



Mahein Nia Hanoin 02, 06 Agostu 2012

Política Ministériu Defeza no Siguransa Periodu 2007 – 2012

Konten	1
I. Introdusaun	2
II. Sekretaria Estadu Defeza (SED)	2
A. Realizasaun	2
1. Lejizlasaun	2
2. Orsamentu	3
3. Infraestrutura	4
4. Fasilidade no Ekipamentus	6
5. Rekursu Umanu	6
6. Gabeti 2020	
7. Institutu Defeza Nasional (IDN)	8
8. Kóperasaun Internasioanl	9
B. Saida Mak Sai Dezafiu Ba SED?	10
1. Planeamentu Konstrusaun Portu Temporariu-Hera	10
2. Planu Sosa Ró Rua husi Xina	11
3. Rekursu Umanu iha Gabeti SED	12
C. Saida maka Presiza SED Foun Kompleta?	12
1. Lejizlasaun	12
2. Infraestrutura	13
3. Fasilidade no Ekipamentu	13
4. Koperasaun Internasional	13
III. Sekretaria Estadu Siguransa (SES)	15
A. Realizasaun	15
1. Reforsa Institusional	15
2. Lejizlasaun	13
3. Kóperasaun Bilateral	26
4. Analiza Orsamentu Jeral Estadu ba SES Durante 2007-2012	28
B. Problema Pretenenti Sira	29
a. Polisia Nasional Timor-Leste (PNTL)	29
b. Dirasaun Nasional Protesaun Civil (DNPC)_	30
c. Dirasaun Nasional Siguransa Edifisiu Públiku (DNSEP)_	31
d. Servisu Migrasaun (SM)_	31
e. Relasaun SES ho Komandu PNTL	32
IV. Konkluzsaun	32
V. Rekomendasaun	32

Bibliografia

I. Introdusaun

Depois formasaun IV Governu Konstituisional, Aliansa Maioria Parlamentar (AMP) iha 2007 ne'ebé lidera husi Premeiru Ministru Xanana Gusmão, governu AMP halo kedas mudansa ka transformasaun bá formasaun ministériu lubun ida husi III Governu konstituisional nia tempu. Mudansa hirak ne'e maka hanesan Ministériu Interior ne'ebé responsabiliza no tau matan bá siguransa interna Repúblika Demokrátika Timor-Leste nian no Ministériu Defeza ne'ebé reponsabiliza bá asuntu defeza nasional, unifika ho naran Ministériu Defeza no Siguransa (MDS).

Unifikasaun ne'e konsekuensia mai husi krize polítika no militar iha 2006, ne'ebé halo instituisaun Policia Nacional Timor-Leste (PNTL) no FALINTIL-Força Defesa Timor-Leste (F-FDTL) kaer kilat se bá malu hodi rezulta vitima barak, hanesan kazu 25 Maiu 2006 iha Ministériu Justisa nia oin. Tetu bá situasaun ne'e IV Governu konstituisional unifika Ministériu Defeza no Siguransa sai ida hodi fasil kontrola no evita tentasaun hanesan 2006. Iha Ministériu Defeza no Siguransa (MDS) nia funksionamentu ezekuta husi Sekretaria Estadu Siguransa (SES) no Sekretaria Estadu Defeza (SED).

Fundasaun Mahein (FM) nia relatoriu ida ne'e deskrebe kona-bá realizasaun Ministériu Defeza no Siguransa nian durante tinan lima periodu 2007 to'o 2012, partikularmente SED no SES nia serbisu. Asuntu ne'ebé sai hanesan FM nian meta bá peskiza maka realizasaun SED no SES nian no serbisu ne'ebé SED no SES sei husik hela hanesan pontu rekomendasaun bá governu foun ne'ebé sei asume nia responsabilidade iha tinan 2012 to'0 2017.

II. Sekretaria Estadu Defeza (SED)

A. Realizasaun

1. Lejizlasaun

IV governu Konstituisional, iha Abril 2010 liu husi Sekretaria Estadu Defeza (SED) produz lejizlasaun importante sira hanesan Lei Organika FALINTIL-FDTL, Lei Regime Kareira Militar, Lei Disiplina Militar, Lei Siguransa Nasional, Lei Promosaun Militar, Regulamentu Lei Servisu Militar, Konseitu de Empregu, Lei Defeza Nasional, Estrutura Forsa Armada, Tribunal Justisa Militar, no lejizlasaun sira seluk.¹

FM hare katak nu'udar pasu pozitivu ida husi governu hodi kria kondisaun báziku bá forsa armada, liu husi regulamentu hirak ne'e atu bele konduz lala'ok forsa armada ida tuir kuadru juridiku sira ne'ebé hatur hanesan instrumentu ida hodi profesionaliza instituisaun forsa armada no hases husi intervensaun polítika sira.

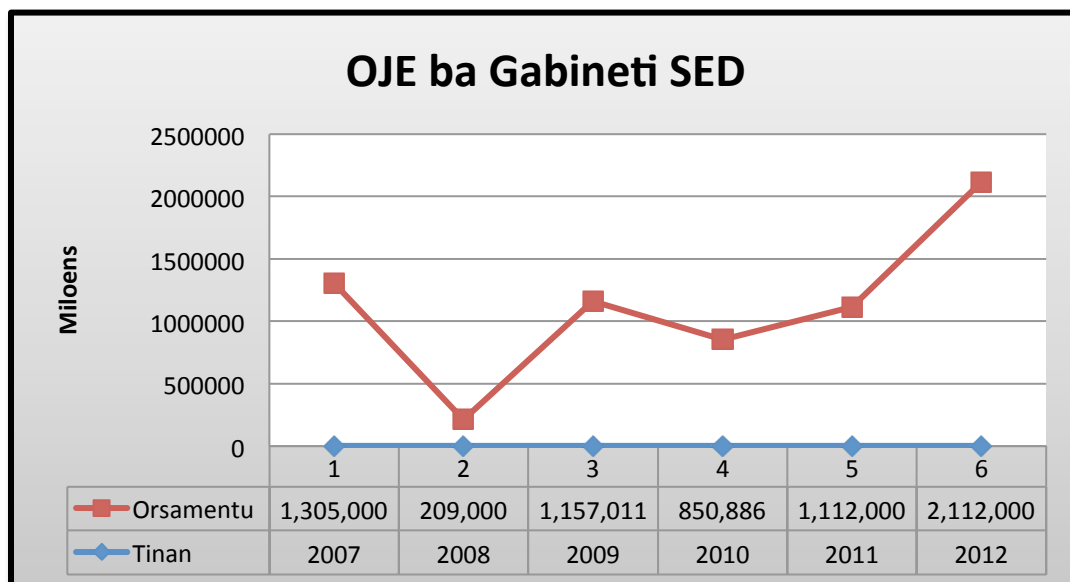
Maibé, sai hanesan dezafiu ida bá elementu forsa armada sira maka kuiñesementu bá lei. Pontu dezafiu sira ne'ebé FM hare katak lei balu produs iha lian Portugés no elementu balu la konsege komprende lei hirak ne'e ho diak. Dalaruma elementu balu hases nian asaun husi

¹ Buletin Defeza Nasional, Edisaun Dezembru 2010-Junhu 2011.p14

regra juridiku nian haruka. Hanesan elementu F-FDTL baku mate comunidade ho naran Pedro Ricardo iha Laivai (Suku Ililai), Sub-Distritu Lautem, Distritu Lautem ne'ebé hetan reasaun makáas husi Komandante F-FDTL iha momentu ne'eba². Kazu seluk, elementu F-FDTL tiru kareta patrollamentu Polisia Nasional Timor-Leste (PNTL) iha área Likisa³, membru Polisia Militar (PM) baku mate ferik Lucia Martins iha Suku Mascarinhas, Juñu 2011⁴, ida tan mak membru PM asaltu prosesaun “Kruz Joven” iha areia Comoro ne'ebé hakanek ema nain 4 kanek todan no ema 1 tama ICU.⁵ FM rekomenda bá governu foun liu-liu ministériu ne'ebé kompetente fortifika disiplina liu husi sosializasaun lejjzlasaun sira bá elementu forsa armada sira no tradusaun oficial bá lei, husi Portugés bá Tetun.

2. Orsamentu

Alokasaun orsamentu jeral estadu bá SED durante tinan lima, iha periodu 2007 – 2012.



Fontes: Sekretaria Estadu Defeza, Gabinete National Direction for Strategic Planning and International Policy (NDSPIP).

FM hare katak alokasaun orsamentu bá gabinete SED nian hahu husi orsamentu tranzitoriu tinan 2007 to'o tinan 2012. Orsamentu sa'e oituan iha kategoria bens no serbisu no tuir bá maka salariu no vensimentu. Orsamentu bá kategoria ida ne'e sa'e oituan tanba ho rekrutamentu bá funsionariu sira iha gabinete SED nian no despeza bá kategoria bens no serbisu mos aumenta.

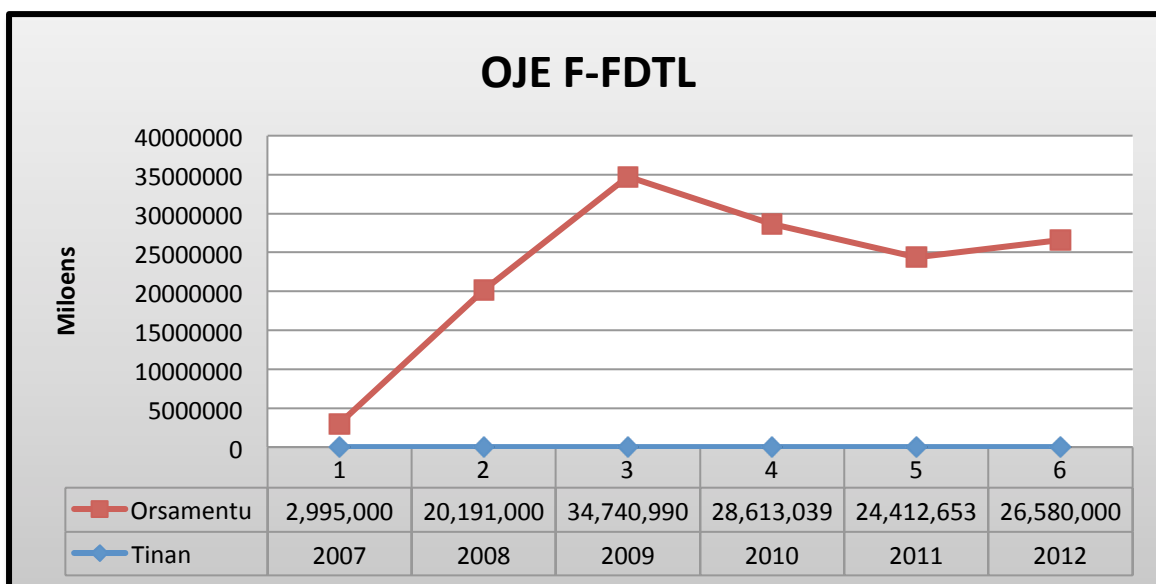
² Media Timor Post, Kuarta, 15 Setembru 2010

³ Media Timor Post, Tersa, 07 Setembru 2010

⁴ Relatoriu Fundasaun Mahein Nú 22, 18 Agosto 2011,p4

⁵ Media Timor Post, Segunda, 25 Outobru 2010

Alokasaun orsamentu jeral estadu bá F-FDTL durante tinan lima, iha periodu 2007 – 2012.



Fontes: Sekretaria Estadu Defeza, Gabinete National Direction for Strategic Planning and International Policy (NDSPIP).

Nune'e mos alokasaun orsamentu ba F-FDTL sa'e makáas iha kategoria kapital dezvoltamentu no bens no serbisu nian. Alokasaun hirak ne'e bá dezvoltamentu infraestruturá no fasilidade sira ne'ebé fornese bá serbisu forsa armada nian. Hanesan konstrusaun portu Hera, kazerna bá komponenetu naval, inklui fasilidade no konstrusaun sira seluk, ne'e sorin ida. Iha sorin seluk, ho rekrutamentu foun ne'ebé hala'o iha tinan 2009 no 2011 bá elementu forsa armada foun sira despeza bá bens no serbisu nian mos aumenta bá nesesidade serbisu instituisaun inklui salariu aumenta. Nu'udar konsekuensia husi alterasaun bá lei regime salarial nian.

FM hare katak SED iha konsitensia alokasaun orsamentu bá instituisaun F-FDTL ne'ebé nia investimentu sustentavel, maske iha ejekusaun balu bá orsamentu ne'ebé aloka hetan dezafiu signifikativu tebes. Hanesan konstrusaun portu temporariu bá komponente naval Hera hahu kedas iha tinan 2010 maibé to'o agora seidauk finaliza lolos. Pior liu tan wainhira portu ne'e atu ramata hetan dezastre ida tanba portu ne'e rasik la iha kualidade no portu ne'e ameadu atu tohar.

3. Infraestruturá

Asuntu infraesturtura bá instituisaun defeza mos sai ajenda perioridade iha política IV Governu Konstitusional iha momentu ne'eba. Tanba instituisaun defeza ne'ebé estabelese iha 2002 mai ho kondisaun minimu hanesan ekipamentu, rekursu umanu, fasilidade no infaestruturá sai nu'udar kestaun importante bá governu FRETILIN⁶ to'o governu AMP.

⁶ FRETILIN – Frente Revolucionario Timor-Leste Independente.

Kuattru Governu Konstitusional liu-liu SED ne'ebé tau matan bá política dezvoltimentu infraestruturá bá FALINTIL-FDTL, desde formasaun instituisaun ida defeza depende bá doadores 80% liu-liu koperasaun bilaterais sira maka hanesan Australia, Nova Zelandia, Amerika nst, maibé governu kontinua investe ho motto *hakat neneik maibe bebeik* to'o 2008 governu konsege reduz bá 20% husi apoiu doador sira.⁷

Husi número pursentu ne'ebé iha, signifika katak estadu no governu investe makáas iha seitor defeza, ida ne'e pasu pozitivu boot ida iha dezvoltimentu infraestruturá bá forsa F-FDTL. FM fo apresiasaun tanba governu investe duni iha areia infraestruturá ne'ebé konsidera nu'udar prioridade instituisaun F-FDTL. Hanesan hari'i paiol ida bá F-FDTL iha Metinaro; harii armazen rua bá F-FDTL, hari'i uma naton ida bá Unidade Lojística ne'ebé dadaun uza bá hanesan komponente apoiu serbisu nia kuartel, harii kuartel bá polisia militar inklui konstrusaun portu temporariu bá komponente naval, kazernas bá elementu komponente naval hamutuk 300 resin. Nune'e mos liu husi kooperasun governu Xina halo konstrusaun uma atus ida bá ofisiais, sarjentu sira iha Metinaro inklui edifisiu Ministeriu Defeza no Kuartel bá F-FDTL ho kustu hamutuk \$.8 miloens.⁸

Ida seluk maka konstrusaun portu temporariu bá komponente naval ne'ebé to'o ohin loron seidauk remata. Maibé husi total kustu hamutuk \$.7,100,000.00 b'a portu temporariu gasta ona US\$4,500,000.00 iha momentu ne'eba⁹ ne'ebé responsabiliza husi kompañia Lifese Engineering Pty Ltd. Maibé konstrusaun bá portu temporariu la'o tarde no seidauk finaliza to'o agora.

