Dadus Sensus 2010 no PNTL tinan 2015.

Haktuir iha proporsaan tomak ida ne'e hamutuk 336 pesoal polisia ba kada populasaun 100.000⁴ bazeia ba dadus Sensus 2010. Nune'e dadus aktualizasaun Sensus tinan 2014 total populasaun 1.212.107, númeru polisia kada 100.000 hatun ba 296.

Tuir estatistika total númeru PNTL iha Timor-Leste hamutuk 3.584 ho nivel 336 polisia kompara ho populasaun 100.000.⁵ Entre númeru ne'ebé iha total elementu PNTL ne'ebé mate ona hamutuk iha 121 pesoas.⁶ Hare ba lista total membru PNTL ne'ebé kolokadu iha munisipiu sira entre munisipiu ida ho munisipiu ida seluk kuaze elementu kolokadu la hanesan.

Tanbasa hetan kolokasaun ida diferente kompara ho numeru populasaun? Karik iha razaun ruma husi PNTL. Maibe hare ba númeru real hatudu kolokasaun naton tuir polisia ida ba populasaun 100.000 la iha balansu.

2. Komparasaun Timor-Leste ho Nasaun seluk kona-bá númeru polisia

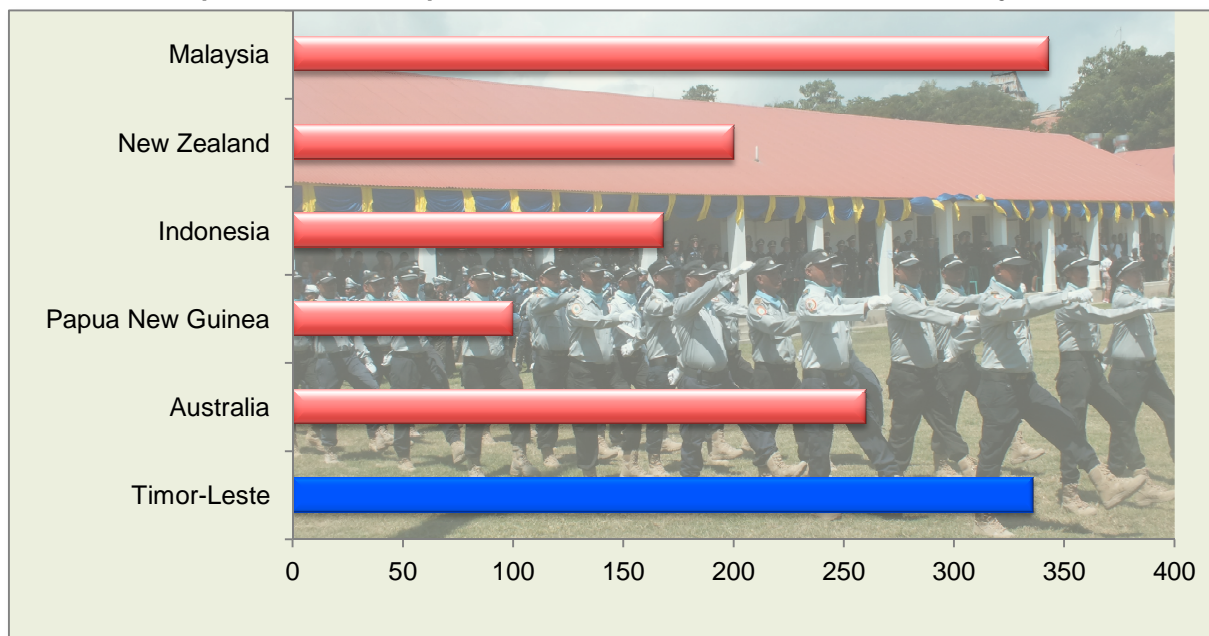
Tanba ne'e númeru ka pesoal polisia hira-lolos ba Timor-Leste? FM fiar katak kompara ho Nasaun sira iha rejiaun, rai idak-idak ho nia dezvoltamentu implika ba sosiedade nia moris mos la hanesan no situasaun siguransa mos diferente entre rai ida ho rai seluk. Nune'e grafika tuir mai ne'e sei hatudu númeru polisia ho populasaun sira iha rejiaun.

⁴ Nivel polisia kada sidadaun 100.000 ne'e baibain uza iha estatistika komparativu hodi sukat numeru polisia.

