



# Inserteza Jurídiku iha Prolongamentu ba Mandatu CEMG F-FDTL

Mahein Nia Lian Nú. 139, 30 Abril 2019



PHOTO: ©JFGUTERRES M-PR

*Foto: Media PR, 2019*

**Fundasaun Mahein (FM)**

Website: [www.fundasaunmahein.org](http://www.fundasaunmahein.org)

2019



## Kontiudu sira

Kontiudu sira	2
Introdusaun	3
Metodolojia	3
Nomeasaun no mandatu CEMG F-FDTL	3
Difisiensia sira iha prolongamentu mandatu CEMG F-FDTL	5
1. La prenxe prosesu nomeasaun	5
2. Prolongamentu ba mandatu CEMG F-FDTL la hala'o tuir Estatutu Militar F-FDTL nian	7
3. Prolongamentu la ho Dekretu-Prezidente Repúblika nian no nia públikasaun iha Jornal da Repúblika	8
Rekomendasaun	8
Bibliografia	10



## Introdusaun

Major General Lere Anan Timur nomea ba kargu Chefe Estado Maior General FALINTIL-Força de Defesa de Timor-Leste (CEMG F-FDTL) iha tinan 2011 ho nia durasaun tinan haat no ramata iha tinan 2015<sup>1</sup> ho polêmika<sup>2</sup>. Hafoin ultra-pasa tiha polêmika ne'e, Major General Lere Anan rekondus hikas ba kargu CEMG F-FDTL no ho nia durasaun tinan ida ba dala-tolu tui-tuir malu husi tinan 2015 – 2016<sup>3</sup>, 2016 – 2017<sup>4</sup> no 2017 - 2018<sup>5</sup> no ramata ona iha loron 6 Outobru 2018.

Desde loron 6 Outobru 2018 kargu CEMG F-FDTL iha situasaun interinidade no ho polêmika durante fulan haat nia laran. To'o loron 8 Feveireiru 2019 Prezidente Repúblika Francisco Guterres "Lú Olo" deklara prolonga hikas mandatu Major General Lere Anan Timur ba kargu CEMG F-FDTL ba tinan rua (2019-2020).

Ho ida ne'e, relatóriu ida ne'e sei halo análiza ba deklarasaun Prezidente Repúblika nian hodi prolonga hikas mandatu Major General Lere Anan Timur ba kargu CEMG F-FDTL ho nia durasaun tinan rua (2019 – 2020). Iha ne'ebé nia baze análiza tuir Konstitusaun, Lei no Dekretu-Lei ne'ebé estabese kona-bá prosesu nomeasaun, kompetênsia nomeasaun no mandatu CEMG F-FDTL nian.

## Metodolojia

Metodolojia ne'ebé adopta iha relatóriu ida ne'e maka revizaun inisial ba dokumentu ofisial sira hanesan Konstitusaun RDTL, Lei Defeza Nasional, Estatutu Militar F-FDTL nian no Dekretu-Prezidente Repúblika nian. Nune'e faze ikus husi prosesu ne'e, peskizador sira halo análiza no konkluir relatóriu ida ne'e liu husi metodu ne'ebé Fundasaun Mahein (FM) adopta maka *Security Sector Discussion* (SSD). SSD hanesan diskusaun ne'ebé involve peskizador sira husi FM nian hodi diskute no analiza ba materia sira ne'ebé relasiona ho relatóriu ne'e nia no hamosu rekomendasun sira.

## Nomeasaun no mandatu CEMG F-FDTL

---

<sup>1</sup> Dekretu Prezidente Repúblika N.º 64/2011 loron 6 Outobru

<sup>2</sup> Relatóriu Fundasaun Mahein 2016. Proposta Nomeasaun no Exonerasaun Polémika entre  
<sup>2</sup> Relatóriu Fundasaun Mahein 2016. Proposta Nomeasaun no Exonerasaun Polémika entre Prezidente da Repúblika ho Governu RDTL "Polémika nomeasaun no exonerasaun ba Chefe Estado Maior General Força Armada (CEMGFA), Vice-Chefe Estado Maior General Força Armada (Vice-CEMGFA) ignora tiha Chefe Estado Maior Forsa Armada (CEMFA)" FALINTIL-Força de Defesa de Timor-Leste (F-FDTL). Disponivel iha ne'e:

[http://www.fundasaunmahein.org/wp-content/uploads/2016/02/MNL-Nu.108\\_Proposta-  
Nomeasaun-no-Exonerason-23022016\\_Versaun-Tetum.pdf](http://www.fundasaunmahein.org/wp-content/uploads/2016/02/MNL-Nu.108_Proposta-Nomeasaun-no-Exonerason-23022016_Versaun-Tetum.pdf)

<sup>3</sup> Dekretu Prezidente Repúblika N.º 20/2016 loron 19 Maiu no Dekretu Prezidente Repúblika N.º 21/2016 loron 19 Maiu

<sup>4</sup> Dekretu Prezidente Repúblika N.º 44/2016 loron 23 Novembru no Dekretu Prezidente Repúblika N.º 45/2016 loron 23 Novembru

<sup>5</sup> Dekretu Prezidencia Repúblika N.º 65/2017 loron 4 Outobru no Dekretu Prezidencia Repúblika N.º 66/2017 loron 4 Outobru



Nomeasaun ba kargu sira ierárkia F-FDTL nian, partikularmente CEMG F-FDTL nu'udar kompetênsia husi Prezidente Repúblika, tuir pontu m) husi artigu 86 Konstitusaun Repúblika Demokrátika Timor-Leste.

Artigu 86 (Kompetênsia kona-bá órgaun seluk) Prezidente Repúblika iha kompetênsia, kona-bá órgaun sira seluk, atu:

m) Nomeia no ezonera, tuir Governu nia proposta, Forsa Armada sira-nia Estadu-Maiór Jenerál nia Xefe no nia Vise-Xefe no Forsa Armada sira-nia Estadu-Maiór nia Xefe, rona tiha, iha kazu sira ikus ne'e, Forsa Armada sira-nia Estadu-Maiór Jenerál nia Xefe;

Tuir artigu 14 e) husi Lei Defeza Nacional (Lei N.º 3/2010, de 21 de Abril), kompete ba Prezidente Repúblika: "e) nomea no exonera, tuir proposta husi Governu, . 14.º e) da Lei de Defesa Nacional (Lei N.º 3/2010, de 21 de Abril)"<sup>6</sup>.

Artigu 70.º (Competencia) husi Estatuto dos Militares das F-FDTL (Decreto-Lei N.º 28/2016, de 13 de Julho, Primeira Alteração ao Decreto-Lei N.º 7/2014, de 12 de Março);

"É da exclusiva competência do Presidente da República proceder à promoção dos militares das F-FDTL ao posto de oficial general e de oficiais gerais, sob proposta do Conselho de Ministros"

Nune'e mos iha n.º 1 artigu 74.º Estatuto dos Militares das F-FDTL (Decreto-Lei N.º 28/2016, de 13 de Julho, Primeira Alteração ao Decreto-Lei N.º 7/2014, de 12 de Março) estabelese katak<sup>7</sup>;

"O CEMG das F-FDTL é um oficial general nomeado e exonerado pelo Presidente da República, por proposta do Governo, precedida da audição do Conselho Superior de Defesa e Segurança, através do membro do Governo com competência em matéria de Defesa Nacional".

Tuir mai n.º 3 artigu 74 Decreto-Lei N.º 28/2016 de 13 de Julho 1a Alteração ao Decreto-Lei N.º 7/2014, de 12 de Março (Estatuto dos Militares das F-FDTL) estabelese kona-bá mandatu CEMG F-FDTL nian hatete;

"O exercício dos cargos de CEMG das F-FDTL e de Vice-CEMG das F-FDTL têm a duração máxima de quatro anos, podendo ser renovados por uma única vez".

<sup>6</sup> art. 14.º e) da Lei de Defesa Nacional (Lei n.º 3/2010, de 21 de Abril), compete ao Presidente da República: "e) Nomear e exonerar, sob proposta do Governo, o CEMGFA e o Vice CEMGFA".

<sup>7</sup> O art. 74.º do Estatuto dos Militares das F-FDTL (Decreto-Lei n.º 7/2013, de 12 de Março - EMFAR) estabelece que: Artigo 74º Nomeação e exoneração do Chefe e Vice-Chefe do Estado-Maior General das F-FDTL 1. O CEMG das F-FDTL é um oficial general nomeado e exonerado pelo Presidente da República, por proposta do Governo, precedida da audição do Conselho Superior de Defesa e Segurança, através do membro do Governo com competência em matéria de Defesa Nacional. 2. O Vice - CEMG das F-FDTL é nomeado e exonerado pelo Presidente da República, sob proposta do Governo, ouvido o CEMG das F-FDTL e precedida de audição do Conselho Superior de Defesa e Segurança.