Failla governu iha prosesu konstrusaun portu naval ne'e hetan reasaun makáas husi entidades tomak hanesan membru Parlamentu Nasional no Sosiadade Sivil no Fundasaun Mahein rasik. Diretór Fundasaun Mahein (FM) Nelson Belo hateten, konstrusaun portu Hera ne'ebé paradu, sei fó impaktu bá serbisu komponente naval nian. Tanba, ró hirak ne'ebé iha agora daudaun hala'o hela operasaun iha tasi, presiza hetan manutensaun, maibé bainhira ró hirak ne'e atu atraku (sadere) iha portu, konserteza presiza kondisaun portu tenki suficiente.¹⁰

Problema konstrusaun portu naval ne'ebé paradu ne'e mos hetan atensaun husi eis Prezidenti Republika Jose Ramos Horta ne'ebé momentu ne'eba núdar Komadante Supremu Forsa Armada hatete "Ita iha komponente naval maritima ida ne'ebé importante bá nasaun nia soberania no riku soin, maibé problema seidauk iha portu bá komponente naval,¹¹ governu atu aslera lalais konstrusaun portu naval Hera hodi sai portu permanente bá manutensaun ró F-FDTL, Polisia Maritima inklui ró Nakroma.¹² Lapara iha ne'e, problema portu temporariu sai mos atensaun masimu bá eis Komandante F-FDTL Maijor Jeneral Taur Matan Ruak no atual

⁷ Tempo Semanal Edisaun 35/20 Agustu 2010

⁸ Mahein Nia Lian Nú 18, 18 April 2011

⁹ Media Tempo Semanal, 21 Janeiru 2011

¹⁰ Media Tempo Semanal, 27 Jullu 2011

¹¹ Media Timor Post, Kinta, 04 Agusto 2011

¹² <http://timorhauniandoben.blogspot.com/2011/08/horta-preoukupa-portu-naval-hera.html>

Prezidenti Republika tanba portu la suficiente bá ró patrollamentu hitu hanesan Jaco no Betanu, ró rua oferese husi Portugal no ró tolu oferese husi governu Korea do Sul.¹³

FM nia hare'e katak governu iha duni politika kompremitidu atu kria infraestrutura báziku bá instituisaun defeza maibé tanba la iha estudu viabilidade bá projetu refere. Inklui kapasidade rekursu umanu ne'ebé limitadu implika bá ezekusaun orsamentu bá projetu refere. Ikus mai gasta deit osan lubuk ida maibé laiha benefisiu ne'ebé signifikante bá instituisaun ne'e rasik. Kabe bá faillansu ne'ebé FM sita iha leten, FM husu bá governu foun atu bele halo estudu viabilidade hodi finaliza konstrusaun portu ne'ebé gasta ona orsamentu lubuk ida.

4. Fasilidade no Ekipamentus

Fasilidade no ekipamentu sai mos nu'udar asuntu determinante ida hodi suporta bá dezvoltamentu profesionalizmu serbisu forsa armada nian. Governu liu husi SED iha 2010 entrega fasilidade hanesan kareta bá instituisaun F-FDTL mak eskavator 2 bá kompañia engeneria, kamioneta 2 bá kompañia engeneria, motor patrollamentu 2 bá Polisia Militar, Toyota Fortuna 3 bá komandante komponente sira, Toyota Land Cruiser 8 bá operasaun nian, Toyota Rush 8 bá administrasaun F-FDTL, Toyota Minibush 8 hodi tula forsa sira nomos ekipamentu seluk bá kompañia engeneria nian.¹⁴

Politika seluk ne'ebé governu realiza hodi kria kondisaun bá instituisaun F-FDTL ne'ebé adekuaudu maka iha 2011 governu liu husi SED propoin tan osan \$. 3.7 Milloens Dollar Amerikanu atu sosa kareta militar, sosa sasan atu tau iha edifisiu foun SED, konstrusaun uma 100 ida komponente naval inklui halo konstrusaun bá postu F-FDTL iha fronteira maka hanesan Tunubibi no Fohorem.¹⁵

Husi esforsu no komitmentu governu AMP liu husi SED, hatudu ona vontade política bá dezvoltamentu instituisaun defeza maske esforsu hirak ne'e seidak naton bá nesesidade instituisaun ne'e rasik. Tanba ne'e, FM rekomenda bá governu foun atu tau atensaun makáas bá asuntu fasilidade no ekipamentu ne'ebé suficiente hodi nune'e bele fo apoiu bá serbisu forsa armada nian.

5. Rekursu Umanu

Atu bele moderniza no dezvoltolve forsa armada ida tuir evolusaun forsa armada nian ne'ebé modernu maka rekursu umanu sai nu'udar xave importate no pontu vital ba dezvoltamentu instituisaun F-FDTL. Tan ne'e, governu liu husi OJE 2011 aloka orsamentu hamutuk Millaun 24 Dollar Amerikanu ho programa prioridade tolu iha seitor defeza mak 1). Rekursu Umanu, 2). Atividade Operasional, 3) Koperasaun Militar entre F-FDTL ho nasaun sira seluk.¹⁶ Tanba

¹³ Media Tempo Semanal, Kuarta, 27 Jullu 2011: Roo Navál F-FDTL iha Agonia Laran.

¹⁴ Buletein Defeza Edisaun Dezemberu 2010 – Juñu 2011p12

¹⁵ Media STL, 17 Agosto 2011

¹⁶ Media Diariu Nasional, Sexta, 03 Dezembru 2010

depois FALINTIL muda bá F-FDTL ita bele konsidera F-FDTL institucionalmente iha deit ulun no ain atu la'õ maibe la iha isin lolon.

Bazeia bá razaun ne'e governu AMP liu husi SED investe makáas iha rekursu umanu atu bele kompleta ho nia isin lolon ne'ebé kompletu katak iha ulun, ain no isin. Atu bele kompleta nesesidade hirak ne'e nu'udar ezijensia ida husi instituisaun F-FDTL, esforsu estadu nia liu husi governu oferese oportunidade bá ofisiais, sarjentu no soldadu sira husi instituisaun F-FDTL hodi tuir kursu iha rai laran no liur tuir área ne'ebé prioridade no nesesita bá instituisaun F-FDTL.¹⁷

Dezenvolvimentu rekursu umanu mos hanesan prioridade atu kompleta ezijenisia hodi servi instituisaun F-FDTL tanba instiutisaun ne'ebé forte no militar ida diak tenki disiplina, iha kompetensia no matenek. Vizaun ida ne'e, SED konkretiza ona liu husi bolsu estudu ne'ebé governu oferese bazeia bá ezijensia instituisaun F-FDTL nia. Hanesan área estudu prioridade bá bolseirus husi ofisiais, sarjentu no soldadu F-FDTL maka pilotu ema nain haat, pilotu enjeneria nain tolu, pilotu enjeneria eletronika na'in ida, pilotu mekánika enjeneria nain ida no rekursu umanu nain ida iha Filipina.¹⁸

Nune'e mos governu koko atu halo kapasitasaun bá membru F-FDTL sira liu husi treinamentu no bolsu estudu iha rai liur, hanesan tinan-tinan membru militar na'in haat (4) bá halo kursu iha Japaun no nain sanolu (10) bá Malazia hasai kursu mekániku.¹⁹ Nune'e mos haruka membru F-FDTL hodi tuir kursu Ingles iha Canada, estuda iha Univerisidade India, kursu bá forsa aeru nian iha Brazil no seluk-seluk tan.²⁰

SED mos konsege halo rekrutamentu elementu foun dala rua maka hanesan, iha 2009 rekruta elementu foun 500 resin nomos iha 2011 rekruta tan 500 resin hodi kompleta fila fali número ne'ebé instituisaun F-FDTL presiza. Número militar hafoin krizi hela deit 717 ne'ebé maioria mai husi veteranus sira, ne'ebé número anterior antes krize hamutuk 1. 800.²¹

6. Gabinetei 2020

Gabinetei Vinte-Vinte (2020) nu'udar gabinetei ne'ebé distina iha Ministériu Defeza liu-liu iha gabinetei SED ne'ebé jere polítika kona-bá planu dezenvolvimentu seitor defeza propria instituisaun F-FDTL ne'ebé hatuur iha planu forsa 2020 nian.²² Estrutura gabinetei 2020 ne'e rasik lidera husi Brigadeiru Jeneral Filomeno Paixão ho membru 12 ne'ebé kompostu husi asesor sivil nain 2 no militar balun ne'ebé durante ne'e hala'o serbisu iha gabinte 2020 nian.²³

¹⁷ Relatoriu Fundasaun Mahein No. 18, 18 Abril 2011, p7

¹⁸ Jornal Defeza Nasioanal. Edisaun Dezembru 2010-Junhu 2011.p15

¹⁹ Mahein Nia Lian No. 13, 28 Outobru 2010.p4

²⁰ Diskursu Ministru Defeza no Siguransa iha Aniversariu F-FDTL ba dala 10

²¹ Entrevista Sekretariu Estadu Defeza, Julio Tomas Pinto, Sexta, 15 Juñu 2012

²² Mahein Nia Lian No. 18, 18 April 2011.p2

²³ Entrevista National Direction for Strategic Planning and International Policy (NDSPIP), Martinho Maia Gonsalves, Kinta, 14 Juñu 2012

Vizaun forsa 2020 maka nu'udar papel forsa armada agora no bá futuru la'os atu halo funu konvensional maibé oinsa fo kontribuisaun bá dezvoltamentu estadu. Tanba ne'e iha kontiudu estudu "Forsa 2020" foka bá prioridade iha área haat maka hanesan; 1). Siguransa Maritima, 2). Atividade Civil Military Cooperation (CIMIC) ne'ebé foka projeitu dezvoltamentu bá Apoiu Humanitaria, 3). Formasaun Espesialista no 4). Komponenti Terestre.²⁴

Hodi bele fo resposta bá vizaun planu 2020 nian maka governu AMP liu husi Planu Dezvoltamentu Forsa (PDF) ne'ebé aprova ona iha Konsellu Ministru katak sei kompleta número forsa agora 1.980 ba 3.600 wainhira tama iha tinan 2020.²⁵ Tuir planu sei harii Komponente Aeru ho kuantidade kompañia ida deit ho membru hamutuk 115 to'o 130 deit. Despozitu maka forsa ne'e sei fahe ba seitor norte no sul. Nune'e mos sei harii kuartel Komponente Apoiu ba Serbisu no Komponente Apoiu Aeru iha Baucau, Komponente Trestre nia baze sei tau iha kosta Sul (Welaluhu-Same), Komponente Naval iha Hera.²⁶

Kona-bá Komponente Naval, Sekretariu Estadu Defeza Julio Tomas Pinto haktuir katak: "baze sentral Naval maka iha Hera, baze apoiu ba Naval sei Atauro, Oeccu-sse, Palaka no Com. Seluk fali kona-bá apoiu Trestre; sei tau iha meti-boot (Welaluhu) nomos bele uza bá halo treinu konjunta ezersisiu hamutuk ho nasaun sira ne'ebé governu konvida. Nune'e mos tuir Julio Tomas Pinto, sei iha planu atu monta estasaun radio naval nian, durante ne'e monta ona tore lima iha teritoriu laran maibé sei presiza atu aumenta para diak liu tan."²⁷

FM nian hare katak planu forsa 2020, planu ida ne'ebé ambisiozu ne'ebé nia implikasaun bá orsamentu estadu nian. Pontu rekomendasaun FM nian katak governu foun persiza hare no review bá planu ne'e rasik no identifika seitor prioridade sira ne'ebé bele responde bá nesesidade forsa armada nian, ne'ebé foin dezvoltolve ho limitasaun oin-oin. La signifika FM dezafia estudu refere maibé presiza konsidera mos seitor sira seluk ne'ebé integra iha dezvoltamentu Timor-Leste.

7. Institutu Defeza Nasional (IDN)

Esforsu seluk ne'ebé governu AMP liu husi SED konkretiza mak hamosu Institutu Defeza Nasional (IDN) ne'ebé bazeia bá Dekretu-Lei Nú. 12/2010 ho artigu 22 hodi prevé atu estabele Institutu Defeza Nasional. No, intervensaun lejislativa ida ne'e hakarak maka atu kria Institutu Defeza Nasional (IDN), hodi halo parte bá administrasaun indireta estadu nian tuir artigu 10 husi Dekretu-Lei 12/2006 loron 26 de Jullu, ne'ebé garante autonomia administrativa, finanseira ho patrimoniál bá nia. Nune'e, nia hili estrutura ida simples, espesialmente atu atende buat ne'ebé tama iha jestaun foin atu dezvoltolve).

Estrutura IDN ne'e rasik mai husi kompozisaun hanesan iha Diretor Ida, Konsellu Jerál Ida, Konsellu Diretivu Ida ho Konsellu Pedagogíku ho Sientífiku Ida, ne'ebé serve objetivu bá ninia

²⁴ <http://temposemanaltimor.blogspot.com/2010/08>

²⁵ Entrevista Sekretariu Estadu Defeza (SED), DR. Julio Tomas Pinto, Sexta, 15 Juñu 2012

²⁶ Entrevista Sekretariu Estadu Defeza (SED), DR. Julio Tomas Pinto, Sexxa, 15 Juñu 2012

²⁷ Entrevista Sekretariu Estadu Defeza (SED), DR. Julio Tomas Pinto, Sexta, 15 Juñu 2012

kriasaun, sein halo eráriu (restrisaun) ida bá estrutura administrativa ho tezouru públiku deznesesáriamente, fo dalan bá kriasaun órgaun sira seluk iha faze uluk liu ho ninia instalasaun. Nune'e, iha faze ida ne'e, IDN sei moris ho estrutura ne'ebé eziste tiha ona, hanesan relasaun ne'ebé sei estabelese ho departamentu governu nian sira seluk, nune'e mós, espesialmente ho F-FDTL.²⁸

Objetivu husi establesementu IDN rasik maka; *dahuluk*; peskiza, *daruak*; peskiza no hato'o relatoriu ba governu; *datoluk*; organiza kursu bá tempu badak ka naruk, no *dahat* mak atu fasilita kursu bá ofisiais superior sira. IDN ne'ebé estabelese iha 2010 ne'e hili ona Komandante Komponente Naval Coronel Pedro Klamar Fuik nu'udar direktur bá institutu ne'ebé refere. No, tuir planu iha tinan oin (2013) IDN sei organiza kursu rua hanesan kursu kona-bá ofisiais superiór nian.²⁹

Hare bá establesementu IDN ne'e, tuir FM nesesita duni bá situasaun instituisaun F-FDTL tanba iha ona gabeti ida ne'ebé ninia serbisu foka bá peskiza kona-bá defeza nian hodi nue'e bele identifika dezafiu sira no bele dezenvolve instituisaun forsa armada diak liu tan iha futuru. Maibé, FM rekomenda bá governu foun atu dezenvolve lalais kurikulu bá IDN nomos halo rekrutamentu staff hodi bele hala'o ona serbisu tanba durante ne'e tuir fontes ne'ebé FM hetan katak IDN seidauk produz relatoriu ruma no realiza kursu ruma bá militar tuir objetivu ka vizaun harii IDN nian. FM mos rekomenda bá governu foun atu halo publikasaun iha jornal defeza nian kona-bá rezultadu peskiza ne'ebé IDN halo.