⁵ Portal PNTL. Disponivel iha: <http://www.pntl.tl/pntl-ih-tl/>

⁶ Revista PNTL. (2014. Jullu-Agostu). Polisia Nasional Timor-Lest. Ita Nia Polisia.

Grafika 01. Komparasaun númeru polisia iha Timor-Leste ho Nasaun seluk iha rejiaun.



Fontes: Rezultadu Peskiza Fundasaun Mahein, tinan 2015.

Grafika 01 Polisia ba ema na'in 100,000 iha Nasaun sira⁷ (Ho exesaun husi Malazia, Timor-Leste maka iha polisia barak liu kompara ho Nasaun sira ne'ebé besik, maibe sei planu atu rekrutan tan).

Nune'e kompara númeru hirak ne'e ho Nasaun seluk no Nasaun sira ne'ebé rendimentu aas) iha rejiaun ho Timor-Leste relativamente iha proporsaan aas kona-bá polisia kada populasaun (Grafika 01) barak liu Australia (260/100.000)⁸, Nova Zelandia (200/100.000)⁹, Papua Nova Guinea (100/100.000)¹⁰ no Indonezia (168/100.000)¹¹ no menus oituan liu Malazia deit (343/100.000).¹²

⁷ Formulariu (polisia/populasaun $\times 100,000$). Kompara hanesan istimasaun deit tanba fontes, tinan, no definisaun "polisia" la hanesan. Grafiku uza numeru populasaun hosi 2010 ba Timor-Letse.

⁸ UN Office of Drugs and Crime 2014. UN Office of Drugs and Crime (2011). Disponivel iha: <https://docs.google.com/file/d/0B7NsBPUxnA4MTWRhbTVUYVJycXc/edit?pli=1>

⁹ Hanesan deskreve iha footnote 8.

¹⁰ Pacific Islands Report 2015. *PNG Opposition Calls For Quadrupling Number Of Police*. Disponivel iha: <http://pidp.org/pireport/2015/February/02-23-20.htm>

¹¹ Jakarta Post (26 July 2012), *Government to recruit 25,000 additional police personnel*. Disponivel iha: http://www.asia-pacific-solidarity.net/ietnews/ietnews_260712.htm

¹² Interpol (2015), Malaysia. Disponivel iha: <http://www.interpol.int/Member-countries/Asia-South-Pacific/Malaysia>



Konserteza, ekonomia, sosial, jeografia no kultura iha Nasaun ida-idak iha nia diferente ne'ebé limite ho efetividade kona-bá komparasaun ida ne'e. Maibe, mezmu permite kona-bá diferensia hirak ne'e haree hanesan valor ba iha nivel husi pesoal polisia dadauk ne'e iha Timor-Leste sufisiente.

Rekrutamentu foun ba pesoal PNTL

Tuir Planu Estratejiku PNTL nian 2014-2018 iha ne'ebé objetivu estratejiku segundu kona-bá formasaun sei hala'o programa rekrutamentu anual hodi atinji númeru pesoal 4.800.¹³ Signifika rekrutamentu ba pesoal PNTL kada tinan no to'o iha tinan 2018 sei atinji númeru ne'ebé hatur ona iha Planu Estratejiku PNTL nian.

Razaun sira hodi hasa'e númeru polisia? Karik nivel númeru polisia nian ne'e sa'e ona tanbasa PNTL hakarak hala'o tan rekrutamentu boot iha sira nia planu estratejiku ne'e? Relatoriu ida ne'e bele hetan xave ba argumentu balu kona-bá rekrutamentu foun ba pesoal polisia sira iha Timor-Leste.

Iha argumentu ida ne'ebé maka'as kona-bá aumenta númeru polisia husi polisia sira rasik, haktuir husi Fundasaun Asia nia levantamentu kona-bá persepsaun polisia komunidadade iha 2013, 90% husi polisia konsidera katak sira sei falta efetivu sira.¹⁴

Argumentu seluk kona-bá aumenta númeru polisia maka populasaun ne'ebé sa'e maka'as iha Timor Leste (+2.44%).¹⁵ Hanesan númeru husi foin sa'e sira ne'e bele espera atu troka presaun kona-bá sosial, ekonomia no serbisu saúde no karik neseseidade hirak ne'e la hasoru, krime no konflitu bele mos mosu.¹⁶

Argumentu ba possibilidade ikus hodi hasa'e númeru polisia dalaruma ho númeru krime ne'ebé aas iha Timor-Leste no razaun seluk ruma.

