



**USAID**  
HUSI POVU AMERIKANU



## Isu Temátiku iha Setor Seguransa 2015 “Resposta no Lisaun”

Mahein Nia Lian Nú. 115, 29 Agustu 2016



Relatóriu Fundasaun Mahein Nia Lian ne'e suporta husi povu Amerikanu liu husi Ajénsia Estados Unidus ba Dezenvolvimentu Internasional (USAID)

Vizaun husi autor sira ne'ebé expresa iha publikasaun relatóriu sira ne'e la representa vizaun husi Ajénsia Estados Unidus ba Dezenvolvimentu Internasional (USAID)

Fundasaun Mahein (FM)

Website: [www.fundasaunmahein.org](http://www.fundasaunmahein.org)

2016



## Kontiudu sira

Kontiudu sira	2
Introdusaun	3
Relatóriu nia fundamentu	3
Metodolojia	4
Pontu temátiku sira	4
1. Involvimentu membru F-FDTL – PNTL iha GAM	4
2. Impaktu sira husi Operasaun Konjunta F-FDTL – PNTL	6
3. Problema no polêmika “pensaun” Veteranu	8
4. Implementasaun “polisiamentu komunitariu” iha Timor-Leste	10
Konkluzau	12
Rekomendasaun	12
Bibliografia	14



## **Introdusaun**

Tinan 2015, nu'udar tinan ikus husi faze konsolidasaun setor seguransa tuir Planu Estratéjiku Dezenvolvimentu Nasional (PEDN) 2011 – 2030. Katak, (tinan 2011 – 2015) hanesan faze konsolidasaun no dezenvolvimentu instituisaun seguransa ne'ebé konsentra iha prosesu rekonstrusaun no reformasaun ba instituisaun intermus forma rekursu umanu, reforsa kuadru legal instituisaun no asuntu prevensaun krimi, investigasaun, seguransa públiku nomos kontrolu fronteira.

Faze konsolidasaun ne'e konsidera importante tebes iha setor seguransa nian hodi harii no hametin dezempeñamentu instituisaun FALINTIL-Forsa Defeza Timor-Leste (F-FDTL) no Polisia Nasional Timor-Leste (PNTL) ne'ebé profesional, imparcial no independente hodi garante seguransa povu no soberania nasional.

Maske nune'e, Governu infrenta problema barak iha prosesu konsolidasaun setor seguransa. Problema sosial-polítika no dezempeñamentu instituisaun F-FDTL – PNTL kontinua sai isu temátiku iha setor seguransa ne'ebé Governu no públiku preokupa iha Timor-Leste. Isu krusial sira hanesan asuntu, poliítika Operasaun Konjunta, servisu polisiamentu komunitariu, involvimentu membru militar no polisia iha Grupu Arte Marsial (GAM) sira, inklui problema sosial hanesan pensaun veteranu nian.

Nu'udar organizasaun sosiadade sivil ne'ebé halo monitorizasaun ba asuntu defeza no seguransa. Fundasaun Mahein (FM) afirma mos nia pozisaun hodi kontribui prosesu konsolidasaun no dezenvolvimentu setor seguransa iha Timor-Leste, partikularmente instituisaun F-FDTL – PNTL. Aumezmu tempu promove paz no estabilidade iha rai-laran, liu husi monitorizasaun no peskiza kona-bá asuntu defeza no seguransa durante tinan 2015.

Alvu husi monitorizasaun no peskiza ne'ebé koresponde ho situasaun seguransa iha tempu refere. Liu-liu ba asuntu temátiku sira ne'ebé sai pontu dezafiu ba seguransa nasional no dezenvolvimentu instituisaun F-FDTL – PNTL rasik. Hamutuk ho rekomendasaun importante sira ba Governu nu'udar parte ida kontribui ideia iha prosesu dezenvolvimentu instituisaun militar no polisia durante faze konsolidasaun setor seguransa iha Timor-Leste.

## **Relatóriu nia fundamentu**

Pontu prinsipal husi relatóriu ida ne'e, FM hakarak konklui fila fali estudu importante ba isu temátiku sira iha setór seguransa durante tinan 2015. Asuntu temátiku ne'ebé relata iha relatóriu ida ne'e maka hanesan tuir mai ne'e;



1) Polêmika no problema iha instituisaun defeza no seguransa kona-bá involimentu membru polisia no militar iha GAM, Impaktu sira husi Komandu Operasaun Konjunta (KOK) iha tinan 2015; 2) polêmika kona-bá “Pensaun Veteranu sira nian ne’ebé sai asuntu nasional iha Timor-Leste; no, 3) dezafiu implementasun “Polisiamentu Komunitariu” inklui isu temátiku sira seluk durante tinan 2015.