8. Política Koperasaun Bilateral

Atu bele atinzi mehi bá modernizasaun instituisaun F-FDTL governu liu husi SED trasa política koperasaun ho Portugal iha seitor defeza ne'ebé foka liu bá área ezersitu hodi fo formasaun báziku bá soldadu, formasaun kuadrus bá sarjentu no ofisiais, treinu avansadu hafoin formasaun akademia militar, kursu sarjentu bá espesial komandu no kursu estadu maior hanesan jenerais nian.

Rezultadu husi kooperasaun bilateral ne'e mos konsege haruka membru F-FDTL hamutuk ho kontizente Portugal hodi hala'o misaun forsa manutensaun paz iha nasaun Libanon.³⁰ Nune'e mos husi periodu 2007-2012, governu liu husi gabeti SED haruka membru F-FDTL lubuk balun bá nasaun liur hodi tuir treinamentu hanesan; Brazil, Portugal, Japaun, Indonezia, Australia, Amerika no seluk tan.³¹

Liu husi kanal kooperasaun bilateral mos SED realiza ona política importante sira hanesan *Defense Cooperation Program* ho Australia, *Joint Exercise* F-FDTL ho *US Marine, Military Cooperation Program* ho New Zeland, *Military Cooperation* ho Malaizia kona-bá treinamentu bá *Paece Keeping and UN Military Observer*, kursu Ingles iha Canada, haruka membru F-FDTL bá

²⁸ Lei Organiku Institutu Defeza Nasional 26 Agosto 2010

²⁹ Entrevista Sekretariu Estadu Defeza (SED), DR. Julio Tomas Pinto, Sexta, 15 Juñu 2012

³⁰ Buletin F-FDTL. Edisaun IV Agustu-Dezemburu 2010

³¹ <http://juliotomaspinto.com/component/content/article/36-julio-interview/44-pinto-laiha-sistema-etniku-partidu-iha-f-fdtl-.html>

estuda iha Universidade India, treinamentu forsa aeru iha Brazil, *Technical Cooperation* ho Portugal kona-bá asesoria.

Kooperasaun ho United Nations (UN), liu-liu UNMIT ne'ebé halo treinamentu kona-bá *Military Liaison Officer* hodi suporta postu militar rua ne'ebé destaka iha fronteira. Nune'e mos liu husi kanal bilaterais ho nasaun vizinu Indonesia iha 2009 governu haruka ofisial sira bá tuir treinamentu SESKO Marina iha Jakarta, iha 2011 haruka ofisiais superiór ida bá tuir kursu militar iha LEMHANAS Jakarta.³²

Bazeia bá politika governu liu husi kanal bilaterais ne'ebé sita iha leten, tuir FM nia hare katak nesesariamente governu fo espasu pozitivu ida atu dezenvolve instituisaun forsa armada maske seidak atinzi mehi ne'ebé iha. Tanba ne'e, FM husu bá governu foun atu kontinua hametin kanal bilaterais hodi fo kapasitasaun no treinamentu ne'ebé nesesariu tuir kondisaun real ne'ebé daudaun ne'e F-FDTL hasoru.

B. Saida Maka Sai Dezafiu ba SED?

Nu'udar nasaun ne'ebé foin sai husi konfliktu no instituisaun estadu sira ne'ebé establese mos sei nurak otomatikamente sempre hetan difikuldade oin-oin hodi harii no dezenvolve instituisaun forsa armada ida tuir estandar ne'ebé profesional. Maibé, governu Timor-Leste kontinua nafatin firmeza ho politika ne'ebé trasa ona hodi bele dezenvolve instituisaun forsa armada tuir motto "Neneik maibé bebeik" sei hetan rezultadu ne'ebé fo benefisiu bá estadu Timor-Leste, partikularmente bá instituisaun F-FDTL rasik.

FM nia observasaun kona-bá dezafiu ne'ebé governasaun AMP infrenta hodi dezenvolve instituisaun F-FDTL durante periodu 2007 to'o 2012 maka hanesan deskreve detallu iha pragrafu tuir mai ne'e:

1. Planeamentu Konstrusaun Portu Temporariu-Hera

Razaun saida maka planeamentu infraesturura sai nu'udar dezafiu ida bá IV Governu Konstitusional, liu-liu gabinte SED? Tuir FM nia hare katak maske governu halo ona esforsu makáas no gasta ona orsamentu lubuk balun hodi hadia infraestruturura baziku bá forsa F-FDTL maibé nafatin hetan dezafiu iha planeamentu. Ezemplu konkretu ida ne'ebé FM relata maka kona-bá planeamentu bá konstrusaun portu temporariu bá komponente naval ne'ebé to'o agora seidak finaliza maske gasta ona orsamentu.

Kontratu serbisu konstrusaun bá portu temporariu iha momentu ne'eba asina ona entre governu Timor Leste, ne'ebé maka asina diretamente husi Primeiru Ministru Xanana Gusmão nu'udar Ministru Defeza no Siguransa. Tuir kontratu serbisu bá obra ne'e lolos atu hala'o ona iha Juñu 2010 no remata iha Outubru 2010. Tuir kontratu total orsamentu atu hala'o projeitu ne'e hamutuk US\$ 7.017.705. Maibé, hafoin obra ne'e la'o fulan ida resin, governu ulun toos ona atu

³² Diskursu Ministru Defeza no Siguransa iha Aniversariu F-FDTL ba dala 10

selu bainhira simu *invoice* husi kompañia bá dala haat kada semana rua. No, *invoice* husi kompañia nian hahu tama iha governu 12 Abril 2010.³³

No, interesante oituan maka, Mário Viegas Carrascalão bainhira sei asume kargu Vise Primeiru Ministru bá Asuntu Boa Governasaun haruka karta atu kansela pagamentu tanba konstrusaun portu Hera laiha estudu viabilidade. Maske nune'e, tuir despaxu husi Primeiru Ministru Xanana Gusmão iha 13 Juñu 2011 ho número 0874/GPM/2011 asuntu husu pagamentu adisional bá kompañia Lifese Engineering. Iha karta ne'e, Primeiru Ministru autoriza bá Ministra Finanzas atu hasai osan ho montante millaun US\$ 2.644.568,62 husi fundu kontinjéncia atu selu bá kompañia Lifese Engineering³⁴ Husi prosesu komplikadu no dezafiu ne'ebé governu infrenta iha prosesu konstrusaun portu temporariu ne'e hatudu katak la iha planu no estudu profundu antes aloka orsamentu bá konstrusaun ne'e.

2. Planu Sosa Ró Rua husi Xina

Dezafiu seluk ne'ebé IV Governu Konstituisional infrenta maka la iha planeamentu no estudu ida antes sosa ró rua husi Xina ho folin Millaun 28 Dollar Amerikanu tanba seidak iha meus infraestutura ne'ebé apoia bá ró rua ne'e atu sadere wainhira halo manutensaun ruma. Hanesan kestiaona makáas husi membru Parlamentu Nasional Arsénio Paixão Bano husi Komisaun B PN bá asuntu defeza no siguransa ne'e katak governu la iha planu inklui estudu ne'ebé apropiadu tanba ne'e hetan faila oin-oin hanesan sosa ró-ahi Jaco no Betano inklui mos dezvoltamentu infraestutura hanesan portu temporariu ne'ebé dadaun sai problema boot.³⁵

Nune'e mos Bano dehan tanba governu la halo estudu viabilidade antes sosa ró rua mak ninia konsekuiensia ró hirak ne'e la bele halo operasaun iha tasi mane. Maibé komiku liu mak ró rua ne'e so bele deit halo patrollamentu husi Dili to'o Batugade. Bano konsidera buat ne'e akontese tanba la iha estudu apropiadu kona-bá kondisaun maritima Timor-Leste hafoin sosa ekipamentu hirak ne'e.³⁶ Membru Parlamentu seluk maka Deputadu Bankada husi Consellu Nasional Rekonstrusaun Timor-Leste (CNRT) ne'ebé mos nu'udar membru Komisaun B Parlamentu Nasional Paul Martins kestiona kona-bá rekursu umanu atu halo manutensaun bá ró rua ne'e wainhira at. Tanba tuir nia katak wainhira la iha rekursu umanu maka ró rua ne'e at no persiza halo manutensaun tenki lori bá nasaun seluk ne'ebé sei fakar orsamentu barak iha nasaun estranjeiru.³⁷ Eis Deputadu Augusto Tara husi Bankada Partidu Sosial Demokrata (PSD) mos konsidera governu liu husi Ministeriu Defeza ne'ebé lidera husi Xanana Gusmão halo sala boot tanba ró rua ne'ebé sosa husi Xina ho osan montante US\$.28 miloens ne'e la bele halo operasaun iha kosta sul.³⁸

³³ Tempo Semanal, 27 Jullu 2011

³⁴ <http://www.tempo-semanal.com/?p=495>

³⁵ Mahein Nia Lian Nú. 16, 22 Janeiro 2011, p2

³⁶ Mahein Nia Lian Nú. 16, 22 Janeiro 2011, p3

³⁷ Media The Dili Weekly Edisaun Tersa, 31 Janeiro 2012

³⁸ Media Independente, Kinta, 01 Marsu 2012

Parte Sosiadade Sivil hanesan Fundasaun Mahein ninia lamentasaun hasoru polítika governu sosa ró husi Xina. Tuir FM katak governu iha tendensia ne'ebé buka sosa ró ahi tuan no la halo estudu ruma ne'ebé kle'an kona-bá jeografia maritima Timor-Leste nian no persiza iha preparasaun no la hamosu komplikasaun oin-oin durante prosesu orsamental.³⁹

3. Rekursu Umanu iha Gabeti SED

Instituisaun estadu ida forsa no metin maka asuntu rekursu umanu mos sai sasukat ida hodi sukat rezultadu implementasaun polítika nian. Maibé, wainhira rekursu umanu la suficiente bele mos fo implikasaun bá serbisu instituisaun nian. Iha parte gabinete SED nian rasik rekursu umanu minimu tebes ne'ebé dala barak mos fo impaktu bá mehi instituisaun nian atu atinji.

Tuir *National Direction for Strategic Planning and International Policy* (NDSPIP), Martinho Maia Gonsalves katak rekursu umanu iha gabinete SED la suficiente tanba ne'e iha ona planu atu halo rekrutamentu tan funsionariu na'in 19 iha tinan ida ne'e atu nune'e bele ajuda serbisu gabinete SED nian. Tanba tuir nia katak ho limitasaun rekursu umanu susar atu halo koordenasaun ka oinsa halo monitorizasaun bá atividade forsa sira ne'ebé koloka iha fronteira.⁴⁰ Bazeia bá limitasaun rekursu umanu ne'ebé iha maka nia rekomenda bá governu foun atu tau atensaun bá asuntu ne'ebé refere.

Relasiona ho kestaun ne'e, FM rekomenda bá governu foun atu bele aumenta rekursu umanu iha SED liu-liu rekursu umanu iha parte tekniku sira hodi nune'e bele asilera serbisu gabinete SED nian, no bele atinji mehi governu wainhira iha projetu ruma ne'ebé relasaun ho dezvoltimentu instituisaun F-FDTL.

C. Saida maka Presiza SED Foun Kompleta?

Hanesan deskreve ona iha pajina inisiu kona-bá susesu no dezafiu sira ne'ebé governu AMP infrenta, liu-liu SED maka, tuir FM katak governu foun persiza halo kompleta hanesan tuir mai ne'e:

1. Lejizlasaun:

Liu husi esforsu governu AMP, iha Abril 2010 Sekretariu Estadu Defeza (SED) produz lejizlasaun importante sira hanesan FM sita ona iha leten maibé governu foun persiza fo atensaun bá lei Siguransa Nasional liu-liu oinsa organiza komponente hotu ne'ebé relasaun ho siguransa nasional nian. Ho ida ne'e, FM sujere bá governu foun tenki hamosu ona konseitu stratejiku nasional atu oinsa define konkretamente tarefa papel F-FDTL no PNTL.

Inklui oinsa estabelese Autoridade Nasional Martima ne'ebé mensiona iha Planu Estratejiku Dezvoltimentu Forsa ne'ebé hetan ona aprovasaun iha Konsellu Ministru tinan hirak liu bá.

³⁹ Mahein Nia Lian Nú. 16, 22 Janeiro 2011, p3

⁴⁰ Entrevista Diretor National Direction for Strategic Planning and International Policy (NDSPIP), Martinho Maia Gonsalves, Kinta, 14 Juñu 2012

Tanba durante ne'e halo kontrola tasi iha involvimentu komponente barak maibé la'o ida-idak nian, hahu 2010 halo ona diskusaun atu involve, Ministériu Ekonomia no Dezenvolvimentu, SES, SED, DNTT, Dirasaun Transporte no komunikasaun, Ministériu Negosiu Estrajeiru no kooperasaun, Ministériu Agrikultura, Ministériu Justisa no Ministériu Finansa maibé susar atu halo mobilizasaun para halo reuniaun hodi define asuntu ne'e.⁴¹

2. Infraestrutur:

Parte infraesturtura rasik governu AMP liu husi SED konsege hari'i ona infraestrutur báziku ne'ebé hatudu ona sinal pozitivu tebes hodi suporta serbisu forsa armada nian hanesan harii fasilidade bá Komponente Naval, portu no seluk-seluk tan. Maibé tuir FM nia observasaun katak buat balun ne'ebé presiza governu foun kompleta maka hanesan presiza halo estudu viabilidade hodi nune'e bele kompleta lalais konstrusaun portu naval ne'ebé to'o ohin loron seidauk remata, pior liu tan obra ne'e la iha qualidade no besik atu tohar ona wainhira besik atu finaliza.

3. Fasilidade no Ekipamentu:

Kestaun fasilidade no ekipamentu sai mos tarjetu politika govenu AMP hodi suporta instituisaun F-FDTL hala'o serbisu durante ne'e. Maibé presiza mos hetan atensaun bá governu foun liu-liu kona-bá kilat ne'ebé dadaun F-FDTL tanba kilat hirak ne'e barak liu maka kilat mai husi ailaran no seluk maka doasaun husi Estados Unidos Amerika iha 2001 ne'ebé tuir informasaun katak kilat hirak ne'e uzadu,⁴² iha ona planu 2012 atu sosa kilat foun maibé seidauk realiza to'o ohin loron.

Ida seluk maka hafoin liu tiha loron restaurasaun independensia Timor-Leste bá dala 10 nian, governu indonezia entrega ofisialmente kainaun Neen (6)⁴³ bá F-FDTL maibé oinsa bele uza ekipamentus hirak ne'e. Tanba ne'e governu foun tenki marka ona iha agenda kona-bá jestaun bá ekipamentu.