Karik iha diskusaun ruma kona-bá rekrutamentu no hasa'e númeru polisia? Enkuantu, kazu kona-bá aumenta tan rekrutamentu (iha leten) ne'e konvense barak ona, dalaruma mos ladun klaru, razaun tanbasa hasa'e númeru polisia nian, mais-menus iha númeru boot ne'ebé planeia ona ne'e la'os ideia ne'ebé diak.

Diskusaun primeru relasiona ho problema kona-bá material no rekursu-sira. Problema ida maka limitadu rekursu iha PNTL, levantamentu Fundasaun Asia indika katak 92% husi membru PNTL

¹³ Planu Estratejiku PNTL 2014-2018.

¹⁴ Wassel T no Rajalingam G (2014), *Survey 2013 Kona Ba Assuntu Seguransa no Politika*, The Asia Foundation.

¹⁵ CIA World Factbook, 2015.

¹⁶ Timor-Leste ranks 35th in the world in terms of population growth. By way of comparison, Indonesia is 124th (0.95%), Australia is 112th (1.09%) and Malaysia is 83rd (1.47%).



sira fiar katak sira iha rekursu limitadu ho ekipamentu.¹⁷ Aumenta número rekursu umanu la hasa'e ekipamentu primariu potencia problema sei boot liu tan. Enkuantu aumenta nivel ekipamentu (ezemplu komunikasaun no transporte) dalaruma bele hadia efisiensia no redus recrutamentu ba pesoal foun.¹⁸

Problema seluk maka asuntu kona-bá profesionalismu PNTL nian. Iha ona insidente barak kona-bá hahalok aat no abuzu ba direitus umanus iha Timor-Leste iha tempu dadaun ne'e. Aumentu número kona-bá recrutamentu foun la hadi'a sistema primariu kona-bá treinamentu no ezistencia kultura polsial, ne'e possibilidade redus-tan qualidade pesoal PNTL. Planu estratejiku PNTL tau objetivu paralelu hodi hasa'e disciplina no prepara ekipamentu esensial, maibe risku hodi la simu objetivu hirak ne'e ho diak karik sira simu duni objetivu husi aumenta recrutamentu ne'e.

Atu espresa problema ida ne'e iha dalan seluk, PNTL nia xave objetivu estratejia hanesan "Vizibilidade, Involmentu no Profesionalismu" iha potencia kontradis ka serbisu kontra malu. Hasa'e vizibilidade ofisiais PNTL nian liu husi recrutamentu boot ne'ebé pozitivu, maibe karik comunidade sira responde ho pozitivu (ho involmentu) sekarak ofisiais polisia hirak ne'e menus disciplina, labele ajuda sira liu husi menus ba ekipamentu ne'ebé nesessariu (la ho profesionalismu)?

Problema rekursu no profesionalismu hirak ne'e maka foka ona iha seksaun dahuluk nian ne'ebé maka dezeña proporsaun polisia nian iha Nasaun sira diferente. Sirkumtansia husi Nasaun ida-idak ne'e diferente tebes duni, maibe perguntas fo hanoin oinsa bele prepara serbisu polisia ne'ebé adekuaudu la ho recrutamentu (no gasta número boot husi reseita).

Número ne'ebé boot husi polisia iha relasaun ho sira nia populasau (liu-liu, wainhira número signifikante ida husi insidente sira iha Timor-Leste rezolve ona iha comunidade nia leet husi metodu rezolusaun tradisional akompañia sistema formal ho PNTL). Resposta ida ne'ebé klaru liu maka Nasaun hirak ne'e iha ona fatin ne'ebé diak ba area sira kona-bá material no ekipamentu, treinamentu no profesionalismu, signifika katak sira nia forsa polisia bele sai kiik iha pesoal maibe efetivu liu iha sira nia papel. Karik ida ne'e la'os saida maka Timor-Leste tenki koko no halo tuir?

Konserteza planu recrutamentu PNTL mosu iha okaziaun governasaun foun ida ne'ebé determina atu dudu efisiensia no reforma iha setor públiku, ne'ebé prova ona liu husi recrutamentu dadauk kona-bá funsionariu públiku foun permanente. Lolos ne'e PNTL tenki haloos sira nia planu ba iha estratejia recrutamentu serbisu sivil ne'ebé boot dezeña ona husi Primeru-Ministru.

¹⁷Wassel T no Rajalingam G (2014), *Survey 2013 Kona Ba Assuntu Seguransa no Politika*, The Asia Foundation.