Estudu ida ne’e la’os relata deit rezumu kritiku sira maibe mensiona mos asaun pozitivu sira ne’ebé Governu halo ona durante tinan ikus faze konsolidasaun setor seguransa nomos relata *feedback* ba rekomendasaun sira husi FM nu’udar rezultadu peskiza ba asuntu sira ne’ebé iha ligasaun ho progresu no dezafiu ba situasaun seguransa rai-laran, inklui mos kona-bá dezvoltamentu instituisaun F-FDTL – PNTL rasik.

## **Metodolojia**

Metodolojia ne’ebé adopta hodi konklui relatoriu ne’e ho tipu *Security Sector Discussion - SSD*<sup>1</sup> nomos bazeia ba literatura sira ne’ebé públika dahuluk ona husi NGO nasional, Intenasional no media sira. Dokumentu oficial sira iha portal Governu nian inklui rezumu husi relatóriu FM ne’ebé públika ona tinan 2015. Informasaun husi diskusaun formal no informal sira.

## **Pontu temátiku sira**

### **1. Involimentu membru F-FDTL – PNTL iha GAM**

Kestaun profesionalizmu no imparcialidade membru instituisaun F-FDTL no PNTL sai isu temátiku seguransa ne’ebé FM halo monitorizasaun iha tinan 2015. Relasiona ho preokupasaun públika kona-bá involimentu membru militer no polisia iha GAM ne’ebé sai ameasa boot ba dezempeñamentu instituisaun defeza no seguransa iha tempu refere.

Kabe ba kestaun refere, FM hasai relatóriu ida ne’ebé halo análiza ba pontu temátiku sira kona-bá juramentu ba membru militar no polisia ne’ebé involve iha GAM. FM nia pontu kritiku relata ba implementasaun rezolusaun taka atividade GAM iha tinan 2013 ne’ebé la efetivu. Governu falla iha monitorizasaun no evaluasaun ba implementasaun rezolusaun, la efetivu iha prosesu reintegrasaun membru GAM ba comunidade ho komprensivu.<sup>2</sup>

Rezultadu maka mosu konfliktu liga ho GAM iha tinan 2014 ne’ebé ho volume boot, kuaze Munisipiu tomak iha teritoriu Timor-Leste nian. FM nia monitorizasaun rasik konfliktu todan entre GAM maioria akontese iha parte leste (Munisipiu Baucau) iha fulan Dezembru tinan 2014 nia

---

<sup>1</sup> SSD nu’udar modelu diskusaun ne’ebé Fundasaun Mahein – FM adopta durante ne’ebé involve diskusaun peritu sira husi NGO, akademiku, no pesoal sira ne’ebé iha kuiñesementu klean ba asuntu siguransa no defeza inklui mos peskizador FM rasik.

<sup>2</sup> Konkluzoan ne’e relata iha relatoriu FM 2014 kona-bá Governu nia politika hodi realize seremonia juramentu ba membru militar no polisia iha inisiu tinan 2015.



rohan no inisiu tinan 2015 nian. Durante periodu konflitu ne'e deskonfia involve mos membru militar no polisia, maske lider instituisaun rua ne'e sempre rezeita.<sup>3</sup>

Konkluzan husi estudu ne'e, FM hato'o mos pontu rekomendasaun importante ba Governu no instituisaun PNTL ne'ebé bele sai hanesan alternativu hodi minimiza involvimentu membru militar no polisia iha konflitu GAM iha futuru. Instituisaun F-FDTL – PNTL presiza halo *screening* no revizaun ba lista membru sira ne'ebé eis membru GAM; Governu tenke konsidera katak asuntu GAM presiza sai kriteriu ba rekrutamentu kadete foun sira F-FDTL – PNTL nomos implementasaun sansaun ne'ebé forte ba membru hirak ne'ebé kontinua involve iha konflitu GAM.