Iha kazu nomeasaun ka prolongamentu ba mandatu CEMG no Vice-CEMG F-FDTL konsidera mos idade bainhira tama ona ba idade reforma nian. Iha ne'ebé regula tuir n.º 1 hateten katak militar sira ne'ebé passa ba situasaun reforma nian bainhira atinji ona idade tinan 60. Nune'e bainhira iha situasaun reforma kontinua exerse funsaun tenke hala'o tuir dispozisaun alinea d) no e) n.º 2 artigu 195 Decreto-Lei N.º 28/2016 de 13 de Julho 1a Alteração ao Decreto-Lei N.º 7/2014, de 12 de Março (Estatuto dos Militares das F-FDTL). Katak kontinuidade funsaun ho periodu maximu tinan ida, renovavel. Iha kazu CEMG no Vice-CEMG F-FDTL hafoin hetan aprovasaun husi Prezidente Repúblika.

Alinea d) no e) n.º 2 artigu 195 hatete;

O militar que atinja os 60 anos de idade pode continuara o serviço, desde que reunidas as condições previstas na lei geral, designadamente:

d) A continuidade de funções pode ser requerida pelo período máximo de um ano, renovável;

e) Depois da aprovada a continuidade de funções pelo CEMG das F-FDTL ou pelo Presidente da República, nos casos do CEMG e Vice-CEMG das F-FDTL, é proposta ao militar, que a poderá aceitar ou recusa.

Husi dispozisaun Lei sira ne'ebé estabelese kona-bá nomeasaun CEMG F-FDTL nian, ne'e kompetênsia Prezidente Repúblika nian no la iha limitasaun atu exerse direitu ida ne'e. Maske Governu hanesan parte ida ne'ebé hato'o proposta ("sob proposta"), maibe la vinkula direitu Konstitusional Prezidente Repúblika atu nomea ka exonera CEMG F-FDTL, hanesan regula iha artigu 70 Estatuto dos Militares das F-FDTL (Decreto-Lei N.º 28/2016, de 13 de Julho, Primeira Alteração ao Decreto-Lei N.º 7/2014, de 12 de Março) hateten "kompetênsia eksklusiva Prezidente Repúblika atu prosede promosaun ba militar F-FDTL ba postu hirak jeneral ba postu ofisial jeneral nomos ofisiais jenerais, tuir proposta husi Governu"<sup>8</sup>.

Maibe FM nia análise ba deklarasaun Prezidente Repúblika nian hodi prolonga hikas mandatu Major General Lere Anan Timur ba kargu CEMG F-FDTL ba tinan rua (2019 – 2020) iha ninia difisiensia jurídika.

## **Difisiensia sira iha prologamentu mandatu CEMG F-FDTL**

### **1. La prenxe rekezitu no prosesu nomeasaun normal**

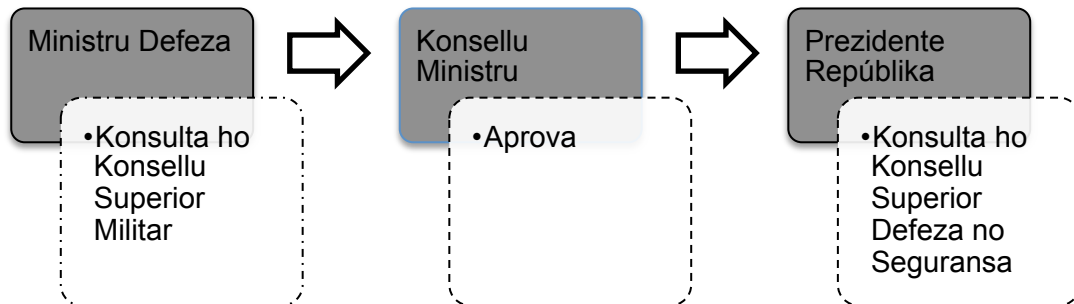
Iha fulan Juñu 2016, VI Governu Konstitusional aprova Dekretu-Governu ida kona-bá Rejimentu Konsellu Superior Defeza Militar nian ne'ebé regula kona-bá órgaun prinsipal konsultivu entre militar ho membru Governu ne'ebé kompete iha área defeza nian. Órgaun ida ne'e ho karáter kolejial no permanente integradu iha