¹⁸Wassel T (2014), *Institucionaliza polisiamentu komunitariu iha Timor-Leste*, The Asia Foundation.



“Ida ne’e nesesariu atu avalia no hatene karik númeru ida ne’e (númeru boot husi funsionariu públiku sira) ne’ebé justifika ona, karik ida refleta ona hodi entrega kona-bá qualidade serbisu públiku ba públiku no karik iha sentidu los ida husi ekipa serbisu, responsabilidade no komitmentu, persiza individual hodi asumi kargu governu nian”

Kolokasaun PNTL iha Timor-Leste

PNTL iha ona objetivu ida hodi aumenta sira nia “vizibilidade” iha comunidade nia leet. Vizibilidade ne’e iha relasaun prezensa iha comunidade nia leet hodi nune’e sira sente hakmatek no hatene katak polisia marka duni nia prezensa iha sira nia leet. Iha objetivu seluk ne’ebé klaru ho polisia hanesan nia vizibilidade no ida ne’e maka la enkoraza hahalok aat no krime. Dalam primeiru ba polisia ida atu sai vizibel maka tenki marka prezensa iha comunidade ho númeru suficiente ne’ebé bele haree bebeik husi comunidade sira.

PNTL lokaliza ona iha ne’ebé? Tabela tuir mai sei hatudu kolokasaun membru PNTL koloka iha munisipiu sira no unidade, departamentu, seksaun no serbisu sira iha PNTL nia laran.

Tabela 03. Númeru PNTL iha Munisipiu no Komandu Jeral PNTL

Munisipiu	Total Populasaun 2010	Total PNTL	Pursentu polisia ba populasaun
Aileu	45,512	99	0.22%
Ainaro	59,382	104	0.18%
Baucau	111,484	163	0.15%
Bobonaro	89,787	125	0.14%
Covalima	60,063	133	0.22%
Dili	234,331	452	0.19%
Ermera	114,635	136	0.12%
Lautem	60,218	140	0.23%
Liquica	63,329	100	0.16%
Manatuto	43,246	105	0.24%
Manufahi	48,894	117	0.24%
Oecusse	65,524	125	0.19%
Viqueque	70,177	138	0.20%
<i>Centru Formasaun Polisia</i>		98	
<i>Departamentu Imigrasaun</i>		74	
<i>Gabinete Interpol</i>		8	
<i>Kuartel Jeral</i>		370	
<i>Unidade Patruilamentu Fronteira</i>		333	
<i>Unidade Especial Polisia</i>		644	
<i>Unidade Polisia Maritima</i>		120	



Total	1.066.582	3584	0.34%
Total Populasaun 2014	1.212.107	3584	0.30%

Fontes: Dados Sensus 2010 no PNTL tinan 2015.

Tabela 02 hatudu relasaun entre populasaun husi munisipiu idak-idak no kolokasaun númeru polisia sira iha ne'eba. Tabela ne'e hatudu katak jeralmente hanesan hatudu iha korelasaun pozitivu ida entre númeru polisia iha munisipiu no populasaun (area populasaun ne'ebé boot iha númeru polisia ne'ebe boot mos). Maibe proporsaun polisia ba populasaun iha munisipiu diferente. Ezemplu Manatuto, Manufahi, Lautem no Covalima ne'ebé iha proporsaun boot kona-bá polisia kada ema (0.24%, 0.24%, 0.23% no 0.22% respetivamente) kompara ho Ermera ne'ebé iha deit 0.12%. Tabela 02 númeru polisia no distribusaun iha Timor-Leste nota katak Ermera iha númeru sorin husi polisia ba populasaun hanesan mos munisipiu sira seluk.

Tanbasa distribuisaun polisia la hanesan iha munisipiu sira? Ne'e la iha posivel ka logika kona-bá membru polisia sira hodi koloka iha proporsaun ne'ebé lolos hanesan iha munisipiu hotu-hotu. Fatores balun bele influensia tanbasa polisia barak maka koloka iha munisipiu sira balun no la'os sira seluk:

- Disponibilidade infra-estrutura nian hanesan edifisiu no rekursu-sira nomos komunikasaun.
- Númeru sentru populasaun nian (suku no aldeia sira) iha munisipiu ida.
- Luan jeografiku husi munisipiu ida.
- Nivel husi asidenti siguransa no metodu polisia nian iha ida-idak nia area.
- Kondisaun espesifiku relevante ba munisipiu-sira (hanesan fronteira no polisia maritima ne'ebé nesesariu deit ba iha area fronteira no area tasi-ibun nian).