4. Koperasaun Internasional:

Esforsu seluk maka governu halo hodi establese polítika kooperasaun bilateral ka internasional nian hodi dezenvolve instituisaun F-FDTL durante tinan Lima nia laran. Hanesan kona-bá SOFA (*Status of Force Agreement*) ne'ebé asina iha 2002 husi representante Timor-Leste nian Jose Ramos Horta ho Sekretariu Estadu Defeza USA, Collin Powel, iha 2009 formalmente establese *Timor-Leste and USA Bilateral Defense Discussion* ne'ebé fo ona rezultadu pozitivu bá dezenvolvimentu F-FDTL.⁴⁴ Maibé tuir FM katak governu foun presiza halo revizaun bá asuntu SOFA tanba to'o agora seidauk hetan aprovasaun husi Parlamentu Nasional kona-bá

⁴¹ Entrevista Sekretariu Estadu Defeza (SED), DR. Julio Tomas Pinto, Sexta, 15 Juñu 2012

⁴² Entrevista Sekretariu Estadu Defeza, Julio Tomas Pinto, Sexta, 15 Juñu 2012

⁴³ Media Diariu Nasional, Tersa, 22 Maiu 2012

⁴⁴ Entrevista Sekretariu Estadu Defeza (SED), DR. Julio Tomas Pinto, Sexta, 15 Juñu 2012

kooperasaun ne'e rasik. Ho ida ne'e, asuntu ne'e sai *home work* bá governu foun atu kompleta atu nune'e bele iha legalidade bá kooperasaun ne'e la'o diak iha futuru.

Nune'e mos governu foun tenki atensaun mos kooperasaun Timor-Leste ho Australia iha área defeza nian maka ne'ebé durante ne'e hala'o furak tebes no fo ona benefisiu boot bá F-FDTL maibé seidauk iha asina formalmente Memorandum of Understanding (MoU) ida ne'ebé bele regula kona-bá kooperasaun ne'e rasik.

Parte seluk kona-bá kooperasaun área defeza entre Timor-Leste ho Indonezia asina ona MoU iha 19 Agosto 2011 wainhira Ministru Defeza RI Prof. DR. Purnomo Yusgiantoro maibé seidauk iha aprovasaun husi parlamentu nasional maka governu foun persiza tau atensaun hodi bá parlamentu nasional atu bele hetan aprovasaun kona-bá MoU ne'e rasik.

III. Sekretaria Estadu Siguransa (SES)

A. Realizasaun

1. Reforsa Instituisional

Serbisu SES nia iha reforsa instituisional bá instituisaun hirak ne'ebé SES nia área tutela maka hanesan dadaun ne'e ita hare katak iha mudansa barak iha instituisaun hirak ne'e nia laran hanesan:

a. Polisia Nasional Timor-Leste

- **Instituisaun**

Krize 2006 afeta tebes bá PNTL, institusaun ne'e kuaze naksobu tomak, ho nune'e Governu AMP liu husi SES hamosu ideia reforma instituisional no estruktural. Ho nune'e Ministru Defeza no Siguransa nomeia kedas eis-Prokurador Jeral Repúblika Sr. Longuinhos Monteiro atu asumi kargu hanesan Komisariu Polisia hodi okupa fatin ne'ebé ás liu iha PNTL nia laran, desizaun ne'e hamosu pro no kontra.

Tuir Lei Nú. 09/2009 Lei Organika Polisia Nasional Timor Leste (PNTL)⁴⁵, Komando Jeral nia kompozisaun maka; Komandu Operasaun, Komandu Administrasaun, Gabinete Komandu Jeral, Gabinete Interpol no Departamentu Justisa. Iha fali Komandu Operasaun nia okos maka; Sentru Nasional Operasaun, Departamentu Polisiamentu Komunitariu, Departamentu Tranzitu no Siguransa Rodaviaria no Departamentu Armas no Esplozivun nian.

Unidade no Serbisu sira iha PNTL nia laran maka hanesan; Unidade Espesial Polisia nian (UEP), Batalaun Orden Públika (BOP), Kompañia Siguransa Pesoál (CSP), Kompañia Operasaun Espesial (COE), Pelataun Apoiu no Serbisu nian, Unidade Marítima, Unidade Patrollamentu Fronteira (UPF), Serbisu Informasaun Polisia nian (SIP), Serbisu Investigasaun Kriminal (SIC) no Komandu Distrital sira. Sira ne'e hanesan reforsa ka progresu ida iha instituisaun PNTL nian laran durante SES nia mandatu 2007-2012.

- **Infraestrutur no Fasilidade**

Iha parte infraestrutur ne'ebé SES realiza durante ne'e maka hanesan hari edifisiu foun bá komandu distrital haat iha distritu Viqueque, Dili, Manatuto no Ermera iha tinan 2011 tuir perioridade ne'ebe defini tiha ona. Bá serbisu unidade sira nia edifisiu maka seidauk investe makáas, hanesan UPF ne'ebé representa soberania estadu nia maibé nia edifisiu iha fronteira susar tebes, sai at liutan maka fasilidade hanesan viaturas no komunikasaun difikulta sira atu serbisu, kondisaun hanesan ne'e mos hetan husi unidade seluk.

FM hare katak investimentu bá infraestrutur maka hanesan meius ida bele tulun mos ajente Polisia sira hodi serbisu ho diak no profesional, maibé realidade tuir observasaun FM nia

⁴⁵ Dekreto Lei n.º 09/2009 loran 18 Feveiru, Lei Organika Polisia Nasional Timor Leste (PNTL)

durante ne'e seidak iha investementu ne'e sériu husi governu liu-liu SES hodi haforsa no dezenvolve instituisaun ida ne'e rasik. Ho nune'e FM salenta no rekomenda bá governu foun liu-liu SES atu nafatin atensaun makáas ba infraestruturaz baziku no fasilidade minimu hodi bele asegura viabelizasaun área polisiamentu ne'ebé forte no rigoroju.

Liu husi koperasaun *Timor-Leste Project Development Program* (TLPDP) apoiu lojistika hanesan kama, kulisaun bá polisia komunitaria sira, kareta, konstrusaun bá sentru formasaun, fatin komunikasaun iha Kuartel Jeral, no planu atu harii armajen bá lojistika nasional inklui fasilidade sira seluk bá serbisu PNTL nian.

Bá fasilidade seluk hanesan makina fotokopia no printer ladauk suficiente atu ajuda administrasaun, situasaun ne'e senti makáas liu iha distritu sira no unidade polisia sira, durante ne'e inkomentu hirak ne'e kompleta husi UNPOL, maibé realidade agora UNPOL intrega ona knáar tomak bá PNTL.⁴⁶ Ho fasilidade ne'ebé iha FM rekuiñese katak susar tebes bá ita atu kestiona PNTL nia profesionalismu no atendentu bá públuku ho diak.

FM argumenta katak infraestruturaz no fasilidade ne'ebé diak hanesan sasukat ida bá profesionalismu no atendentu ne'ebé diak husi polisia. Ho nune'e FM rekomenda bá governu foun ne'ebé atu mai, hodi tau atensaun masimu bá asuntu refere.

- **Rekursu Humanu no Formasaun**

Hare bá total populasaun Timor Leste hamutuk 1,066.409 ne'ebé konstitui husi mane hamutuk 544.198 no fetu hamutuk 522.211⁴⁷, oinsa SES bele kria polítika hodi hetan numeru polisia ne'ebé adekuaudu atu nune'e bele asegura polisiamentu iha rai laran?

Husi dadus ne'ebe FM hetan husi departamentu rekursu umanu, ajente PNTL hamutuk 3.149 husi número ne'e mane hamutuk 2574 no fetu hamutuk 575. Husi número ne'e atribui bá distritu sira hamutuk 1.879 (mane 1.442 no fetu 437) ne'ebé halo knáar iha distritu sira. Restu husi ne'e fahe bá departamentu no unidade sira maka hanesan; Kuartel Jeral hamutuk 318 (mane 240 no fetu 78), bá Departamentu Imigrasaun hamutuk 76 (mane 64 no fetu 12), Sentru Formasaun Polisia iha membru hamutuk 83 (mane 72 no fetu 11), Gabinete Interpol iha polisia na'in 8 (mane 8 fetu la iha), enkuantu bá Unidade Patrullamentu ho membru hamutuk 259 (mane 245 no fetu 14), Unidade Especial Polisia nia 465 (mane 445 no fetu 20), bá Unidade Maritima nia membru iha 58 (mane 56 no fetu 2) no ikus liu bá Unidade Servisu Especial nia membru 3 (mane 2 fetu 1).

Husi número ne'ebé mensiona iha leten, FM nia hanoin katak rekursu umanu bá PNTL sei sai nafatin obstaklu bá polisiamentu iha futuru. Importante mos atu tau iha hanoin katak nesessita duni bá ita atu hasa'e número ajente PNTL ne'ebé iha ne'e parte ida, parte seluk kapasitasaun no formasaun bá ajente sira mos hanesan instrumentu xave bá profesinalizasaun PNTL iha

⁴⁶ Mahein nian Lian No.21 Dezenvolvimentu PNTL. P14,18. 21 Jullu 2010.

<http://www.fundasaunmahein.org>

⁴⁷ Sensus Populasaun no Uma-Kain.2010.p25

futuru. Husi ne'e FM fohanoin katak, para avera aumenta númeru ajente hanesan perioridade ida, no simultaneamente hasa'e kapasidade bá ajente sira mos hanesan urjensia ida.

Formasaun hanesan nesesidade ida bá prosesu dezenvolvimentu instituisional, tanba ho deit dalan formasaun no hasa'e kapasidade maka bele aumenta bukaen bá ajente sira hodi hala'o polisiamentu ne'ebé diak. Formasaun ka treinamentu nu'udar hasa'e kapasidade iha área polisiamentu nian hanesan rekursu umanu, administrasaun, investigasaun, operasaun, tranzitu, intelejensia no sira seluk. Kuiñesementu no kapasitasaun bá PNTL importante tuir ejijensia tempu tanba PNTL nu'udar mahein no servidor ne'ebé besik ho comunidade.

Durante ne'e SES no PNTL rasik realiza ona formasaun no treinamentu lubuk ida maka hanesan; Esforsu lubun boot ida husi governu no komandu PNTL maka koperasaun ho governu Australia liu husi *Australia Federal Police (AFP)*, formasaun lideransa, formasaun polisia investigasaun no formasaun bá komunikasaun ka informasaun iha rai laran no iha rai liur.

Nune'e mos formasaun baziku bá polisiamentu husi Guarda Nacional Republicana (GNR Portugal) no formasaun ka treinamentu ba Unidade Especial Polisia nian. Inklui formasaun polisia komunitaria hamutuk 21 iha Japaun. Formasaun ofisiais PNTL iha Indonezia no iha Filipina hamutuk na'in hitu kompostu na'in 1 estuda kona-bá pilotazen, na'in 5 estuda kona-bá kriminologi no na'in 1 estuda kona-bá jestaun rekursu umanu.⁴⁸ Iha mos formasaun barak ne'ebé halo ona no la konsege ami lista hotu iha ne'e, formasaun interna sira, ezemplu kursu formasaun bá membru polisia 21 hanesan treinador (training of trainer) bá halo prosesu investigasaun violensia domestika iha teritoriu tomak.⁴⁹

Husi realizasaun serbisu hirak ne'e FM rekuiñese katak presiza tebes atu intesifikatan kursu espesializasaun bá membru polisia iha área hotu-hotu. FM mos rekomenda ba SES foun katak presiza mos investe ka tau orsamentu ida responsiva bá asuntu edukasaun no formasaun bá polisia nasional.

- **Promosaun**

Prosesu pomosaun iha polisia nia laran baze legal maka, dekretu lei Nú. 9/2009 lei organika PNTL nia, ne'ebé iha artigu 42 kosta ona katak rejime kareira no promosaun ba polisiamentu sei halo tuir rejime espesial ruma. Dekretu lei Nú. 16/2009 18 de Marsu Rejime Promosaun Polisia Nasional Timor-Leste nia. Ho baze legal ne'e hodi ajuda hala'o mudansa bá postu ka diviza bá polisiamentu nian. Tuir lei refere promossaun fahe bá kategoria haat (4) no postu 13 promosaun maka hanesan tabela tuir mai ne'e.⁵⁰

⁴⁸ Mahein nian Lian No.21 Dezenvolvimentu PNTL. P14,18. 21 Jullu 2010.

<http://www.fundasaunmahein.org>

⁴⁹ Jornal Independente. Kinta, 14 Juñu 2012.p2.

⁵⁰ Dekretu Lei N.º 16 /2009 de 18 de Marsu Rejime Promosaun Polisia Nasional Timor-Leste Nia

Kategoria Sira	Postu Sira
Ofisial Superior	Komisariu Superintendente Xefe Superintendente Superintendente Asistente
Ofisial Inspetor	Inspetor Xefe Inspetór Inspetor Asistente
Sarjentu	Sarjentu-Xefe Primeiru-Sarjentu Sarjentu
Ajente	Ajente Xefe Ajente Prinsipal Ajente

Fontes: Dekretu Lei N.º 16 /2009 de 18 de Marsu Rejime Promosaun Polísia Nasional Timor-Leste Nia

Bazeia ba Dekretu Lei Nú. 16/2009 lora 8 Marsu, Sekretaria Estada Siguransa harii Komisaun Promosaun kompostu husi Timor oan, Portugal, Malaizia, Australia, Nova Zelandia no halo verifikasaun ho instituisoens kompetente sira hotu hanesan Ministériu Públiku, Tribunal, Panel Avaliasaun, ne'ebé involve mos Nasoens Unidas sira. Husi prosesu promosaun to'o rezultadu final hetan lamentasaun husi elementu PNTL balu. Iha iregularidade ne'e tamba husi Dekretu Lei ne'e fo kompetensia liu bá Sekretaria Estada Siguransa la involve komandu PNTL no komandu PNTL so fo deit informasaun liu husi departamentu rekursu umanu no justisa.

Prosesu promosaun ne'ebé liu daudauk mosu lamentasaun no konfuzoan entre elementu PNTL no komisaun promosaun. Mosu lamentasaun tanba involvimentu husi komando PNTL la masimu nune'e mos lamenta mos bá rezultadu ne'ebé fo sai tanba elementu barak mak la pasa ezame iha prosesu promosaun nia laran. Maibé husi rezultadu ezame bá promosaun, iha mos aktu balu ne'ebé komete husi elementu PNTL no la iha kuiñesementu bá lei sira ne'ebé diak, tanba ne'e prejudika bá sira nia kareira promosaun, ne'e sorin ida.

Iha sorin seluk, FM rekomenda katak prosesu promosaun tuir mai involvimentu husi komandu PNTL tenki makáas tanba komandu PNTL maka hatene liu prosesu tomak iha PNTL nia laran no rekursu ne'ebé maka komandu PNTL prepara atu hetan diviza ne'ebé merese elementu PNTL hetan. Iha sorin seluk implementasaun lei rejime promosaun hodi hatur lolos prosesu promosaun tuir lei rejime promosaun haruka. Iha rejime promosaun PNTL nian difini katak promosaun wainhira elementu PNTL ida hetan promosaun iha modalidade promosaun nian mak Antiguidade, Eskolla, Nomeasaun no Kazu Esepsional.

Relatoriu ida ne'e hare mos bá prosesu promosaun ne'ebé liu daudauk ona, frakeza boot ida maka elementu ne'ebé promovidu ona la iha formasaun bá diviza ne'ebé elementu ne'e hetan. Mesmu elementu ne'e nivel edukasaun superior grau licenciadu ka baxarelatu maibé la iha formasaun bá postu ka diviza ne'ebé hetan. Tanba ne'e elementu ne'e asume postu ka diviza ne'ebé boot no lidera iha kargu importante ruma iha instituisaun PNTL nia laran maibé la bele halo nia funsaun ho diak tuir lei ne'ebé difini iha rejime promosaun.

