



Pareser ba Ministériu Defeza no Konsellu Ministro Kona-bá Konseitu Estratéjiku Defeza no Siguransa Nasional

Mahein Nia Lian Nú. 109, 29 Marsu 2016



**Relatório Fundasaun Mahein Nia Lian ne'e suporta husi povu Amerikanu liu husi Ajénsia
Estadus Unidus ba Dezenvolvimentu Internasional (USAID)**

**Vizaun husi autor sira ne'ebé expresa iha publikasaun relatório sira ne'e la reprezenta
vizaun husi Ajénsia Estadus Unidus ba Dezenvolvimentu Internasional (USAID)**

Fundasaun Mahein (FM)

Website: www.fundasaunmahein.org

2016



Kontiudu sira

Kontiudu sira	2
Introdusaun	3
Metodolojia	3
Observasaun no análisis	4
Rekomendasaun	6
Bibliografia	7



Introdusaun

Fundasaun Mahein (FM) hanesan organizasaun ne'ebé halo monitorizasaun, peskiza no advokasia ba setor siguransa iha Timor-Leste. FM apresia tebes ba Ministériu Defeza hodi konsidera sosiedade civil nia hanoin iha konstrusaun Konseitu Estratréjiku Defeza no Siguransa Nasional (KEDSN).

Nune'e, iha inisiu fulan Setembru tinan 2015 esbosu KEDSN, Ministériu Defeza halo ona konsulta dahuluk ho ministériu relevante sira. Konsulta tuir mai ho sosiedade civil iha fulan Outobru tinan 2015. Konsulta ida ne'e hodi akumula ideias ka opiniaun hodi kontribui ba konstrusaun KEDSN.¹

Esbosu redasaun final projeto KEDSN, Governu liu husi Ministériu Defeza hato'o ona ba Prezidensia da Repúblika iha fulan Janeiru 2016. Tuir termus artgiu 10 nº 3 Lei Defeza Nasional kona-bá KEDSN diskute no hadi'a hamutuk ho Presidente Repúblika iha Konsellu Superior Defeza no Siguransa ho Parlamentu Nasional. Esbosu ne'e rasik diskute ona iha Konsellu Superior Defeza no Siguransa no Presidente da Repúblika fo ona apresisaun ba esbosu KEDSN. Tuir planu no Governu tau ona iha ajenda, projeto KEDSN, Ministériu Defeza sei submete ba Konsellu Ministériu hodi diskute no halo aprovasaun iha fulan ida ne'e, Marsu 2016.

Relaciona ho projeto esbosu KEDSN, FM antes ne'e hasai ona relatório dahuluk iha fulan Outobru 2015 nu'udar ideias báziku kona-bá konstrusaun KEDSN. Formulasaun ka redasaun final ba esbosu KEDSN Ministériu Defeza finaliza ona no halo ona diskusaun ho entidade relevante sira hanesan Presidente da Repúblika, Konsellu Superior Defeza no Siguransa no Parlamentu Nasional.

Pareser ida ne'e hanesan observasaun no análise ba esbosu redasaun final KEDSN ne'ebé Ministériu Defeza finaliza ona no dadaun ne'e submete ona ba Konsellu Ministro hodi halo diskusaun no aprovasaun.

Metodolojia

Fonte informasaun ka dadus ba relatório ne'e maka dokumentu ofisial sira hanesan Konstituisaun Repúblika Demokratika Timor-Leste, Lei Defeza Nasional, Lei Siguransa Nasional no Esbosu Projeto Konseitu Estratéjiku Defeza no Siguransa Nasional. Inklui dokumentu ofisial sira seluk ne'ebé relasaun ho Konseitu Estratéjiku Defeza no Siguransa Nasional. Nune'e hodi konklui relatório ne'e liu husi metodu ne'ebé FM adopta maka *Security Sector Discussion* (SSD).

¹ Relatorio Fundasaun Mahein (FM), 29 Outobru 2015.



Observasaun no análise

1. Objetivu KEDSN

Hanesan FM apresenta tiha ona iha konsulta dahuluk nian ho sosiedade civil kona-bá konstrusaun KEDSN. Finalidade husi KEDSN hodi defini aspetu fundamentais ba estratéjia global Estadu nian hodi komprimentu ba objetivu Políтика Defeza Nasional iha kuadru Políтика Siguransa Nasional. Nune'e esbosu KEDSN ne'ebé Ministériu Defeza finaliza ona hatete nune'e:

O CEDSN tem como finalidade definir os aspectos fundamentais da estratégia global do Estado para o cumprimento dos objectivos da Política de Defesa Nacional, no quadro da Política de Segurança Nacional.²

Ne'e atu hatete katak KEDSN la'os mosu mesak deit maibe responde política jeral iha setor siguransa nian. Iha ne'ebé KEDSN defini aspetu fundamental sira estratéjia global ba Estadu nian hodi komprimentu objetivu sira Políтика Defeza Nasional, iha kuadru Políтика Siguransa Nasional.