Governu rasik halo ona esforsu barak hodi evita kontinuasun konflitu entre GAM nomos involvimentu membru militar no polisia ne'ebé bele estraga dezempenhamentu instituisaun defeza no seguransa. Ho nune'e, Estadu liu husi Governu Timor-Leste realiza seremonia juramentu ba membru militar no polisia hamutuk ema na'in 288 ne'ebé kompostu husi eis membru *Kmanek Oan Rai Klaran* - KORK hamutuk ema na'in 55, membru *Persaudaraan Setia Hati Terate* -PSHT ema na'in 145 no membru *Ikatan Kera Sakti* - IKS hamutuk ema na'in 88.<sup>4</sup>

Intensaun fundamentu husi juramentu ne'e atu evita grupuismu iha instituisaun militar no polisia, maibe oinsa obdese ba Estadu hodi kumpri dever ba misaun aseguara seguransa ba povu no nasaun.<sup>5</sup>

FM apresia ba esforsu Estadu hodi realiza seremonia juramentu refere, maibe presiza haforsa implementasaun lei no hametin regulamentu interna instituisaun militar no polisia. Tanba FM nia hanoin katak juramentu la'os solusaun diak hodi rezolve involvimentu membru militar no polisia iha futuru. FM nia monitorizasaun deskobre katak membru militar no polisia kontinua involve GAM no obdese ba dutrina GAM nian. Hanesan kazu membru PNTL husi Unidade Task Force baku membru F-FDTL iha Balibar fulan Maiu 2016, deskofia relasaun ho GAM.

Iha ne'ebé depois liu loron balun mosu publikasaun iha ID falsu facebook hodi uza atributu instituisaun militar no polisia hodi ataka malu no provoka malu ho tendensia grupuismu (GAM) nian.<sup>6</sup> Hatudu katak politika juramentu la fo impaktu ba mentalidade eis GAM ne'ebé dadaun hakna'ar-an iha instituisaun defeza no seguransa. Membru GAM balun iha instituisaun F-FDTL – PNTL mos seidak tuir seremonia juramentu depois primeiru seremonia juramentu iha loron 13 fulan Janeiru tinan 2014 liu ba.

<sup>3</sup> Fundasaun Mahein nia monitorizasaun ba konflitu GAM iha Munispiu Viqueque no Baucau iha tinan 2014

<sup>4</sup> PNTL. (2015, Janeiru 14). PNTL no F-FDTL 288 juramentu hodi hakotu ho Arte Marsiais. Bele asesu iha link ne'e; <http://pntl.naroman.tl/pntl-no-f-ftdl-288-juramentu-hodi-hakotu-ho-arte-marsiais/s>

<sup>5</sup> Ministeriu Interior. (2015, Janeiru 15). Juramentu ba membru PNTL no F-FDTL Involve GAM. Bele asesu iha link ne'e; <http://www.minterior.gov.tl/seremonia-juramento-ba-membrus-pntl-no-f-ftdl-involve-iha-gam/>

<sup>6</sup> Informasaun hirak ne'e publika iha ID Facebook "Persaudaraan Setia hati Terate" Asesu iha ne'e; <https://www.facebook.com/gastao.araujo.77?fref=ts>



Tuir publikasaun media membru F-FDTL maizumenus hamutuk 175<sup>7</sup> ne'ebé entrega farda GAM ba komandu iha tinan 2013 no elementu PNTL ne'ebé identifikadu nu'udar membru GAM hamutuk 174<sup>8</sup>, ne'ebé total membru militar no polisia ne'ebé involve GAM hamutuk ema na'in 345, tuir juramentu foin hamutuk ema na'in 228 deit. Signifika katak besik ema hamutuk 100 resin maka seidauk tuir prosesu juramentu.<sup>9</sup>

Pru-ezemplu parte membru PNTL ne'ebé identifikadu maizumenus membru 174 maka involve iha GAM, no foin membru 100 resin maka hetan juramentu. Komandu PNTL rasik promote ona atu bolu membru sira ne'ebé seidauk involve juramentu.

*“Ita hatene katak membru PNTL ne'ebe involve iha Grupu Arte Marsiais ne'e hamutuk na'in 174, na'in 100 resin maka halo ona Juramentu iha Palasiu Governu no balun seidauk, tanba ne'e Komandu sei tenta nafatin atu bolu sira ne'ebé seidauk hodi ba halo juramentu”, (Afonso de Jesus, Komisariu PNTL).<sup>10</sup>*

Tuir FM nia hanoin katak Komandu Superior instituisaun PNTL prezisa halo revizaun fila fali ba lista membru ne'ebé involve iha GAM, tanba instituisaun iha kadete sira foun depois realiza juramentu refere, karik ida ne'e bele akontese mos ba instituisaun F-FDTL. Nune'e mos instituisaun F-FDTL – PNTL prezisa obdese ba lei nu'udar komandante la'os maun-boot maka sai komandante iha Timor-Leste.