Iha sorin seluk, akademia formasaun PNTL sei iha deit instrutor bá formasaun ajente, seidauk iha instrutor ba formasaun oficial superior, oficial inspetor no sarjentu. Tanba ne'e elementu PNTL ne'ebé promovidu bá postu superior ka sarjentu ruma maibé la iha formasaun akademiku ne'ebé adekuaudu bá postu ka diviza ne'ebé nia hetan. FM rekomenda katak importante tebes edukasaun no formasaun bá elementu PNTL sira atu hasa'e sira nia kapasidade no hatene lolos sira nia knáar nu'udar polisia ne'ebé profesional.

Iha rohan bá mandatu governu AMP nia SES hamosu komisaun extraordinariu bá promosaun, komisaun ne'e atu halo promosaun extraordinariu promosaun bá postu sira hanesan sarjentu to'o superintendente. Promosaun ne'e halo extraordinariamente bá polisia ho razaun atu rezolve deit problema ne'ebé mosu tanba promosaun ida uluk. Mesmu tuir lei promosaun bá postu superior sira presiza tihan haat maka foin halo fali. Razaun seluk maka promosaun extraordinariu ne'e mos fo espasu bá membru sira ne'ebé mai husi frenti armada iha tempu funu otomatikamente promove bá postu inspetor xéfe no fo mos oportunidade bá membru seluk atu konkore bá vaga ne'ebé fo sai ona.⁵¹ FM nia hanoin bá promosaun extraordinaria ne'e iha tendensia polítika, no sei responde deit bá membru balun nia satisfasaun.

b. Diresaun Nasional Protesaun Civil (DNPC)

- **Realizasaun Intituisaun, Infrastrutura no Fasilidade**

Institucionalmente DNPC konstitui serbisu rua maka serbisu potesaun sivil no serbisu Bombeiros. Serbisu Protesaun Sivil dahuluk iha Diresaun Nasional Jestaun Dezastre nia okos iha Ministeriu Solidaridade Sosial maka tutela, depois maka muda naran bá DNPC iha Ministériu Interior agora iha MDS ne'ebé SES tutela bá. Serbisu Bombeiros hahu ho korpu haat; korpu Aileu, korpu Baukau, korpu Dili no korpu Maliana. Iha governasaun AMP durante ne'e aumentatan korpu rua; korpu Covalima no korpu Manufahi mesmu estabesementu korpu sira ne'e la ho edifisiu ruma, hanesan korpu Manufahi dadaun ne'e serbisu iha *coby house*, situasaun ironiku liu maka korpu siguransa sira ne'e la iha fasilidade hanesan meza, kadeira, computador, armariu no fasilidade mobiliariu seluk.⁵²

Realizasaun seluk maka, liu husi serbisu hamutuk ho UNDP no UNMIT serbisu Bombeiros hetan número emergjensia hanesan "115" hodi atende diak liutan kliente sira, maibé comunidade sira nia komprensaun bá útilizasaun número ne'e ladun diak, dala barak comunidade sira utiliza bá fali sasan halimar nian, bá atetude ne'e DNPC mos kria sistema ida atu rejista xamada sira

⁵¹ Jornal Timor Post. Segunda, 18 Juñu 2012.p7

⁵² Entrevista ho Diretor DNPC Sr. Domingos Pinto, 4 Jullu 2012

ne'ebé tama kuandu halimar deit dala tolu, sistema ne'e automatikamente rejeita ona bainhira xamada mai fali kuandu iha situasaun tebes, maibe número rejeadu ona husi sistema. Liu husi relatoriu ne'e FM bolu atensaun comunidade tomak atu labele utiliza arbiru número "115" tanba bele prejudika fali ita nia maluk sira ne'ebé presiza tebes tulun husi Bombeiros, uza número ne'e hanesan bá nia funsaun duni no uza ho responsavel duni.

- **Rekursu Humanu no Formasaun**

To'o ohin loron DNPC iha membru hamutuk 285, kompostu husi korpu Bombeiros hamutuk 204 no funsionariu sivil hamutuk 81 ne'ebé destaka iha korpu bombeirus iha teritoriu laran tomak. Iha planu estratejiku, to'o iha 2017 korpu Bombeirus tenki kobre hotu ona 13 distritu, maibé hare bá rekursu ne'ebé iha DNPC sei halo rekrutamentu bá estabelese uluk sentru rejional hanesan; sentru rejional Dili, Baukau, Bobonaru, Manufahi, no Oecuse.

Formasaun rekursu umanu ba korpu bombeirus sira, durante ne'e hetan husi nasaun sira hanesan; Portugal, Malaizia, Brazil no Singapura bá formasaun baze. Dala ruma korpu bombeirus mos bá halo formasaun iha rai hirak ne'e bá materia formasaun kontinua, maibé ita nia facilidade la iha, difikulta sira atu aplika materia hirak ne'ebé sira hetan. Parte seluk, facilidade bá bombeirus la koresponde hodi aplika tuir formasaun ne'ebé durante ne'e sira hetan, aplika maka tuir nesiedade ne'ebé presiza. Buat sira ne'ebé dadaun ne'e sira hala'o maka premeiru sokoru bá asidente rodaviariu sira, ahi han uma ruma, ai tohar ruma.

c. Diresaun Nasional Siguransa Edifisiu Públika (DNSEP)

- **Instituisaun, Infrastrutura no Facilidade**

Iha mudansa boot maka antes governu AMP serbisu siguransa sivil ho naran Diresaun Nasional Seguransa nian (DNS) no transforma bá Diresaun Nasional Siguransa Edifisiu Publiku (DNSEP). Tuir lei Nú. 31/2008 loron 13 Agustu Lei Organika MDS nian artigu 43^o, atribui kompetensia bá DNSEP maka hanesan; asegura siguransa no asesu bá edifisiu públiku no instalasaun administrasaun públiku sira iha teritoriu laran tomak.

Iha aspeitu infraestrutura, SES konstrui ona edifisiu propriu bá DNSEP ida iha Dili. Kona-bá facilidade durante governu la tau orsamentu propriu ba facilidade sira, maibé DNSEP hetan ajudus husi UNDP. Orsamentu ne'ebé SES atribui bá DNSEP maka verba salariu no vensimentu deit, enkuantu seluk la iha investmentu propriu husi governu. FM nota katak facilidade barak maka sei menus tebes hanesan radio komunikasaun, stick, nst.⁵³ FM bolu atensaun mos bá governu foun atu nune'e labele tau deit orsamentu bá salariu maibé aloka mos verba orsamentu bá facilidade elementu siguransa sivil nian no mos facilidade treinamentu inklui mos facilidade bá administrasaun ka serbisu sekertariadu nian.

⁵³ Entrevista ho Diretor DNSEP Sr. Armindo Florindo, 25 Abril 2012

Serbisu importante ne'ebé atribui bá DNSEP maka oinsa bele asegura no kontrola edifisiu no instalasaun sasan públiku sira. Sorin seluk ne'ebé FM durante ne'e nota maka fatin parajem iha edifisiu públiku sira ne'ebé seidak diak, kazu seluk maka hanesan edifisiu balun hetan estragus barak mesmu destaka korpu siguransa balun iha fatin refere. Presiza tebes define polítika ka instrusaun diak ruma liu husi lejislasaun ruma hodi hadia hikas fali kazu ka serbisu dirasaun ne'e rasik.

- **Rekursu Umanu no Formasaun**

Aspeitu formasaun no kapasitasaun bá ementu siguransa sivil durante ne'e hetan apoiu orsamentu husi UNDP no trinador sira husi Rusia, Fransa, Australia no Filipina. Treinamentu ne'ne partisipa husi membru sira liu 1700 inklui mos sira husi distritu, treinamentu ne'ebé durante sira hetan foka liu ba asuntu baziku sira hanesan; treinamentu fíziku no auto-defeza, oinsa kaptura ema, oinsa detekta kareta sira lori sasan ameasa ruma (bomba, armas, nst) no seluk tan⁵⁴.

Dadaun ne'e mos UNDP no UNMIT apoiu DNSEP hodi realize tan treinamentu segundu faze nia bá treinador sira (*training of trainer-ToT*) hamutuk 29 hodi sai treinador ba treina fali membru sira.⁵⁵ FM nia hare katak ba diresaun ne'e durante ne'e kuaze hetan apoiu barak liu husi doador sira enkuantu governu rasik seidak tau atensaun masimu. Karik diresaun ne'e ladun importante hanesan ho sira seluk? Oinsa bá DNSEP nian futuru wainhira ajuda bilateral sira hotu?

Tuir FM nia hare sai kestaun bá públiku maka to'o agora seidak iha lejislasaun propria bá DNSEP hodi sai matadalan bá sira nia fursionamentu no enkuadramentu iha instituisaun estadu hotu nia laran. Tuir lei organika MDS nia atribui mos kompetensia ba DNSEP hanesan instituisaun ida ne'ebé tau matan ba kompañia siguransa sivil privadu sira, maibé kestaun maka lejislasaun maka seidak iha. No tuir informasaun ne'ebé hetan katak iha ona lei organika DNSEP nian maibé seidak aprova.

d. Serbisu Migrasaun (SM)

- **Instituisaun**

Serbisu Migrasaun (SM) hanesan instituisaun ida ne'ebé tutela mos husi SES tuir Dekretu Lei Nú. 31/2008 de 13 de Agostu Organika Ministério da Defeza no Siguransa, deskrebe katak Serbisu Migrasaun atu kontrola sirkulasaun ema nia iha fronteira, tama, hela no atividade ema estranjeiru nian iha teritoriu nasonál, atu kolabora bá prevensaun krimi nian relasiona ho imigrasaun ilegal no trafiku umanu, instrusaun bá prosesu fo estatutu igualdade nian no refujiadu.⁵⁶ Nune'e mos Dekretu Lei Nú. 30/2009 Loron 18 Fulan Novembru Lei Organika husi Serbisu Migrasaun, nu'udar reforma bá seitor siguransa nian Serbisu Migrasaun

⁵⁴ Entrevista ho Diretor DNSEP Sr. Armindo Florindo de Sá, 25 abril 2012.

⁵⁵ Jornal Timor Post. Kinta, 28 Juñu 2012.p18

⁵⁶ Decreto-Lei Nú. 31/2008 de 13 de Agostu Organika Ministério da Defeza no Seguransa, Artigu 41.

hanesan entidade ketak ida no la konsidera kontinua nu'udar parte integrante husi Polisia Nasionál Timor-Leste (PNTL).⁵⁷

Iha Dekretu Lei Nú. 31/2009 Loron 18 Feveiru, Estatutu Pessoal Serbisu Migrasaun kona-bá ne'ebé fahe ba kategoria no postu hanesan kareira migrasaun no funsionariu ne'ebé la tama kategoria ba kareira migrasaun nian.⁵⁸ Nu'udar konstitui iha Artigu 2 Estatutu Pessoal Migrasaun kona-bá kareira migrasaun nian ierarkia mak; Inspetor Superiór Migrasaun, Inspetor Xefe Migrasaun, Inspetor Migrasaun, Inspetor Adjuntu Migrasaun no Ofisial Migrasaun. Ho nia diviza rasik ka insignia⁵⁹ maibé seidak iha funsionamentu bá responsabilidade nu'udar hatur iha lei ne'e rasik.

- **Infraestrutura no Fasilidade**

Serbisu Migrasaun hanesan odamatan bá nasaun, tanba ne'e infraestrutura ne'ebé suporta bele sai hanesan sasukat ida bá ema estranjeiru hodi sukat ita nia nasaun nia postura dezvoltimentu, no reprezenta soberania nasaun nia iha fronteira no zona internasional sira hanesan aeru portu no portu. Realizasaun infraestrutura ne'ebé daudaun ne'e SES halo maka kontrusaun edifisiu ka postu Batugade-Bobonaru, postu Sakatu-Oecuse. Maibé realidade ita hare kondisaun edifisiu Serbisu Migrasaun sira iha aeru portu no portu sai at liutan. Liu-liu portu Dili sai at liutan maibé governu seidak tau matan hodi rehabilita ka hadiak fali.

Serbisu Migrasaun nia knaar halo fiskalizasaun bá fronteira rai ketan nune'e mos zona internasional hanesan portu, aeru portu, sirkulasaun ema nian, bele mos hatau pasajeiru atu sai ba liur liu hosi rai no ró no aeronave, la iha dokumentu, sira mai hosi portu ka aeru portu ho risku bá saúde, la ho autorizasaun hosi autoridade sanitariu kompetente. Atu ezekuta knaar sira ne'e ho diak presiza tebes fasilidade ne'e diak no responsivu. FM nia hare katak fasilidade hanesan meius komunikasaun, ekipamentu filtrasaun bá sasan no ema nia, no meius sira seluk tan sai obstaklu bá Serbisu Migrasaun.

FM nia hare katak difisensia sira husi fasilidade ne'ebé iha, rezulta bá kazu sira hanesan trafiku umanu, transaksaun droga, fase osan no krime sira seluk ne'ebé komesa buras nafatin iha ita nia rai. Seluk fali maka difikulta kapasidade kontrolu ema estranjeiru iha rai laran ne'ebé utiliza sala vistu ho halo atividade seluk, hanesan viza turista halo fali atividade prostituisaun, komersiu, no seluk tan.

- **Rekursu Umanu**

Rekursu umanu hanesan mos dezafiu ida bá Serbisu Migrasaun iha aspetu operasionais nian bá funsionamentu iha nivel kontrolu nian iha postu operasionais sira. Dadaun ne'e postu operasionais sira iha Aeru Portu Prezidenti Nicolau Lobato, Portu Dili, Postu Mota-Ain no

⁵⁷ Dekretu Lei Dekretu Lei Nú. 30/2009 Loron 18 Fulan Novembru Lei Organika husi Servisu Migrasaun.

⁵⁸ Dekretu Lei Nú. 31/2009 Loron 18 Fulan Novembru, Estatutu Pessoal ba Servisu Migrasaun. Artigu 2.

⁵⁹ Dekretu Lei Nú. 31/2009 Loron 18 Fulan Novembru, Estatutu Pessoal ba Servisu Migrasaun. Artigu 64.

Salele.⁶⁰ FM hare katak obstaklu bá rekursu umanu difikulta aspeitu operacional nian hanesan bá serbisu fiskalizaun nian, kordenasaun no prevensaun atu kombate infiltrasaun imigrasaun ilegal, trafiku umanu no atividade ilegal seluk, ne'e sorin ida.

Iha sorin seluk, dezenvolve peskiza no fo konsellu ba governu konabá impaktu ekonomiku no sosial relasiona ho polítika migrasaun nian. Impaktu husi obstaklu ida ne'e iha nivel fiskalizaun, koordenasaun no prevensaun bá atividade ilegais no prezensa sidadaun estranjeiru sira iha teritoriu nasional, ikus tenki pratika aktu sira ne'ebé lei la fo dalan, hanesan falsifikasaun Sertidaun RDTL husi sidadaun estranjeiru no sidadaun estranjeiru 600 maka iha Kartaun Eleitoral.⁶¹

2. Lejizlasaun

Depois formasaun governu no estabelese Ministeriu Defeza no Siguransa (MDS), hahu kedas ho lejizlasaun dahuluk maka Dekretu lei Governo n.º. 31/2008, Lei Organika Ministeriu Defeza no Siguransa. Ne'ebé husi lei ne'e atribui serbisu seitor siguransa bá Sekretária Estadu Siguransa (SES) ho nian kompozisaun orgaun, departementu no unidade sira.