Fator hirak ne'e (liu-liu b, c no e) ilustra katak objetivu husi distribuisaun ba kolokasaun polisia nian la presiza tenki hanesan iha munisipiu hotu-hotu (Ezemplu, PNTL ne'ebé relativamente koloka iha area kiik iha munisipiu Ermera nian hodi esplika tanbasa iha proporsaun natoon husi estasaun pesoal polisia iha ne'eba). Buat ne'ebé importante liu maka nivel serbisu polisia ne'ebé minimu no pesoal ne'e garante iha area hotu-hotu.

Governu hatudu ona komprimisiu balun hodi prepara serbisu polisia ba area hotu-hotu Timor-Leste nian. Implementasaun kona-bá programa *Ofisial Polisia Suku* (OPS) atu prepara ofisiais polisia ida iha suku ida-idak ne'e hanesan ezemplu pozitivu ida hodi garante asesivel ba iha nivel baziku kona-bá serbisu polisia nian iha Timor-Leste. Enkuantu, inisiativu pozitivu ba programa ida ne'e la garante katak iha nivel pesoal polisia ne'ebé adekudu hodi prepara ba funsionamentu espesializadu ne'ebé nesesariu ka abilidade atu fornese serbisu iha munisipiu sira. Bazeia ba distribuisaun númeru iha leten ne'e fasil atu haree oinsa nivel pesoal polisia sira iha munisipiu balun labele prepara ho adekudu kona-bá serbisu hirak ne'e ba sira nia populasaun.

Relasaun saida entre krime no númeru polisia nian iha Timor-Leste?



To'o agora Timor-Leste la iha informasaun estatistika detallu ida ne'ebé disponivel atu fornese direasaun klaru kona-bá susesu no failansu husi objetivu politika PNTL nian iha aumentu siguransa.

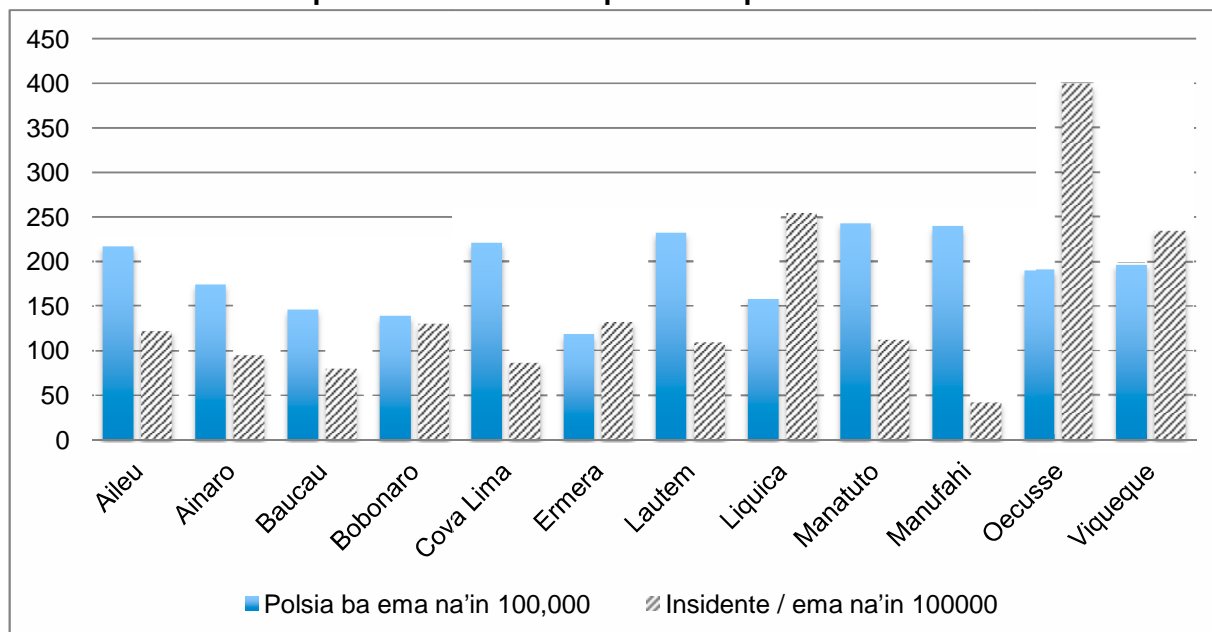
Relatoriu no dadus krime dadauk ne'e inklui deit krime sira ne'ebé prosesa ona husi Prokurador Jeral Timor-Leste no la inklui insidente siguransa sira ne'ebé la involve sistema justisa ne'ebé ofisial. Hanesan distinsaun ida importante iha Timor-Leste ne'ebé insidente ka krime barak, liu-liu asuntu sira hanesan violensia domestika ne'ebé rezolve ona ho sistema tradisional la ho sistema formal.