---

<sup>8</sup>Artigo 70º husi Decreto-Lei Decreto-Lei n.º 28/2016, de 13 de Julho, Primeira Alteração ao Decreto-Lei n.º 7/2014, de 12 de Março (Estatuto dos Militares das F-FDTL: 'É da exclusiva competência do Presidente da República proceder à promoção dos militares das F-FDTL ao posto de oficial general e de oficiais generais, sob proposta do Conselho de Ministros'

estrutura orgânica Ministériu Defeza nian<sup>9</sup>. Bazeia ba Dekretu-Governu ida ne'e maka hatuur prosesu oinsa hamosu proposta promosaun ba ofisial Jeneral sira, nomeasaun no exonerasaun ba CEMG F-FDTL<sup>10</sup>. Prosesu nomeasaun tuir Decreto do Governo n.º 6/2016, de 11 de Maio Regimento do Conselho Superior de Defesa Militar haree iha dezeñu kraik ne'e.

#### Prosesu nomeasaun ba CEMG F-FDTL



Dezeñu iha leten ne'e hatudu kona-bá prosesu ne'ebé hahu husi membru Governu ne'ebé kompetênsia iha área Defeza ka Ministru Defeza, atu halo audisaun no konsulta uluk ho Konsellu Superior Defeza Militar ne'ebé kompostu husi CEMG nomos Vice-CEMG F-FDTL, Komandantes Komponente sira, no prezide husi Ministru Defeza. Hafoin hetan ona aprovasaun iha Konsellu Superior Defeza Militar maka Ministru Defeza sei hato'o ba Konsellu Ministru atu hetan aprovasaun. Prosesu ikus liu sei hato'o proposta aprovasaun husi Konsellu Ministru ba Prezidente Repúblika atu nomeia tuir Dekretu-Prezidente no públika iha Jornal da Repúblika.

Husi prosesu ne'ebé estabelese iha Decreto do Governo n.º 6/2016, de 11 de Maio Regimento do Conselho Superior de Defesa Militar, prolongamentu ba mandatu Major General Lere Anan Timur ba kargu CEMG F-FDTL la prenxe prosesu legal sira ne'ebé estabelese iha Dekretu Govenu ne'e rasik.

Los duni katak Prezidente Repúblika maka iha kompetênsia atu nomea ka prolonga no exonera CEMG F-FDTL no la iha limitasaun atu exerse direitu ida ne'e. Maibe prosesu normal ne'ebé estabelese iha Decreto do Governo n.º 6/2016, de 11 de Maio Regimento do Conselho Superior de Defesa Militar, Governu maka tenke hahu ("sob proposta") hanesan parte ida husi prosesu nomeasaun ka prolongamentu no exonerasaun ba CEMG F-FDTL. Portantu to'o agora Governu nia pozisaun la klaru atu exonera ka prolonga Major General Lere Anan Timur ba kargu CEMG F-FDTL.

<sup>9</sup> Artigo 1 Natureza de Decreto do Governo n.º 6/2016, de 11 de Maio Regimento do Conselho Superior de Defesa Militar

<sup>10</sup> Artigo 3 a no b) as propostas do membro do Governo com competência em matéria de Defesa Nacional ao Conselho Ministros sobre a nomeação e exoneração do CEMG das F-FDTL conforme o estabelecido na lei.





## **2. Prolongamentu ba mandatu CEMG F-FDTL la hala'ó tuir Estatutu Militar F-FDTL nian**

Normalmente tuir n.º 3 artigo 74 Decreto-Lei N.º 28/2016 de 13 de Julho Primeira Alteração ao Decreto-Lei N.º 7/2014, de 12 de Março (Estatuto dos Militares das F-FDTL) mandatu CEMG F-FDTL iha durasaun maxima tinan haat, no bele renova ba dala ida deit. Ida ne'e akontese ona iha mandatu tinan 2011 bainhira nomea Brigadeiro General Lere Anan Timur ba kargu CEMG F-FDTL ho promosaun ba Major General no ramata iha tinan 2015. Portantu iha altura ne'eba Major General Lere Anan Timur seidauk pasa ba idade reforma.

Ikus mai prolonga ka rekondus hikas ba kargu CEMG F-FDTL no nia durasaun la tuir ona mandatu normal ka ho nia durasaun tinan ida deit no kontinua renova kada tinan tamba Major General Lere Anan Timur pasa ona ba idade reforma. Tuir n.º 1 artigo 195 Decreto-Lei N.º 28/2016 de 13 de Julho Primeira Alteração ao Decreto-Lei N.º 7/2014, de 12 de Março (Estatuto dos Militares das F-FDTL) hatete militar sira ne'ebé pasa ba situasaun reforma bainhira atinji ona idade tinan 60. Maske nune'e, la signifika katak militar ne'ebé pasa ona ba idade reforma tenke ba deskansa maibé bele kontinua servisu naran katak prenxe kondisaun sira tuir lei jeral.