Iha lejizlasaun ne'e, iha SES nia okos iha mos Diresaun Nasional ba Prevenesaun Konfliktu Komunitáriu sira (DNPCC). Maibe tuir FM nia hare katak desde estabelese DNPCC to'o ohin loron públiku seidauk hatene serbisu ne'ebé diresaun ne'e hala'o ona. No sai kestaun bá FM maka DNPCC nia serbisu maka halo peskiza, avalisaun no kria planu estratejia ruma hodi prevene konfliktu komunitáriu maibé la la'o ho diak tanba iha instituisaun PNTL rasik iha Departamentu Polisiamentu Komunitariu (DPC) ne'ebé halo serbisu kuaze hanesan ho DNPCC. Ho nune'e FM rekomenda katak presiza intensiva deit serbisu polisia komunitaria hodi nune'e efetivu iha ninian aplikasun.

a. Polisia Nasional Timor-Leste (PNTL)

SES liu husi MDS produs lejizlasaun lubun ida hodi ajuda instituisaun PNTL hodi garante nia funsionamentu, lejizlasaun hirak ne'e maka hanesan tabela tuir mai ne'e:

Tipu Lejislasaun	Númeru Lei	Aprova Kona-bá
Dekretu Lei	09/2009 Loron 18 Feveireiru	Lei Orgánika Polisia Nasional Timor-Leste (PNTL)
Dekretu Lei	10/2009 Loron 18 Feveireiru	Rejime Salariál Polisia Nasional Timor-Leste (PNTL) Nian
Dekreitu Lei	16/2009 Loron 18 Marsu	Rejime Promosaun Polisia Nasional Timor-Leste (PNTL) Nian.
Dekretu Lei (Altersaun Lei n.º 10/2009, 18 Feveireiru	28/2009 Loron 9 Setembru	Alterasaun Rejime Salariál Polisia Nasional Timor-Leste (PNTL) Nian

⁶⁰ Entrevista ho Diretor Servisu Migrasaun: Jose da Costa. Tersa 17 Janeiro 2012

⁶¹ Jornal Nasionál Diário. Sesta 20 Janeiro 2012. P1

Gevereiru iha Artigu 18 ^o A)		
Dekretu Lei (Altersaun Lei n ^o 10/2009, 18 Fevereiru)	13/2010	2 ^a Alterasaun Rejime Salariál Polísia Nasional Timor-Leste (PNTL) Nian
Lei	2/2010 Loron 21 Abril	Lei Seguransan Nasionál
Dekretu Lei	41/2011 Loron 21 Setembru	Rejime Juridiku ba Uja Forsa Nian
Dekretu Lei	43/2011 Loron 19 Outubru	Alterasaun Rejime Salariál Polísia Nasional Timor-Leste (PNTL) Nian

Esforsu barak SES hala'o ona bá instituisaun PNTL rasik, maibé FM nian hare katak presiza tan lejjlasaun espésifika ruma hodi regulariza tafefas koperasaun entre instituisaun PNTL, F-FDTL no instituisaun siguransa seluk, hodi responde bá polítika siguransa nasional ne'ebé integradu. Durante ne'e iha kooperasaun mutual ne'ebé hala'o ona entre instituisaun rua ne'e ho diak hodi garante estabilidade nasional maibé seidak asegura iha lei ruma. Ho nune'e FM rekomenda katak presiza rejime juridiku ruma hodi defeni situasaun saida maka presiza atu iha intervensaun hamutuk husi PNTL no F-FDTL, no instituisaun siguransa sira seluk? Kazu hanesan ne'ebé maka presiza? Definisaun área intervensaun hanesan ne'ebé? Hodi nun'e evita atu hamosu presepsaun negativu bá instituisaun hirak ne'e.

Lejjlasaun seluk maka sei presiza hanesan Autoridade Nasional Maritima, instituisaun bá autorizasaun hodi hasai lisensa kondusaun bá ajente siguransa sira ne'ebé lori ró-ahi sira. Tanba durante ne'e ita nia ajente sira seidak iha karta kondusaun rasik.

Husi aspeitu lejjlasaun SES durante ne'e produs ona lei no dekreto lei lubun ida, maibé kazu maka lejjlasaun hotu hakerek iha dalen Portugés no difikulta elementu polisia atu intende no aplika ka operacionaliza lei hirak ne'ebé iha.⁶² Iha problema seluk maka, produsaun lei sira ne'ebe durante ne'e instituisaun estadu hotu halo la iha matadalan ba ninian aplikasaun (*petunjuk pelaksanaan undang-undang*) hodi tulun elementu polisia hanesan mahein lei no orden sira, FM nia observasaun durante ne'e katak lei sira ne'ebé iha hamosu intreprefasaun multidimensional, kazu maka; kuiñesementu dalen Portugés minimu, matadalan bá aplikasaun lei la iha no minimu bá sosializasaun bá lei hirak maka produs ona.

b. Dirasaun Nasional Protesaun Civil (DNPC)

Iha aspeitu lejjlasaun durante ne'e SES ladauk tau matan bá instituisaun ne'e, realidade maka to'o ohin loron seidak iha lei organika bá institusaun protesau civil no estatuta bá bombeirus sira inklui elementu sira nia estatutu rasik mos seidak iha. FM nia hare katak entermus lejjlasaun barak maka la iha tanba ne'e difikulta serbisu protesau sivi durante ne'e. Iha sorin seluk, seidak iha lejjlasaun espesifika ruma hodi defeni lolos serbisu protesau civil nia ne'ebé durante ne'e iha dupla serbisu iha governu ida nia laran mak hanesan; serbisu protesau civil

⁶² Mahein nian Lian n^o35 Asesu Informasaun Ba Seitor Siguransa ho Politika Lingua iha Timor-Leste, 21 Juñu 2012. <http://www.fundasaunmahein.org>

ne'ebé SES maka responsabiliza no diresaun nasional dezastre ne'ebé mos constitui unidade assistensia bá dezastre naturais iha Ministériu Solidaridade Sosial nia okos. Oinsa ho serbisu sira hanesan ne'e?

Kestaun lejjlasaun ne'ebé seidak kompletu halo elementu bombeiros sira kontinua ejje sira nia estatutu no sira nia uniforme ne'ebé ita presija lejjlasaun ruma hodi define. Estatutu ajentes bombeirus inportante hodi define sira nia salariu, tanba sira nia serbisu la hanesan funsionariu públiku bain-bain, sira serbisu iha iha kualker tempu no iha situaun emerjensia nia laran.⁶³ Maibé to'o agora kestaun ne'e seidak rezolve tanba la iha lejjlasaun ruma atu regulariza sasan hirak ne'e.

c. Dirasaun Nasional Siguransa Edifisiu Públiku (DNSEP)

Desde transformasaun Diresaun Nasional Siguransa (DNS) ba Diresaun Nasional Siguransa Edifisiu Públiku (DNSEP) seidak iha lei organika bá diresaun ida ne'e, agora daudaun iha ona lei ne'e maibé sidauk hetan aprovasaun. Kazu seluk relasiona ho lejjlasaun ne'ebé tuir FM nian hare importante maka lejjlasaun bá kompañia sigurnsa privadu. Hodi nune'e bele tulun DNSEP atu bele monitoriza no estandariza serbisu siguransa sivil públiku no privadu.

Dadaun ne'e iha duni dekretu governu Nú. 06/2011 lora 6 fulan Jullu, ne'ebé regulariza serbisu elementu siguransa sivil nian. Elementu siguransa sivil nian serbisu la hanesan ho funsionariu públiku sira seluk, marka diferensa ne'e maka dala ruma elementu DNSEP serbisu lora no kalan (24 oras) aumentatan oras deskansa normal bá funsionariu públiku la aplika bá siguransa sivil. Ho razau ne'e liu husi rejime governu refere fo subsidiu US\$ 15.00 kada semana hanesan subsidiu bá hahan nian.

d. Serbisu Migrasaun (SM)

Iha Serbisu Migrasaun nia SES produs ona lei rua ne'ebé importanate, maka hanesan; Dekretu Lei Nú. 30/2009 lora 18 Novembru, Lei Organiku servisu Migrasaun nian no Dekretu Lei Nú. 31/2009 lora 18 Novembru, Estatutu Pesoal Serbisu Migrasaun nian. FM nia hare katak iha progresu diak husi produsaun lei rua ne'e, tanba husi ne'e separa Serbisu Migrasaun husi instituisaun PNTL no SM tutela direitamente bá SES.

Iha ona difinisaun klaru bá Serbisu Migrasaun maibé ema ne'ebé hala'o funsaun iha Serbisu Migrasaun nian husi elementu PNTL maske Serbisu Migrasaun la konsidera ona nu'udar parte integrante ida husi Komandu PNTL. Iha sorin seluk, responsabilidade operacional Serbisu Migrasaun nian direita bá SES maibé iha nivel administrativu nian bá Komandu PNTL tanba hare bá fardamentu no finanseira.⁶⁴

Maske iha lidun orden legais nian, Dekretu Lei Nú. 31/2009, Lora 18 Fulan Novembru, Estatutu Pesoal Serbisu Migrasaun iha objetu no lidun aplikasaun nian, lei no regulamentu

⁶³ Notisia RTTL. Segunda kalan 02 Jullu 2012.

⁶⁴ Entrevista ho Diretor Servisu Migrasaun: Jose da Costa. Tersa 17 Janeiro 2012

Funsaun Públika aplika hamutuk adapta iha kareira migrasaun nian.⁶⁵ Maibé Serbisu Migrasaun to'o agora⁶⁶ seidauk iha definisaun bá estatutu pesoal migrasaun ne'ebé mai husi kareira polisial no kontinua submete iha ierarkia Komandu PNTL, maske Serbisu Migrasaun la konsidera ona nu'udar parte integrante ida husi Komandu PNTL, tuir Dekretu Lei Dekretu Nú. 30 / 2009 Loron 18 Fulan Novembru, Lei Organika husi Serbisu Migrasaun.

3. Koperasaun Bilateral

Koperasaun ne'ebé durante ne'e SES hala'o rai sira seluk hodi tulun instituisaun siguransa sira bá iha dalan profesionalizmu no sai maduru liutan iha área oin-oin. Kooperasaun bilateral hirak ne'ebé halo barak desde hahu husi 2002, balun fali hahu husi 2006 depois instituisaun siguransa hetan destroisaun.

a. Polisia Nasional Timor-Leste (PNTL)

Kooperasaun bá tulun instituisaun PNTL, governu estabese kooperasaun bilateral hamutuk ho nasaun barak, hanesan Australia liu husi kooperasaun *Timor-Leste Project Development Program* (TLPDP) apoiu halo sentru formasaun, konstrusaun armajen ka fatin komunikasaun bá PNTL, fasilidade okomodasaun bá UPF.⁶⁷

Esforsu lubun boot ida husi governu no komandu PNTL maka kooperasaun ho governu Australia liu husi *Australia Federal Police* (AFP), formasaun lideransa, formasaun polisia investigasaun no formasaun bá komunikasaun ka informasaun, iha rai laran no iha rai liur. Nune'e mos kooperasaun ho Portugal iha formasaun báziku bá polisiamentu husi Guarda Nacional Republicana (GNR) no formasaun ka treinamentu bá Unidade Especial Polisia nian, Kompañia Siguransa Pesoal (CSP) formasaun seluk maka oferese husi GNR maka hanesan manutensaun orden públika, serku limpeza no operasaun especial.⁶⁸

Kooperasaun ho Japaun no Nova Zelandia foka liu bá area polisiamentu komunitariu, hala'o iha rai laran no iha rai liur, liu husi tulun husi Japaun forma elementu polisia komunitariu hamutuk 21 iha Japaun. Enkuantu formasaun ofisiais PNTL iha Indonezia no iha Filipina hamutuk nain hitu kompostu na'in 1 estuda kona-bá pilotazen, na'in 5 estuda kona-bá kriminologi no na'in 1 estuda kona-bá jestaun rekursu humanu.⁶⁹

Kóperasaun seluk ne'ebé maka hala'o durante ne'e ho UNMIT liu husi UNPOL ne'ebé nia baze maka Akordu Suplementar iha loron 1 Dezembru 2006, atu lori hikas situasaun bá normalidade tanba konsidera instituisaun PNTL la bele halo nia knaar iha momentu ne'eba.⁷⁰ Husi apoiu UNPOL bá PNTL iha faze tolu bá desenvolvimentu PNTL maka premeiru faze hahu ka inisiu,

⁶⁵ Dekretu Lei Nú. 31/2009 Loron 18 Fulan Novembru, Estatutu Pesoal ba Servisu Migrasaun. Artigu 1, Número 3.

⁶⁷ Jornal Timor Post. Kinta, 19 Maiu 2011.p16

⁶⁸ Entrevista ho Anacleto Ribeiro. Loron 16 Juñu 2011.

⁶⁹ Entrevista ho Adjunto Diretor Rekursu Humanu, Polisia Nasional Timor-Leste. Iha loron 16 Juñu 2011

⁷⁰ Akordu Suplementar. Dili 01 Dezembru 2006.

sigundu faze konsilidasaun no terseiru faze rekonstrusaun. Husi faze sira ne'e UNPOL nian papel boot tebes atu rekonstrui instituisaun PNTL inklui apoiu lojistika mai husi UNMIT. Hafoin ida ne'e UNPOL tenki entrega hikas poder bá PNTL faze por faze hahu husi distritu Lautem, ikus liu Distritu Dili no formalmente hahu husi 28 Marsu 2011 PNTL tenki responsabiliza siguransa iha teritoriu tomak Timor-Leste.

b. Dirasaun Nasional Protesaun Civil (DNPC)

Kooperasaun ne'ebé durante hala'o ho Portugal liu husi Guarda Nacional Republicana (GNR) formasaun bá elementu bombeirus sira kona-bá sokoru no salvasaun bá asidente viatura, apaga insendius. Treinamentu no formasaun báziku husi polisia Malazia liu husi kooperasaun hamutuk ho Malazia sira. Iha lidun bá formasaun buska de salvamento hetan husi Polisia Federal Brazil liu husi koopesaun amigus país ne'ebé koalia lian Portugés. Formasaun balun mos hala'o iha Singapura, liu husi kooperasaun ho rai Singapura.

Entermus facilidade bá bombeiros durante ne'e hetan apoiu husi UNDP no UNMIT, hodi fasilita ekipamentu báziku ba funsionamentu serbisu protesau nian. FM nian hare katak formasaun ne'ebé DNPC halo iha rai liur bara-barak maibé governu rasik la prepara facilidade ne'ebé suficiente, difisil atu aplika materia hirak ne'ebé sira hetan iha formasaun rai liur.

c. Dirasaun Nasional Siguransa Edifisiu Públiku (DNSEP)

Diresaun Nasional Siguransa Edifisiu Públiku (DNSEP) hetan kooperasaun husi nasaun sira seluk bá formasaun no kapasitasaun bá elementu siguransa sivil hanesan, husi nasaun Australia, Fransa, Rusia no Filipina ne'ebé foka liu bá treinamentu fiziku, siguransa ba-an rasik (auto-defeza), oinsa detekta kareta sira lori bomba, oinsa bele kaer ema, ezekusaun bá eviksaun. Dadaun ne'e iha elementu 1700 maka tuir fomasaun hirak ne'e.