Ho nune'e públiku bele iha konfiansa ba setor seguransa nomos membru militar no polisia bele obdese ba instituisaun, la'os grupu ka organizasaun seluk. Se lae, iha pontensial boot membru GAM sei domina iha setor seguransa ne'ebé fo risiko ba dezempeñamentu instituisaun militar no polisia. Maske rezultadu levantamentu Fundasaun Ázia (2016) esplika katak nivel involimentu no perokupasaun públiku kona-bá GAM oituan, maibe kontinua akontese violensia oho malu ho rama-ambon iha inisiu Janeiru – Jullu 2016 ne'ebé indika ho GAM, no kontinua sai ameasa ba seguransa nasional.

## 2. Impaktu sira husi Operasaun Konjunta F-FDTL – PNTL

Depois ukun-an, Estadu Timor-Leste hasai ona rezolusaun lubuk ida kona-bá Komandu Operasaun Konjunta (KOK) hasoru grupu armada-sivil sira ne'ebé ejizte iha rai-laran.

<sup>7</sup> Diariu Nasional. (2013, Outobru 07). “Membru F-FDTL 175 Entrega Atributu Arte Marsiais”. Media Online. Asesu iha ne'e; <http://www.timorhauniandoben.com/2013/10/membru-f-dtl-175-entrega-atributu-arte.html>

<sup>8</sup> PNTL. (2015, Janeiru 15). KJ kontinua bolu Membru PNTL ne'ebe involve GAM hodi tuir Juramentu. Media Online. Asesu iha ne'e; <https://www.pntl.tl/kj-kontinua-bolu-membru-pntl-neebe-involve-gam-hodi-tuir-juramentu/>

<sup>9</sup> Informasaun ne'e tuir análizasaun FM husi total membru polisia no militar ne'ebé identifikadu tuir publikasaun media. FM fiar katak sei membru balun husi polisia no militar ne'ebé seidauk identifikadu.

<sup>10</sup> PNTL. (2015, Janeiru 15). KJ kontinua bolu Membru PNTL ne'ebe involve GAM hodi tuir Juramentu. Media Online. Asesu iha ne'e; <https://www.pntl.tl/kj-kontinua-bolu-membru-pntl-neebe-involve-gam-hodi-tuir-juramentu/>



Maizumenus operasaun konjunta dala-hitu ona maka Estadu realiza hanesan “Operasaun Halibur 2006, Operasaun Ninja 2010, Operasaun 88 2011, Operasaun Siklu Sosial 2013, Operasaun 66 no HABELUN 2014 no Operasaun HANITA iha 2015.”<sup>11</sup>

Relata ba polítika operasaun konjunta, FM iha tinan 2014 no 2015 halo estudu ida kona-bá impaktu sira husi KOK refere. FM nia estudu primeiru iha tinan 2014 ne’ebé halo análiza klean ba implementasaun operasaun HABELUN, liu-liu fo análiza kritiku ba atuasaun membru KOK durante periodu operasaun konjunta. FM konsidera atuasaun membru KOK sees husi filozofia polisiamentu komunitariu. Operasaun ho naran HABELUN maibe atuasaun no tratamentu membru KOK hasoru comunidade hanesan funu-maluk no inimigu.

Atuasaun militeristiku ne’e halo comunidade senti la seguru no tauk ba ninia instituisaun militar no polisia ne’ebé tuir lolos atu garante no asegura sira nia siguransa husi ameasa ruma, ne’ebé define tiha iha konstituisaun RDTL artigu 147. Ho asaun sira hanesan ne’e mos halakon comunidade nia konfiansa no respeito ba setór siguransa. Tanba ne’e PNTL prezisa halo atuasaun tuir filozofia polisiamentu komunitariu hodi bele hadi’a no hametin relasaun ho comunidade.