PNTL públika ona kona-bá estatistika kriminal tinan 2014 no mediu tinan 2015 iha sira nia sitiu, mezmú ida ne'e la define insidente ka separa insidenti hirak ne'e husi tipu kazu ne'ebé rejista. Mezmú frakeza husi disponibilidade dadus relatoriu ne'e bele fornese ba komparasaun baziku ida kona-bá número polisia no nivel insidente sira hanesan pontu inisiu hodi halo diskusaun.

Grafiku 02 sei hatudu komparasaun ida entre proporsaan kona-bá polisia (kada ema 100.000) iha munisipiu no proporsaan kona-bá insidente siguransa sira (PNTL la distinge entre tipu-sira ka rezultadu sira husi insidente hirak ne'e) (kada ema 100.000). Kapital Dili hanesan sidade Nasaun nian no sentru populasaun maioria la inklui iha komparasaun ida ne'e.

Bazeia ba dadus husi PNTL ita bele halo observasaun katak taxa husi insidenti sira ne'e tun liu iha Manufahi (iha deit insidenti 42 kada ema 100,000) no aas liu iha Oecusse (398). Munisipiu sira ho proporsaan aas husi PNTL maka (Manatutu, Manufahi, Lautem no Covalima) entre número ki'ik husi insidenti siguransa sira nian.

Grafiku 02: Komparasaun nivel pesoal polisia ho "insidenti" 2014





Fontes: Estatística Kriminal PNTL, tinan 2014

Nota katak Oe-cusse, Viqueque no Liquica iha nivel insidente ne'ebé aas maibe ida ne'e difisil atu fó konkluzan husi ne'e.

Munisipiu sira ho proporsaun PNTL ki'ik maka (Bobonaro, Ermera no Liquica) relativamente proporsaun aas kona-bá insidente sira. Baucau relativamente número ne'ebé tuun husi PNTL no insidente siguransa sira. Aleinde Oe-cusse ho número ne'ebé aas tebe-tebes kona-bá insidente sira ho nivel naton husi número PNTL.

Bazeia dadus ne'ebé disponivel mosu relasaun jeral balun entre número polisia ne'ebé aas no insidente siguransa ne'ebé tu'un iha comunidade sira. Ida ne'e suporta estratejia kona-bá PNTL sai "vizibel" maibe kolokasaun PNTL entre munisipiu ne'e ladun. Mesmu kolokasaun pesoal jeralmente iha relasaun ho populasaun munisipiu. Ida ne'e dalaruma la sai kazu ida iha kazu balun ne'ebé nia proporsaun polisia tu'un tebe-tebes hanesan iha Ermera, ne'ebé seluk fali aas liu iha Manatuto, Manufahi, Lautem no Covalima.

Difesiensia iha analiza relasaun entre polisia no nivel insidenti

Hanesan diskute ona kona-bá nivel polisia nian objetivu (Vizibilidade) ba PNTL ne'e importante ba razaun hirak tuir mai ne'e:

- a) Hanesan hatete ona iha planu estratejiku PNTL nian atu hasa'e konsensia no persepsaun sira kona-bá siguransa.
- b) Ida ne'e tenki prevene ema husi involvmentu iha hahalok aat, hodi nune'e hamenus nivel krime ka insidenti.
- c) Signifika katak polisia sei disponivel iha número balu hodi bele responde lalais ba krime ka insidenti ne'ebé mosu.

Pontu hirak ne'e hotu-hotu ho razaun pozitivu hodi hasa'e nivel polisia nian iha area ida, mezm, depois ba fatores sira bele iha efeitu sira kona-bá estatistika krime iha Timor-Leste, hanesan:

- Karik ita konsidera pontu (b) depois ita sei hein katak número husi polisia iha area ida aumenta, avaliaun krime ka insidenti husi area ne'e sei tun ka ema komete krime menus (relasaun negativu: polisia-insidente sira).
- Karik ita konsidera pontu (c) depois ita sei hein nivel krime ka insidenti, atu mosu, maka polisia barak sei disponivel hodi responde no rekorda krime hirak ne'e (relasaun pozitivu: polisia-insidente sira).