SES mos halo kooperasaun ho UNDP no UNMIT hodi apoiu finanseiru bá formasaun. Apoiu sira seluk ne'ebé durante UNDP maka aranja facilidade minima bá elementu siguransa sivil. FM mos rekuiñese katak durante ne'e governu liu husi SES ladun tau matam masimu bá instituisaun ne'e, maibé liu husi kooperasaun ho UNDP no UNMIT serbisu ne'e bele la'o too ohin lora.

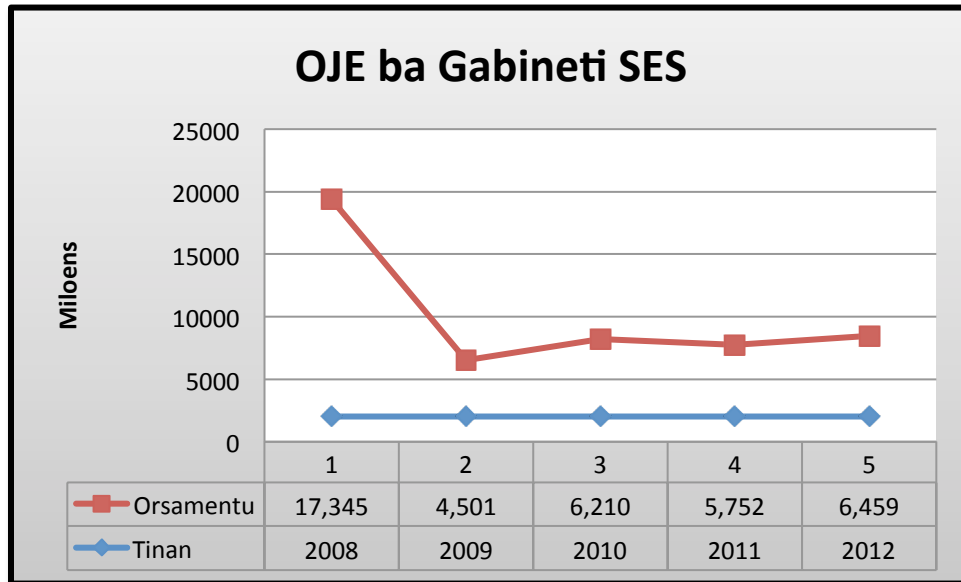
d. Serbisu Migrasaun (SM)

Kooperasaun iha instituisaun serbisu migrasaun nian, durante ne'e hetan mos tulun husi organizasaun hanesan *International Organization for Migration* (IOM) bá formasaun no facilidade sira hodi suporta serbisu operacional serbisu migrasaun nian.

Kooperasaun seluk ne'ebé hala'o durante ne'e, hetan tulun husi Australia bá área kapasitasaun bá membru serbisu migrasaun kona-bá kontrolu iha postu fronteira. Formasaun ne'e foka liu bá infiltrasaun droga, krime fase osan no kombate rede terorismu. FM nia hare katak presiza denzenvolve parseiru ida ne'ebé espesifiku liu tan iha área peskiza bá serbisu migrasaun nian hodi konsella governu bá impaktu sosial, ekonomia, no kultura husi imigrante sira.

4. Analiza Orsamentu Jeral Estadu (OJE) ba SES Durante 2007-2012⁷¹

Analiza orsamentu estadu kada tinan atribui ba SES (2008-2012)



Fontes: Livru 2 Orçamento Geral do Estado 2011, La'ó Hamutuk.

Hare husi aspeitu orsamentu jeral estadu, iha kada tinan fiskal orsamentu ba SES diferente tamba razaun kada tinan fiskal governu nia perioridade la hanesan. Seitor siguransa iha kada tinan fiskal nia pozisaun la hanesan, hanesan tinan rua fou-foun orsamentu bá SES boot tanba prezisa estabeselementu sistema siguransa nian.

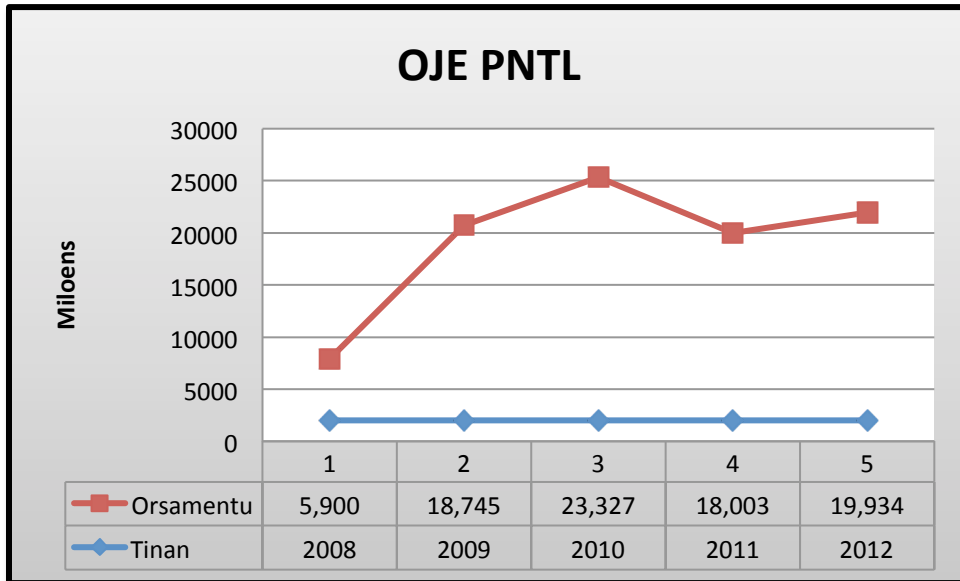
Iha parte seluk FM hare katak kada tinan fiskal OJE aumenta nafatin maibé atribuisaun bá SES konstanta. FM rekuiñese katak, iha prosesu halo OJE refleta tuir definisaun perioridade nasional. Seitor siguransa la hanesan seitor ida mais perioridade liu entaun elevansia fiskal la rejulta bá seitor siguransa. Liu husi relatoriu ne'e FM saran lia katak iha nasaun ho pasadu konflitu no iha potensia konflitu ne'ebé bele hamosu inseguransa nasional, tanba ne'e investimentu bá seitor ne'e hodi garante estabilidade no pas hanesan kondisaun ida hodi lori dezenvolvimentu bá rai ida ne'e. Razaun hirak ne'e sai pontu konsiderasaun bá governasaun oin mai.

Kestaun seluk maka, kada instituisaun ne'ebé SES tutela bá hotu-hotu kuaze iha problema hanesan, ne'ebé toka liu bá infraestrutura no fasilidade maibé iha OJE la refleta situasaun ida ne'e, katak konsistensia iha investimentu kapital minor no kapital dezenvolvimentu la iha.

PNTL; iha prosesu halo OJE PNTL nian orsamentu ketak mesmu SES maka responsabiliza iha ninian ezekusaun, maibé PNTL iha autonomia finanseiru. Orsamentu bá PNTL hanesan tuir mai ne'e

⁷¹ Orsamentu ba tinan tranzisaun 2007 nian FM la konsege hetan. Tanba ne'e iha ánaliza orsamentu ne'e FM hare deit iha tinan 2008-2012 nian ne'ebé SES ejekuta.

Analiza orsamentu estadu kada tinan atribui ba PNTL (2008-2012)



Fontes: Livru 2 Orçamento Geral do Estado 2011, La’o Hamutuk.

FM nia hare katak orsamentu bá PNTL nian kada tinan diferenza tuir OJE ne’ebé atribui bá MDS, iha ne’ebé OJE bá MDS sa’e, orsamentu ba PNTL mos sa’e, nune’e mos kuandu orsamentu bá MDS tun ba PNTL mos tun. Verba despesas salariu no vensimentu kada tinan aumenta bá beibeik, ne’e iha razaun balun hanesan; konsekuensia husi alterasaun lei rejime salarial bá PNTL nian no mos subsidiu bá serbisu ajente siguransa sira nia.

FM nia hare katak, governu liu-liu SES konsiste iha investementu ba infraestrutura no facilidade maibé ladauk korespondensia ho nesesidade ne’ebé instituisaun polisia rasik presiza. Maibé komparasaun bá gastu rekorente nafatin boot liu gastu bá kapital sira, signifika katak orsamentu bá konsumu makina operacional boot maibé investimentu bá infraestrutura hanesan kondisaun bá determinasaun futuru instituisaun nia seidauk signifikadu.

B. Problema Pretenenti Sira

Problema sira ne’ebé kontinua presiste no seidauk rezolve husi SES atual no presiza hetan atensaun husi SES foun husi aspeitu balun maka hanesan:

a. Polisia Nasional Timor-Leste (PNTL)

Infraestrutura no facilidade ne’ebé sei sai nafatin obstaklu bá dezvoltamentu polisia no profesionalizasaun polisiamentu bá futuru. Realidade ruma maka hanesan situaun eskuadra sub-distritu Hatolia ne’ebé la iha meius komunikaun no facilidade hanesan komputador, tinan ida ona hakerek relatoriu ho liman de’it.⁷² Facilidade sira seluk hanesan transporte, meius komunikaun, nst, husi facilidade ne’ebé iha susar bá ita atu husu atendentu ne’ebé diak no

⁷² Notisia TVTL, liron Domingu 24 Juñu 2012.

profesionalizasaun instituisaun ne'e. FM mos rekomenda katak bá futuru presiza tebes hadia kondisaun infraestruturá bazíku no fasilidade mínimu bá instituisaun polisia rasik.

Polisiamentu komunitáriu sai fali polisiamentu semi militar, nu'udar hatur iha lei organika PNTL nia katak karater no filozofia PNTL nia maka polisiamentu komunitáriu maibé dala barak elementu polisia la hatene oinsa operasaionaliza filozofia ne'e, ho nune'e atusaun barak maka sai militaristiku liu. Fenomena ne'ebé dadaun ne'e maka comunidade sira sente prezensa polisia hanesan ameasa boot ida bá sira nian liberdade, la'os hanesan asegura sira hodi hala'o sira nia liberdade. FM nia hare katak kazu maka elementu polisia sira nia atetude ne'ebé la tuir natureza instituisaun nian ne'ebé hatur iha lei organika PNTL nian. Husi ne'e FM nian observasaun katak kuiñesementu no kapasidade polisia nia bá lei sira menus tebes no lejislasaun hotu ne'ebé produs ho dalen Portugés sai mos difikuldade bá elementu polisia rasik hodi komprende no ezekuta.

Sai kestaun bá públiku tomak maka to'o agora instituisaun PNTL rasik sedauk iha livru mutin *[buku putih]* ne'ebé kontempla planu estratéjiku bá tinan naruk hodi sai matadalan atu lori polisia bá iha ne'ebé. Livru ne'e produs bazeia bá estudu profundu ruma bá interese estratéjiku no ameasa siguransa nasional no domestika. FM rekomenda bá governu foun atu lalais produs livru mutin hodi ajuda instituisaun PNTL atu bele sai profesional liutan, sorin ida. Sorin seluk husi livru mutin ne'e mos bele kria espasu bá públiku oinsa bele kontribui no tau matan lisuk bá dezentvolvimentu PNTL.

Problema seluk hanesan formasaun, dala barak ita forma ita nia polisia la tuir nesesidade siguransa rai laran nian. Halo fali formasaun bá ameasa ne'ebé seidauk akontese, mesmu ita adapta prinsípiu prevensaun la'os kurativu. Maibé iha ne'e ita bele nota katak to'o agora seidauk iha definisaun perioridade ba formasaun polisiamentu. FM nia hare kuaze formasaun sira ne'ebé ita hola'o responsiva deit bá ajudus ne'ebé maluk rai seluk oferese mai ita.

Unidade Polisia Maritima (UPM) ne'ebé tau matan siguransa bá área kosteira tasi Timor nian, ne'ebé nia responsabilidade boot maibé mukit bá nia dezentvolvimentu. Maske esforsu balu SES komtempla orsamentu estadu kada tinan bá unidade ne'e maibé kontinua mukit nafatin. To'o agora unidade ne'e seidauk kuartel rasik, nune'e komandu bá unidade ezerse nian funsaun, pior liu tan unidade ne'e serbisu iha edifisiu tuan ne'ebé la ho kondisaun suficiente lokaliza iha portu Dili. Esforsu seluk ne'ebé governu halo maka monta ona postu operasional tolu iha teritoriu tomak hanesan postu Dili, Atauro no Atabae. Nune'e mos iha tinan 2011 governu tau orsamentu bá fasilidade UPM nian hanesan sosa ró maibé la iha kondisaun hanesan portu bá ró ne'e rasik. Sai debaté públiku iha sosiedade nia leet oinsa operasaun bá ró ne'e rasik, manutensaun, atraka iha ne'ebé no oinsa jestaun operasional nian? Ikus liu, Lusitania nian distinu sei pergunta hela!

b. Dirasaun Nasional Protesaun Civil (DNPC)

Dezafiu no problema barak maka direasaun ne'e infrenta durante ne'e, problema importante maka seidauk iha lei organika no estatutu ba instituisaun bombeirus rasik, estatutu pesoal bombeirus nian. Rejime bá uniforme no salarial. Durante ne'e FM nian hare katak governu liu-liu

SES defini serbisu protesauñ sivil liu-liu serbisu bombeirus hanesan fali sebisu públiku sira seluk, no maneira atendentu la iha diferensa.

Problema pertinenti maka infraestruturá báziku no fasilidade bá korpu bombeirus sira iha distritu, tanba iha planu atu rekruta tan elementu bombeirus sira maibé infraestruturá liu-liu edifisiu bá sira rasik seidak iha. Problema ironiku liu maka korpu bombeirus sira ne'ebé iha ona mos seidak iha fasilidade hanesan mobiliariu sira, viatura sira no fasilidade sekertariadu nia hanesan komputador, armariu no seluk ne'ebé to'o agora seidak iha.

Problema maka birokrasia iha prosesu orsamentu difikulta serbisu bombeirus nia ne'ebé ho karakter emerjensia sai difisil tanba atraza no limitasaun orsamentu halo serbisu ne'e la sai emerjensia tiha fali, at liu maka kuandu assistensia to'o ema ne'ebé atu salva la iha ona iha fatin. Problema seluk maka, governu investe makáas iha dezvoltimentu fíziku maibé la kondisiona ho dezvoltimentu protesauñ sivil ne'ebé iha papel importante hodi fo protesauñ bá edifisiu hirak ne'e.

c. Dirasaun Nasional Siguransa Edifisiu Públiku (DNSEP)

Problema sira ne'ebé durante ne'e seidak rezolve iha DNSEP nia maka, to'o agora instituisaun ne'e rasik seidak iha estatutu organika rasik. No seidak iha lei ruma hodi regulariza kompañia siguransa privadu sira.

Problema seluk maka, durante iha duni siguransa sivil ne'ebé destaka iha edifisiu no instalasaun públiku sira maibé ladauk kontrola ho diak edifisiu no instalasaun sira ne'ebé iha. FM hare katak presiza tebes fo apoiu bá instituisaun ne'e hodi nune'e bele enkuadra serbisu siguransa nasional ho diak.