Estudu ketak iha tinan 2015 FM halo análiza ba operasaun HANITA ne’ebé sai preokupasaun publiku iha Timor-Leste. FM kestiona kona-bá implikasaun sira husi polítika operasaun konjunta ne’e rasik. Konsidera lala’ok KOK iha terenu la tuir natureza operasaun nian nu’udar hatur iha lei seguransa nasional, viola regra empenhamentu ne’ebé prejudika ba normalidade bázika no direitu fundamentu comunidade sira ne’ebé garante iha Konstitusional RDTL.<sup>12</sup>

Nune’e mos FM nia análiza ba operasaun konjunta sira ne’e sai nu’udar ona toman agresiva polítika setór seguransa iha Timor-Leste. Iha ne’ebé identiku hanesan Estadu Timor-Leste investe maka’as iha funu, la’os atu harii paz no justisa, sempre trata problema boot ka kiik kona-bá grupu armada sivil ho aprosimasaun operasaun ne’ebé militeristiku. Membru KOK viola regra empenhamentu operasaun nian.

Esperiensia hatudu katak kuaze operasaun konjunta hotu-hotu nia finalidade hetan kritika husi sociedade sivil nomos instituisaun Estadu hanesan Provedoria Direitus Humanus no Justisa (PDHJ) ne’ebé tau matan ba asuntu direitus umanus nian iha Timor-Leste. Ezemplu PDHJ nia relatóriu 2015 ne’ebé halo kritika ba KOK HANITA ne’ebé halo violasaun diretus umanus durante operasaun refere.<sup>13</sup>

---

<sup>11</sup> Fundasaun Mahein. (2014, Juñu 26). Operasaun Habelun: Reintegra ka Ameasa?. Mahein Nia Lian Nú.80.p5.

<sup>12</sup> Fundasaun Mahein. (2015, Marsu 24). Operasaun Konjuntu: Sai Hanesan Pratika Aat Iha Setor Siguransa. Mahein Nia Lian Nú. 99.

<sup>13</sup> Relatóriu ne’e rasik hetan reasaun maka’as husi Komandu Superior F-FDTL no PNTL ne’ebé sai opinaun públiku kona-bá asuntu seguransa iha momentu ne’eba.



Estudu FM ne'e mos kestiona kona-bá mekanizmu operasaun konjunta ne'ebé la tuir Sistema Integradu Seguransa Nasional – SISN nu'udar mensiona iha Lei Seguransa Nasional artigu 18 ne'ebé involve instituisaun sira ne'ebé relevante wainhira Estadu halo operasaun ruma. Maibe tuir observasaun FM durante operasaun hirak ne'e, iha deit instituisaun militar no polísia.<sup>14</sup> Pru-ezemplu laiha prezensa Ministériu Solidaridade Sosial (MSS) hodi apoiu lojistiku ba comunidade ne'ebé afeita husi operasaun konjunta ne'e rasik.<sup>15</sup>

Pontu rekomendasaun husi estudu ne'e maka Timor-Leste tenki formula ona polítika siguransa nasional ida hodi hatan ba ameasa seguransa iha futuru. La'os uza deit operasaun konjunta hodi halo atuasaun ba situasaun ruma hanesan esperensia anterior sira ne'ebé fo impaktu mos ba dezempeñamentu no profesionalizmu instituisaun defeza no seguransa nian.<sup>16</sup> Tuir Diretor Yayasan HAK katak Estadu labele kontinua bebeik ho polítika operasaun konjunta hodi rezolve problema iha futuru, tanba povu no comunidade internasional sei lakon konfiansa ba lejitimidade instituisaun militar no polísia iha Timor-Leste wainhira kontinua halo violasaun direitus umanus relasiona ho operasaun.<sup>17</sup>

### 3. Problema no polêmica “pensaun” Veteranu

Isu temátiku seluk ne'ebé sai fokus ba monitorizasaun FM iha tinan 2015 maka asuntu kona-bá polêmica pensaun veteranu iha Timor-Leste. Iha ne'ebé problema pensaun ba veteranu sira sai asuntu krusial no kompleksu ba Governu atu rezolve ho lalais, no sai ameasa boot ba estabilidade nasional. FM nia estudu ne'e halo análiza ba pontu prinsipal sira ne'ebé sai hanesan dezafiu ba Governu atu rezolve problema pensaun veteranu iha Timor-Leste.

Pontu análiza temátiku FM nian maka relasaun ho esforsu sira inisiu husi Governu tranzitoriu no Governu definitivu Timor-Leste nian. Kestaun no problema veteranu anterior no atual sira ne'ebé sai dezafiu ba Governu hodi rezolve problema veteranu nian. Aumezmu tempu, FM mos relata impaktu no risku sira ne'ebé sei afeita ba finansiamentu Estadu nomos impaktu sosial husi problema veteranu ba koezaun sosial iha Timor-Leste.