Bazeia ba dadus ne'ebé limitadu mosu ona evidensia balun kona-bá relasaun negativu ida entre nivel polisia no insidenti nian iha Timor-Leste maibe ita tenki nota buat hirak tuir mai ne'e:

- Analiza relasaun entre número polisia no insidenti siguransa ka krime ne'ebé difisil-liu tanba iha asuntu barak ne'ebé dalaruma bele afeta ba nivel parte rua ne'e kona-bá insidenti no número polisia nian. Iha termus krime asuntu sosial, ekonomi, política,



asuntu kultura ka entre fatores hirak ne'e bele lidera ba númeru insidenti ne'ebé aas la iha relasaun ba iha númeru polisia nian. In termus numeru polisia ne'e mos susar tebes bainhira maka bele númeru polisia ne'e bele influencia nivel krime ka insidenti. Ezemplu, karik klasifikasaun krime aas iha munisipiu "x" hodi Governu hasa'e rekrutamentu númeru polisia iha munisipiu, kompara ho figura krime ho númeru polisia lolos depois rekrutamentu sei hatudu katak iha nivel númeru polisia no krime ne'ebé aas no dalaruma ho konkluzau ida katak polisia barak sei kauza krime barak. Atu tau iha dalan seluk, ne'e susar tebes atu hatene, karik númeru polisia ne'e responde ba nivel krime ka nivel krime ne'e responde ba númeru polisia.

- Impaktu husi nivel polisia kona-bá nivel insidente ne'e difisil tanba fatores barak husi parte internu no esternu husi setor siguransa ne'ebé sei influencia ida ne'e. Númeru aas husi insidente sira iha Oecusse ilustra katak númeru polisia aas mesak la'os fator ida redus insidenti sira ne'e (asumi katak sira ne'e fator signifikante tebes ba hotu-hotu). Kualidade polisia, oinsa polisia komprimisu ho comunidade, sistema justisa tradisional forte no lideransa sei iha influencia ne'ebé boot iha sira nia efetividade iha prevensaun parte rua ne'e no responde ba insidenti sira no mantein orden públiku.
- Tipu no seriedade husi insidente sira ne'e influencia los ka lae PNTL ka "katuas" iha comunidade tradisional sei bolu atu rezolve sira ne'e¹⁹ Ida ne'e difisil atu sukat efetividade kona-bá objetivu ho dadus kuantitativu ne'ebé eziste públikamente disponivel. Ida ne'e hanesan distingui entre tipu kona-bá insidente sira ka sira nia seriedade no bele mos la reprezenta nivel real kona-bá siguransa nian.

Ho razaun ida ne'e importante tebes atu kompara krime ka insidenti no númeru polisia sira kona-bá kontinuasaun periodu ida nian. Hanesan separasaun informasaun kona-bá númeru PNTL serbisu iha Timor-Leste ne'ebé disponivel deit ba iha tempu badak. Relatoriu ida ne'e la halo análiza efeitu kona-bá klasifikasaun aumentu ka hatuun númeru PNTL nian.

Konkluzau

Planu estratejiku PNTL nian ho klaru dezeña objetivu hodi hala'o rekrutamentu ida ba pesoal polisia foun. Xave ba argumentu sira hodi suporta estratejia ne'e maka:

- (1) Maioria husi polisia ne'e rasik indika ona katak falta pesoal ida ne'e impaktu ba sira nia abilidade atu ezekuta sira nia papel;
- (2) Aumentu populasaun Timor-Leste nian ne'ebé barak garante katak sei iha preokupasaun ne'ebé maka'as kona-bá serbisu polisia iha futuru no;
- (3) Agora no istoria insidente siguransa sira ne'ebé sujere sei presiza-tan polisia iha futuru:

Enkuantu, iha razaun balun ba perguntas hanesan politika ida inklui:

¹⁹ Wassel T no Rajalingam G (2014), *Survey 2013 Kona Ba Assuntu Seguransa no Politika*, The Asia Foundation.