Nune'e mos alinea d) no e) n.º 2 artigo 195 hatete;

O militar que atinja os 60 anos de idade pode continuara o serviço, desde que reunidas as condições previstas na lei geral, designadamente:

d) A continuidade de funções pode ser requerida pelo período máximo de um ano, renovável;

e) Depois da aprovada a continuidade de funções pelo CEMG das F-FDTL ou pelo Presidente da República, nos casos do CEMG e Vice-CEMG das F-FDTL, é proposta ao militar, que a poderá aceitar ou recusa.

Iha kazu prolongamentu Major General Lere Anan Timur ba kargu CEMG F-FDTL iha periodu sira liu ba (husi tinan 2015 – 2016<sup>11</sup>, 2016 – 2017<sup>12</sup> no 2017 - 2018<sup>13</sup>) hala'ó tuir alinea d) no e) n.º 2 artigo 195 Decreto-Lei N.º 28/2016 de 13 de Julho Primeira Alteração ao Decreto-Lei N.º 7/2014, de 12 de Março (Estatuto dos Militares das F-FDTL) nia haruka. Tamba Major General Lere Anan Timur pasa ona ba idade reforma no kontinua exerse kargu sira iha ierarkia F-FDTL nian. Nune'e Prezidente Repúblika rekondus ka prolonga tan Major General Lere Anan Timur ba kargu CEMG F-FDTI ho Dekretu Prezidente Repúblika nian.

<sup>11</sup> Dekretu Prezidente Repúblika N.º 20/2016 loron 19 Maiu no Dekretu Prezidente Repúblika N.º 21/2016 loron 19 Maiu

<sup>12</sup> Dekretu Prezidente Repúblika N.º 44/2016 loron 23 Novembru no Dekretu Prezidente Repúblika N.º 45/2016 loron 23 Novembru

<sup>13</sup> Dekretu Prezidencia Repúblika N.º 65/2017 loron 4 Outobru no Dekretu Prezidencia Repúblika N.º 66/2017 loron 4 Outobru



Tamba ne'e, prolongamentu Major General Lere Anan Timur ba kargu CEMG F-FDTL ne'ebé Prezidente Repúblika prolonga ba tinan rua (2019 – 2020) iha 8 Feveiru 2019, ne'e la hala'o tuir alinea d) no e) n.º 2 artigu 195 Decreto-Lei N.º 28/2016 de 13 de Julho Primeira Alteração ao Decreto-Lei N.º 7/2014, de 12 de Março (Estatuto dos Militares das F-FDTL) nia haruka. Nune'e mos desizaun sira ne'ebé akontese ona iha periodu 2015-2016, 2016-2017 no 2017-2018.

### **3. Prolongamentu la ho Dekretu-Prezidente Repúblika nian no nia públikasaun iha Jornal da Repúblika**

Iha prosesu normal no prosedementu legal kona-bá nomeasaun ka prolongamentu no exonerasaun ba kargu CEMG F-FDTL nian no kargu sira iha ierarkia F-FDTL, ne'e kompetênsia Prezidente Repúblika nian. Maske nune'e, tuir prosedementu legal Prezidente Repúblika nomea ka prolonga no exonera CEMG F-FDTL no kargu sira iha ierarkia F-FDTL nian tenke dekreta tuir Dekretu Prezidente Repúblika nian no públika iha Jornal da Repúblika.

Maibe situasaun atual akontese kontrariu ho norma sira ne'ebé estabesele iha Konstitusaun no Lei. Tamba Prezidente Repúblika prolonga mandatu Major General Lere Anan Timur ba kargu CEMG F-FDTL ba tinan rua (2019 – 2020) hato'o verbal deit liu husi media no la dekreta tuir Dekretu Prezidente Repúblika nian. Nune'e mos bainhira Dekretu ne'ebé Prezidente Repúblika dekreta tama iha vigor tenke públika iha Jornal da Repúblika.

De facto Major General Lere Anan Timur daudaun ne'e exerse hela funsaun hanesan CEMG F-FDTL, tuir deklarasaun verbal Prezidente Repúblika nian. Tamba legalmente exersisiu ba kargu CEMG F-FDTL no kargu sira iha ierarkia F-FDTL nian, Prezidente Repúblika tenke dekreta tuir Dekretu Prezidente Repúblika nian no públika iha Jornal da Repúblika.