Dezafiu seluk ne'ebé durante ne'e DNSEP hasoru maka, governu nunka tau matan iha lidun orsamentu jeral estadu nian bá aspetu fasilidade administrativa no fasilidade serbisu operacional korpu siguransa sivil sira hodi ezerse sira nia funsaun.

d. Servisu Migrasaun (SM)

Tuir Dekretu Lei Dekretu Lei Nú. 30/2009 Loron 18 Fulan Novembru Lei Organika husi Serbisu Migrasaun, nu'udar reforma bá seitor siguransa nian Serbisu Migrasaun hanesan entidade ketak ida no la konsidera kontinua nu'udar parte integrante husi Polisia Nasional Timor-Leste (PNTL).⁷³ Maibe FM nian hare katak sai kestaun maka, elementu Serbisu Migrasaun ne'ebé mai husi Polisia Nasional ninian estatutu no oinsa irarkiamente atu serbisu? Kestaun hirak ne'e sei estagnadu hela, tanba ne'e FM bolu atensaun bá governu foun mai atu konsidera problema ne'e hodi hadiak.

Serbisu Migrasaun (SM) hetan obstaklu barak relasiona ho knáar ne'ebé atribui bá instituisaun ida ne'e rasik. Iha ámbitu fiskalizacione bá ema estranjeiru sira, FM nota katak seidak iha meius lojstika ne'ebé sufesiente atu tulun serbisu migrasaun nian. Sorin seluk, infraestruturá báziku iha ona maibé seidak kompletu ho fasilidade sira, hanesan postu migrasaun iha

⁷³ Dekretu Lei Dekretu Lei Nú. 30/2009 Loron 18 Fulan Novembru Lei Organika husi Servisu Migrasaun.

fronteira ladauk kompleta ho meius lojstika ne'ebé bele detekta ema lori tama droga, krime fase osan, armamentu de fogu ruma inklui bomba ruma.

Aspeitu rekursu umanu, SM sei iha limitasaun barak iha nivel kontrolu no fiskalizaun tantu husi númeru elementu no mos kapasidade elementu sira nian. FM nia hare katak SES presiza investe makáas iha instituisaun ne'e hodi kualifika ajente SM nian. Hodi nune'e SM mos bele dezenvolve estudu no peskiza ruma hodi konsella governu, oinsa impaktu sirkulasaun ema estranjeiru iha rai laran ba ekonomia, sosial, kultura no polítika.

Iha problema seluk maka, lejislasaun kona-bá krime sira ne'ebé komete husi ema estranjeiru iha teritoriu nasional, dala barak ita halo julgamentu maibé desizaun maka abandona voluntariu, rajaun meius no orsamentu maka la iha. FM nia hare katak marjen husi lejislasaun ne'ebé fraku maka konsekuensia ema tama sai fasilmente mai ita nia rain. Kazu sira hanesan negosiante xineza sira komesa domina merkadu tradisional sira iha kuaze 13 distritu, bele sai kestaun ida hodi tau ona iha pontu diskusaun bá governasaun foun mai.

e. Relasaun SES ho Komandu PNTL

Fundasaun Mahein (FM) nian hare durante ne'e problema ne'ebé sai lakuna boot ida entre lideransa iha SES no Komandu PNTL maka relasaun entre Sekretariu Estadu Siguransa Dr. Francisco Guterres no Komandante PNTL Komisariu PNTL Dr. Longuinhos Monteiro ne'ebé la iha liña koordinasaun ne'ebé diak. Dalabarak problema balu akontese iha Komandu PNTL nian laran Komisariu PNTL hakat liu Sekretariu Estadu Siguransa no konsulta direita ho Ministru Defeza no Siguransa Xanana Gusmão. Sai hanesan pergunta, dala hira ona enkontru entre Komisariu PNTL Dr. Longuinhos Monteiro no Dr. Francisco Guterres? FM rekomenda katak persiza iha relasaun diak entre komandu PNTL ho lideransa SES nian bá futuru atu la bele fo sofre bá instituisaun PNTL.

IV. Konkluzau

Durante mandatu tinan lima, Ministériu Defeza no Siguransa ne'ebé ezejuta husi SED no SES partikularmente realizasaun serbisu ne'ebé komprova ona iha dezenvolvimentu instituisaun defeza no siguransa nian. FM nian hare katak realizasaun serbisu durante tinan lima, konsege hadia dezenvolvimentu instituisaun defeza no siguransa nian iha aspetu instituisional, lejislasaun, infraestrutur, rekursu umanu no hametin knáal kooperasaun bilaterais sira inklui ho parseiru dezenvolvimentu sira.

Pontu progresu sira ne'ebé SED no SES konsege reforma bá lejislasaun sira iha instituisaun defeza no siguransa atu konduz lala'ok F-FDTL no PNTL nian nune'e bele komprova katak dezenvolvimentu instituisaun defeza no siguransa presiza muda-an tuir evolusaun forsa armada no forsa polisial nian. Hadia infraestrutur bá F-FDL no PNTL sira inklui dirasaun sira ne'ebé tutela bá SES no SED nian responsabilidade. Formasaun bá rekursu umanu iha rai laran no rai liur iha área especializada sira.

Maibé serbisu balu SED no SES seidak bele atinji, tanba ne'e governu foun presiza kontinua serbisu ne'ebé sei husik hela iha aspetu dezvoltamentu instituisaun nian, lejislasaun, infraestrutur, formasaun rekursu umanu inklui fasilidade sira. Tanba ne'e iha FM nian relatoriu ida ne'e aponta pontu rekomendasaun sira iha aneksu tuir mai.

Pontu importante ida Timor-Leste susesu iha operasaun konjuntu iha tinan 2008, kompstu husi Komandu F-FDTL no PNTL wainhira Timor-Leste monu bá krize polítika no militar iha tinan 2006. Operasaun konjuntu konsege bolu hikis fila fali petisionariu sira ne'ebé husik hela sira nia responsabilidade iha instituisaun forsa armada. Petisionariu sira lidera husi eis-Tenenti Gastaun Salsinha, iha operasaun ne'e la rezulta insidenti ruma no buat pozitivu ida hatudu kapasidade Timor oan sira nian maka kilat la tarutu hasoru grupu armada ida. Maibé preokupasaun ida ne'ebé públiku sei duvida maka Ministériu Defeza no Siguransa la halo kontrolu bá kilat sira ne'ebé fahe iha krize 2006. Ironiku liu tan auditin bá kilat sai nafatin preokupasaun no duvidas iha públiku nia leet, kilat hira maka sei lakon no kilat hira maka fahe iha momentu ne'eba?

V. Rekomendasaun:

A. Defeza nian

- 1) Rekomenda bá governu foun, liu-liu ministériu ne'ebé relevante tenki hametin nafatin kanal bilaterais sira ne'ebé iha tiha ona hodi identifika área prioridade bá dezvoltamentu instituisaun F-FDTL sai diak liu tan iha futuru.
- 2) Rekomenda bá governu foun atu halo estudu viabilidade ida no tau atensaun masimu bá konstrusaun portu naval ne'ebé to'o ohin loron seidak finaliza nune'e bele fasilita serbisu instituisaun F-FDTL, liu-liu komponente naval.
- 3) Rekomenda mos katak governu foun presiza haforsa liu tan rekursu umanu liu-liu parte Engeneria no área espesialista nian hodi nune'e bele halo manutensaun bá ekipamentu instituisaun F-FDTL nian.
- 4) Fundasaun Mahein rekomenda mos bá governu katak wainhira atu halo implementasaun projeitu ruma presiza halo estudu apropriadu antes aloka orsamentu ruma. Tanba esperensia ne'ebé iha hatudu katak la iha estudu ruma ne'ebé kle'an antes aloka orsamentu ne'ebé ikus mai implementasaun projeitu hirak ne'e la iha valor.

B. Siguransa nian

- 1) SES foun mai presiza hare no tetu fali kriasaun DNPCC/DNPKK ho nia serbisu tamba FM hare katak la efisiente no efetiva bá kriasaun DNPCC. FM rekomenda presiza intensifika liutan serbisu Departamentu Polisiamentu Komunitariu (DPC) hodi bele refleta natureza no filozofia polisia nian.

- 2) Kria lejizlasaun bá autoridade nasional maritima nian, lejizlasaun bá defenisaun tarefas siguransa nasional integradu, kriasau orgaun ne'ebé atu akredita no fo surat lisensa kondusaun bá elementu PNTL no F-FDTL ne'ebé atu lori ró-ahi sira iha ona.
- 3) Lei organika bá DNSEP no DNPCC, Dekretu lei bá regulariza kompañia siguransa privadu sira, estatutu bombeirus no siguransa sivil, estatutu bá membru polisia ne'ebé serbisu iha serbisu migrasaun, rejime bá uniforme no salarial bá korpu bombeirus, no lejizlasaun seluktan ne'ebé nesesita.
- 4) Rekomenda bá SES atu hala'o estudu profundu ne'ebe inklui entidade estadu nia hotu bá kriasau livru mutin [*buku putih*] ne'ebe kontempla estudu estratéjiku bá nesesidade siguransa nasional bazeia bá ameasa nasional, hodi bele orienta dezenvolvimentu polisia bá oin. FM mos rekomenda atu halo tradusaun bá lei sira numinimu lei sira iha relasaun emediata ho polisia nia knáar rasik hodi nune'e bele servi diak liutan.
- 5) Formasaun ba elementu polisia orienta tuir ameasa domestika no la minimiza mos ameasa seluk. Formasaun ne'ebé iha orenta bá natureza polisiamentu komunitariu nia. Presiza iha facilidade korespondensia bá formasaun no treinamentu ne'ebé ita halo. Rekomenda mos, iha prosesu promosaun bá PNTL involve masimu mos komandou jeral.
- 6) Tau atensaun makáas bá infraestrutura báziku no aranja facilidade ne'ebé koresponde ho serbisu no kapasidade husi unidade sira ne'ebé iha PNTL nia laran. Investe makáas iha infraestrutura no facilidade bá instituisaun siguransa nia hanesan siguransa sivil, serbisu migrasaun no protesau sivil hodi profesionaliza instituisaun hirak ne'e iha ámbito servi no atende bá nesesidade siguransa rai laran nian.
- 7) Rekomenda bá governu foun mai, atu investe konsistensia iha OJE ba SES ho montante ne'ebé responsivu no rajuavel hodi bele garante siguransa no estabilidade bá estadu ida ne'e.
- 8) Persiza iha relasaun diak entre komandu PNTL ho lideransa SES nian bá futuro atu la bele fo sofre bá instituisaun PNTL.

Bibliografia

Dokumentu sira:

Konstituisaun RDTL

Lei Organiku Institutu Defeza Nasional 26 Agosto 2010

Dekretu lei Governo 31/2008, Lei Organika Minitieriu Defeza no Siguransa.

Dekretu Lei n.º 09/2009 loron 18 Fevereiru, Lei Organika Polisia Nasional Timor Leste (PNTL)

Dekretu Lei no.º 30/2009 loron 28 Fevereiru, Lei Organika Serbisu Migrasaun

Tradusaun La-Ofisal ba Lejislasaun sira iha Seitor Defeza no Siguransa, Produsaun Fundasaun Mahein (FM).

Dekretu Lei N.º 16 /2009 de 18 de Marsu. Konaba Rejime Promosaun Polisia Nasional Timor-Leste nian.

Dadus Estatistika PNTL ba Numeru Atual PNTL nian, Tinan 2011.

Dadus Estatistika ba Numeru Viaturas PNTL nian. Departamentu Lojistika PNTL. 11 Jullu 2011.

Dekretu Lei N.º 16 /2009 de 18 de Marsu. Rejime Promosaun Polisia Nasional Timor-Leste Nian.

Mahein nian Lian No. 21 Dezenovimentu Polisia Nasional Timor-Leste (PNTL).

Dekretu Lei Dekretu Lei Nú. 30/2009 Loron 18 Fulan Novembru Lei Organika husi Serbisu Migrasaun.

Dekretu Lei Nú. 31/2009 Loron 18 Fulan Novembru, Estatutu Pesoal ba Serisu Migrasaun. Artigu 1, Número 3

Mahein nian Lian n.º35 Asesu Informasaun Ba Seitor Siguransa ho Politika Lingua iha Timor-Leste.

Livru 2 Orçamento Geral do Estado 2011, La'ó Hamutuk

Sensus Populasaun no Uma-Kain 2010, DNE, MF, Timor-Leste.

Relatoriu Komisaun Inkeretu Independente ba Krize 2006.

Diskursu Ministru Defeza no Siguransa iha Aniversariu F-FDTL ba dala 10.

Livru Osamentu Ratifikativu 2010 no Ezekusaun Osamentu Primeiru Trimestre (Sekretariu Estadu Siguransa).

Relatoriu Fundasaun Mahein Nú 9, 13, 16 no 18
2011

Media:

Timor Post , Kinta, 04 Agosto 2011

Timor Post, Kuarta, 15 Setembru 2010

Timor Post, Tersa, 07 Setembru 2010

Suara Timor Lorosae (STL), Kuarta, 17 Agosto 2011

Independente, Kinta, 01 Marsu 2012

The Dili Weekly, Tersa, 31 Janeiro 2012

Telejornal Tetun (TVTL), Tersa, 29 Maiu 2012

Diariu Nasional, Tersa, 22 Maiu 2012

Tempo Semanal 21 Janeiro 2011

Tempo Semanal Edisaun 35, 20 Agosto 2010

Tempo Semanal Edisaun 106, Segunda, 29 Setembru 2008

Jornal Independente. Kinta, 14 Juñu 2012.p2.

Jornal Timor Post. Segunda, 18 Juñu 2012.p7

Jornal Timor Post. Kinta, 28 Juñu 2012.p18

Jornal Nasionál Diário. Sesta 20 Janeiro 2012. P1

Notisia TVTL, segunda kalan 02 Jullu 2012.

Notisia TVTL, Ioron Domingu 24 Juñu 2012.

Buletin Defeza Edisaun Dezembru 2010-Juñu

Edisaun 1. Seguransa: Media informassaun no Komunikasaun Sekretaria Estadu ba Siguransa. Outubru 2010.

Links:

<http://juliotomaspinto.com/component/content/article/36-julio-interview/44-pinto-laiha-sistema-etniku-partidu-ih-a-f-dtl-.html>

<http://www.tempo-semanal.com/?p=4955>

<http://temposemanaltimor.blogspot.com/2010/08>

<http://timorhauniandoben.blogspot.com/2011/08/horta-preoukupa-portu-naval-hera.html>

<http://www.fundasaunmahein.org>

<http://www.jornal.gov.tl/>

<http://www.mof.gov.tl/?lang=en>

Intervista:

Intervista Sekretariu Estadu Defeza, Julio Tomas Pinto, Sexta, 15 Juñu 2012

Intervista Diretor National Direction for Stratejic Planning and International Policy (NDSPIP), Martinho Maia Gonsalves, Kinta, 14 Juñu 2012

Intervista ho Diretor DNPC Sr. Domingos Pinto, 4 Jullu 2012.

Intervista ho Diretor Servisu Migrasaun: Jose da Costa. Tersa 17 Janeiru 2012.

Intervista ho Asesor SES, Sr. Anacleto Ribeiro. Loron 16 Juñu 2011.

Intervista ho Adjunto Diretor Rekursu Humanu, Polisia Nasional Timor-Leste. Iha loron 16 Juñu 2011.

Intervista ho Diretor DNSEP Sr. Armindo Florindo, 25 Abril 2012