- (1) Maioria husi polisia indika ona katak sira menus ekipamentu, rekruta-tan polisia sei halo aat tan deit iha tempu badak ida ne'e;
- (2) Katak (mezmu hasa'e) PNTL seidauk iha treina ne'ebé boot ida no forsa disiplina nomos rekruta tan polisia foun iha sistema ida ne'e, iha ona potencia atu halo aat kualidade polisia nian no;
- (3) Katak liu husi prioridade primeru investimentu iha treinu no ekipamentu kona-bá ofisiais polisia dadauk ne'e (enderesu pontu 1 no 2), forsa sei sai eficiente liu la persiza-tan pesoal efetivu.

Relasaun ho kolokasaun polisia ba iha munisipiu no area remota sira, planu estratejiku PNTL ne'e ladun klaru. Pontu importante ne'ebé ko'alia iha relatoriu ne'e kona-bá kolokasaun pesoal polisia nian maka:

- Kolokasaun polisia iha Timor-Leste ne'ebé diferente entre munisipiu hotu-hotu. Ida ne'e rasik la problema, enkuantu sidadaun sira iha diretu atu hatene tanbasa polisia sira koloka nafatin no planu kolokasaun ba futuru ne'e oinsa. Mais-menus PNTL tenki ho kompromisu no garante nivel baziku ida kona-bá rekursu umanu no serbisu sira iha munisipiu ida-idak.
- Relasaun entre insidente siguransa sira no nivel polisia nian ne'e komplikadu no difisil tebe-tebes, liu-liu iha Timor-Leste, atu halo konkluziun ruma dadauk ne'e dadus fraku. Mezmu nune'e iha evidensia balun katak número polisia aumenta bele halo insidente siguransa tu'un. Pontu importante iha ne'e atu enkoraza PNTL hodi foka enerjia no rekursu sira iha dezenvolvimentu rigorozu dadus estatistika polisia hodi admite ba halo avaliasaun kuantitativu. Avaliasaun hirak ne'e sei informa ho los kona-bá area hotu-hotu husi polítika no estratejia polisia nian, inklui asuntu sira hanesan area sira kona-bá rekruitamentu no alokasaun ba rekursu umanus.

Rekomendasaun

1. PNTL justifika rekruitamentu kona-bá kandidatu foun sira ne'ebé hatur ona iha Planu Estratejiku PNTL to'o 2018 sei atinji 4800 efetivu.
2. PNTL haktuir spesifiku oinsa pesoal sira koloka ba munisipiu sira no tarjetu ba representasaun iha area hotu-hotu Timor-Leste nian no garante katak serbisu polisia hotu-hotu bele hetan asesu husi populasan sira.
3. PNTL enkoraza atu hasai relatoriu regular no estatistika detalla relasaun ho insidente siguransa (inklui distinge entre tipu kona-bá insidente sira, rezolusaun no seluk-tan) no dadus polisia hodi nune'e avaliasaun bele halo ba efetividade husi implementasaun kona-bá sira nia planu estratejiku.



Bibliografia

Dadus Estatistika PNTL iha Timor-Leste. Disponivel iha: <http://www.pntl.tl/estatistika/pntl-ih-timor-leste/>

Direksaun Jeral de Estatistika Timor-Leste. Disponivel iha: <http://www.statistics.gov.tl/tl/>

Interpol (2015), Malaysia. Disponivel iha: <http://www.interpol.int/Member-countries/Asia-South-Pacific/Malaysia>

Jakarta Post (26 July 2012), *Government to recruit 25,000 additional police personnel*. Disponivel iha: http://www.asia-pacific-solidarity.net/ietnews/ietnews_260712.htm

Pacific Islands Report (2015), *PNG Opposition Calls For Quadrupling Number Of Police*. Disponivel iha: <http://pidp.org/pireport/2015/February/02-23-20.htm>

Planu Estratejiku PNTL 2014-2018.

Polisia Nacional de Timor-Leste (2015), *Estatístiku Insidente Nasionál, Feveiru – Dezembru 2014*. Disponivel iha: <http://www.pntl.tl/document-category/data-criminal/>

Wassel T no Rajalingam G (2014), *Survey 2013 Kona Ba Assuntu Seguransa no Politika*, The Asia Foundation.

Wassel T (2014), *Institusionaliza polisiamentu komunitariu iha Timor-Leste*, The Asia Foundation.

UN Office of Drugs and Crime (2011). Disponivel iha: <https://docs.google.com/file/d/0B7NsBPUxnA4MTWRhbTVUYVJycXc/edit?pli=1>