Situasaun ida ne'e implica ba kargu CEMG F-FDTL kontinua iha interinidade no inserteza. Tamba kauza husi Prezidente Repúblika no Governu kontinua dada-malu no dudu F-FDTL nia lideransa aas-liu hanesan CEMG F-FDTL durante fulan neen ona kontinua mamuk. Maske de facto exerse husi Major General Lere Anan Timur maibe legalmente seidauk nomea ka prolonga tuir regra sira ne'ebé estabesele iha Lei.

### **Rekomendasaun**

Konklui katak desizaun Prezidente Repúblika hodi prolonga mandatu Major General Lere Anan Timur ba kargu CEMG F-FDTL la prenxe prosesu no rekezitu nomeasaun normal ne'ebé estabesele iha Decreto do Governo N.º 6/2016, de 11 de Maio Regimento do Conselho Superior de Defesa Militar. Nune'e mos prolongamentu ba tinan rua (2019 – 2020) ba kargu CEMG F-FDTL la tuir n.º 1 no, alinea d) no e) n.º 2 artigu 195 Decreto-Lei N.º 28/2016 de 13 de Julho Primeira Alteração ao Decreto-Lei N.º 7/2014, de 12 de Março (Estatuto dos Militares das F-FDTL) nia dispozisaun. Iha





ne'ebé Prezidente Repúblika hato'o verbal deit liu husi media no la dekreta tuir Dekretu-Prezidente Repúblika nian no nia públikasaun iha Jornal da Repúblika.

Ikus liu, FM rekomenda:

1. Governu no Prezidente Repúblika presiza dialogu hodi hetan solusaun serteza ba situasaun ne'e, hodi labele implika fali kargu CEMG F-FDTL nian kontinua iha interinidade no inserteza.
2. Ministériu ba asuntu Defeza ka Ministru Defeza presiza hahu ona prosesu konsulta tuir Decreto do Governo N.º 6/2016, de 11 de Maio Regimento do Conselho Superior de Defesa Militar nia haruka kona-bá prosesu nomeasaun ba kargu CEMG F-FDTL nian. Ikus mai lori ba Konsellu Ministru hodi hetan aprovasaun no hato'o ba Prezidente Repúblika nomea ka prolonga no exonera tuir kompetênsia Prezidente Repúblika nian.



## Bibliografia

Dekretu Prezidencia Repúblika N.º 65/2017 loron 4 Outobru

Dekretu Prezidente Repúblika N.º 44/2016 loron 23 Novembru

Dekretu Prezidente Repúblika N.º 20/2016 loron 19 Maiu

Dekretu Prezidente Repúblika N.º 64/2011 loron 6 Outobru

Decreto-Lei N.º 28/2016 de 13 de Julho Primeira Alteração ao Decreto-Lei N.º 7/2014, de 12 de Março (Estatuto dos Militares das F-FDTL)

Konstitusaun Repúblika Demokratika Timor-Leste

Lei N.º 3/2010 Lei de Defesa Nacional, de 21 de Abril

Relatóriu Fundasaun Mahein 2018. Mandatu ba Kargu sira iha lerarkia F-FDTL “idade reforma no continuidade funsaun”. Disponivel iha ne'e: <http://www.fundasaunmahein.org/wp-content/uploads/2018/10/MNL-136-FINAL-PDF-1.pdf>

Relatóriu Fundasaun Mahein 2016. Proposta Nomeasaun no Exonerasaun Polémika entre Prezidente da Repúblika ho Governu RDTL “Polémika nomeasaun no exonerasaun ba Chefe Estado Maior General Força Armada (CEMGFA), Vice-Chefe Estado Maior General Força Armada (Vice-CEMGFA) ignora tiha Chefe Estado Maior Forsa Armada (CEMFA)” FALINTIL-Força de Defesa de Timor-Leste (F-FDTL). Disponivel iha ne'e: [http://www.fundasaunmahein.org/wp-content/uploads/2016/02/MNL-Nu.108\\_Proposta-Nomeasaun-no-Exonerasun-23022016\\_Versaun-Tetum.pdf](http://www.fundasaunmahein.org/wp-content/uploads/2016/02/MNL-Nu.108_Proposta-Nomeasaun-no-Exonerasun-23022016_Versaun-Tetum.pdf)