Portantu Políтика Siguransa Nasional identifika interesse sira primordial Estadu nian³ husi ne'e difine Políтика Defeza Nasional determina saida maka atu halo hodi asegura interesse sira Estadu nian. Iha ambitu ida ne'e, KEDSN determina medida ka liña orientador oinsa atu implementa política sira ne'e.⁴

Maske nune'e, to'o agora Timor-Leste seidauk iha Políтика Siguransa Nasional. Diskusaun ba Políтика Siguransa Nasional hahu desde tinan 2007 to'o 2012 seidauk iha formulasaun final. Altura ne'eba diskusaun ba Políтика Siguransa Nasional la'os deit iha rai laran maibe mos lori to'o iha Hawaii, Estados Unidos Amerika. To'o agora iha nonok nia laran no la iha kontinuasaun hodi finaliza política ne'e.

Iha ambitu seluk kona-bá Políтика Defeza Nasional. Serake Estudu Força 2020 hanesan Políтика Defeza Nasional? Maibe estudu ne'e rasik hetan alterasaun barak liu-liu ninia relevansia iha kontestu sira regional, ameasa no risku sira. Tamba ne'e presiza reformula ka atualiza política ne'e iha kontestu atual nian.

Siginifika katak KEDSN ejiji mos presiza formulasaun ba Políтика Defeza Nasional no formulasaun ba Políтика Siguransa Nasional. Nune'e bele iha koerensia ba política nacional iha ambitu siguransa nacional nian. Iha ne'ebé KEDSN define aspetu fundamental sira estratéjia global Estadu nian no determina medida ka liña orientador

² Esbosu Projeto Konseitu Estratégico Defesa no Siguransa Nasional.

³ Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces. Sobre a Gestão e a Reforma do Setor de Segurança: Política de Segurança Nacional. Marsu 2008.

⁴ Rudzit, Gunther & Nogami, Otto. Segurança e Defesa Nacionais: conceitos básicos para uma análise. Jullu 2010.



hodi implementa objetivu Polítika Defeza Nasional iha kuadru Polítika Siguransa Nasional.

2. Ameasa no risku sira

Konsidera tiha ona iha esbosu KEDSN kona-bá ameasa no risku ba Timor-Leste iha ne'ebé identifika hanesan:

Agressão armada, terrorismo, crime organizado transnacional, Estados frgeisl, má governacão, aumento da capacidade militar na Ásia-Pacífico, dificiente aplicacão da justica, exclucão e desigualdade sociais, A instabilidade política interna, as alteracões climáticas, desastres naturais ou calamidades, ameacas ao ecosistema e a saúde pública, violacão da soberania da ZEESM e os riscos associados ao crime economico.⁵

FM fiar katak identifikasi saun ba emeasa no risku sira ne'e krusial tebes portantu Timor-Leste dadaun ne'e konfronta ho diversidade ameasa no risku sira. Identifikasi ida ne'e ninia konjugasaun konsidera hanesan potensia iha mediu no longu prazu.⁶

Maske nune'e, FM nia leitura ba identifikasi saun ne'e la konsidera ameasa ka risku iha kurtu ka tempu badak nian ne'ebé Timor-Leste dadaun ne'e hasoru hela. Iha ne'ebé dadaun ne'e sosiedade tomak preokupa kona-bá dependensia ba fundu petroleu hanesan úniku rekursu ne'ebé sustenta Timor-Leste nia dezenvolvimentu. Kuaze 90% Orsamentu Jeral Estadu (OJE) mai husi fundu petroleu. Iha tempu hanesan mina matan balu maran dadauk no seluk ninia produsaun tun maka'as mos. Ironiku liu tan, iha tempu ne'e mos folin mina iha merkadu mundial tuun maka'as (US\$ 31/barrel).⁷ Previzaun ka analiza husi ekonomista internasional sira katak possibilidade sei tun tan husi folin aktual nian.

Portantu husi 90% OJE finansia atividade governu nian no selu pensaun sira (vitalisia, veteranus, idozus no invalidu sira) no projeto fiziku sira (balu mai husi fundu impréstimu). FM preokupa oituan ho situasaun ne'e, tamba dadaun ne'e Timor-Leste iha osan oituan hodi finansia atividade tomak Estadu nian. Nune'e paz no estabilidade ne'ebé dadaun ne'e Timor-Leste goja tumba sei iha osan hodi sosa paz no estabilidade. Maibe wainhira mina maran no osan ita gasta hotu ona saida maka sei akontese ba estabilidade nasional? Nune'e ameasa no risku ne'ebé identifika iha KEDSN ba mediu no longu prazu sei akontese duni. Hanesan krime organizau no seluk-seluk tan. Tamba ne'e ameasa no risku bele mai ho forma saida deit depende ba vulnirabilidade no risku ne'ebé dadaun ne'e Nasaun hasoru. La'os deit agresaun, krime organiza no terorismu ne'ebé dadaun ne'e ita preokupa.

3. Oinsa atua krime organizadu transnasional no kazu kompleksu?

⁵ Esbosu Projetu Konseitu Estratéjiku Defeza no Siguransa Nasional.

⁶ Hanesan deskreve iha footnote 5.

⁷ Disponivel iha ne'e: <http://www.bloomberg.com/energy>



Krime organizadu transnasional no terorismu hanesan ameasa no risku sira ne'ebé dadaun ne'e Timor-Leste hasoru. Ameasa no risku sira ne'e mai ho forma ida ne'ebé organizadu no kompleksu mos. Hanesan trafiku droga, iha situasaun atual Timor-Leste hasoru ho forma oin-oin no kompleksu. Konsidera katak Timor-Leste hanesan fatin *transit* no distinasaun mos. Kazu ne'ebé boot liu eis Primeiru Ministru Xanana Gusmão sai mos sasin iha Tribunal iha tinan 2015.

Iha ambitu prevensaun no represaun krime organizadu no kompleksu. Ministériu Públiku maka dirize investigasaun kriminal ba diferente orgaun polisia kriminal sira. Kazu ne'ebé sai debate maka'as maka entre Polisia Sientifica Investigasaun Kriminal (PSIK) ho instituisaun sira seluk hanesan Polisia Nasional Timor-Leste (PNTL), Komisaun Anti-Korupsaun (KAK), no Servisu Migrasaun.

Portantu ho kriasaun PSIK revoga tiha kna'ar sira husi PNTL, KAK no Servisu Migrasaun ba krime ne'ebé grave, organizadu ka kompleksa. Maibe la klaru kona-bá kazu sira ne'ebé kompleksu no organizadu. Tamba ho kriasaun instituisaun ne'ebé barak tutela ba serbisu ne'ebé hanesan kria mos duplikasaun serbisu ne'ebé kompleksu mos. Ho kompleksidade hirak ne'e potensia mosu mos konkorensia entre instituisaun sira ne'ebé ninia ezistensia duplu serbisu no hatodan deit despeza Estadu nian.

Tamba ne'e presiza definisaun klaru kona-bá kazu sira ne'ebé kompleksu no organizadu hodi dirize ba instituisaun idak-idak nia kompetensia. Hanesan kazu bankamentu kapital no finansiamenu ba atividade illegal ka krime organizadu ruma, hanesan kazu ne'ebé organizadu no kompleksu. Serake ida ne'e tutela deit ba PSIK hanesan instituisaun ne'ebé halo investigasaun ba kazu ne'ebé organizadu no kompleksu? Ka involve mos instituisaun sira seluk?

Nune'e hodi involve mos instituisaun seluk presiza mekanismu partilla informasaun ne'ebé efektivu no efikas. Hodи labele hamosu konkorensia entre instituisaun sira ne'ebé tutela ba serbisu ne'ebé hanesan iha area prevensaun, represaun no investigasaun ba krime organizadu transnasional no kompleksu.

Rekomendasau

1. Rekomenda ba Ministériu Defeza ho konstrusaun KEDSN presiza diskusaun mos ba Polítika Defeza Nasional no Polítika Siguransa Nasional. Portantu KEDSN la'os mosu mesak deit maibe responde ba objetivu política jeral ba defeza no siguransa nasional nian.
2. Rekomenda ba Ministériu Defeza no Konsellu Ministru presiza analiza ne'ebé kle'an kona-bá ameasa no risku sira la'os deit mediu no longu prazu nian maibe mos kurtu prazu mos.



Bibliografia

Esbosu Projetu Konseitu Estratégiku Defeza no Siguransa Nasional (KEDSN)

Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces. Sobre a Gestão e a Reforma do Setor de Segurança: Política de Segurança Nacional. Marsu 2008.

Konstituisaun RDTL

Lei Organika F-FDTL nian.

Lei N° 2/2010, Lei Siguransa Nasional

Lei N° /2010, Lei Defeza Nasional

Relatorio Banku Central Timor-Leste Periodu Outobru – Dezembru 2015.

Relatorio Fundasaun Mahein (FM), 29 Outobru 2015

Rudzit, Gunther & Nogami, Otto. Segurança e Defesa Nacionais: conceitos básicos para uma análise. Jullu 2010.