Intermus esforsu inisiu sira husi Governu Tranzitoriu no nian, polítika pensaun sosial ba veteranu liu husi programa *Reinsertion Assistance Program - FRAP* no *Recovery and Stability Program for Ex-Combatentes and Communities in Timor-Lorosa'e – RESPECT*<sup>18</sup> ne'e diak tebes, maibe nia pontu frakeza maka ba tempu badak deit, nomos ladun involve sistema lokal hanesan aliña programa veteranu sira iha projetu ho orsamentu boot ne'e, nomos laiha

<sup>14</sup> Fundasaun Mahein. (2015, Marsu 24). Operasaun Konjuntu: Sai Hanesan Pratika Aat Iha Setor Siguransa. Mahein Nia Lian Nú. 99.

<sup>15</sup> Opiniaun diskusaun durante Fokus Grupu Diskusaun – FGD iha salaun Belun (21 Jullu 2015) kona-bá asuntu lejitimidade seitor siguransa iha Timor-Leste.

<sup>16</sup> Fundasaun Mahein. (2015, Marsu 24). Operasaun Konjuntu: Sai Hanesan Pratika Aat Iha Setor Siguransa. Mahein Nia Lian Nú. 99.

<sup>17</sup> Monteiro, Manuel. (2015, Jullu 21). Lejitimidade Setór siguransa iha Timor-Leste. Fokus Grupu Diskusaun iha BELUN

<sup>18</sup> La'o Hamutuk. (2004). Tinjaun Mengenai Program RESPECT di Timor Lorosae. Bulletin Vol. 05. Aseseu iha link ne'e; <http://www.laohamutuk.org/Bulletin/2004/Dec/lhbl5n56b.pdf>





kontinuasaun programa hirak ne'e rasik. Nu'udar parte importante husi prosesu normal ba polítika Dezarmamentu, Dezmobilizasaun no Reintegrasaun (DDR) ba funu na'in sira iha nasaun sira ne'ebé foin hetan ukun-an.<sup>19</sup>

Esforsu Governu Timor-Leste rasik liu husi estabeselementu komisaun no kria lejislasaun mos hetan problema boot. Liu-liu infrenta problema iha nivel rekursu tékniku (peritu) hodi jere no avalia baze de dados veteranu ho diak, ikus mai hamosu veteranu falsu barak. Nomós estabeselementu komisaun ketak-ketak ho sistema ne'ebé mai husi peritu diferente fo impaktu ba polítika pensaun veteranu nian.<sup>20</sup>

Governu nia problema seluk maka estabesele uluk komisaun hodi halo rejistrasaun veteranu, depois hamosu Dekretu Lei Pensaun ba Kombatente no Martir ba Libertasaun Nasional hodi determina nivel pensaun no valorizasaun. Iha ne'ebé nia implementasaun hamosu diskriminasaun boot, lei valoriza deit ema nia kontribuisaun luta minimu tinan 4 ba leten, menus husi tinan 3 lei la rekuñese maske sira nia kontribuisaun signifikante tebes ba independensia Timor-Leste.<sup>21</sup>

Konsidera Governu kria klase elitu ba polítiku sira no ignora veteranu, sidadaun bain-bain no vuneravel sira. Governu pasa lei "Pensaun Vitalisia" iha 2007 ne'ebé fo tratamentu espesial ba membru parlamentu hodi hetan pensaun 100% wainhira serbisu ona tinan lima ka liu metade husi tinan tolu, tratamentu saúde iha estranjeiru, harii uma rua laiha taxa, nomós importa kareta laiha taxa no seluk tan.

Governu mos kontinua kria "klase kiak" tanba pensaun hanesan "bolsa da mãe" no "pensaun ba idozus no invalidus" (maizumenus \$.20-30 ba fulan ida) kiik liu kompara ho pensaun ba veteranus no deputadu sira. Situasaun sira ne'e bele fo ameasa ba setór seguransa iha Timor-Leste wainhira dez-iguladade sosial kontinua buras, provoka konflitu no odiu-vigansa iha sosiedade nian laran. Enkuantu kestaun seluk maka alokasaun osamentu ba veteranus kada tinan aumenta boot duke ba setór eduaksaun no saúde ne'ebé la sustetavel ba Timor-Leste iha futuru wainhira mina rekursu mina menus.

Kestaun kondekorasaun no harii monumentu ba martir kontinua mos sai polêmika no komplikadu tebes. Erru barak mosu iha nivel implementasaun kondekorasaun, Governu kondekora no fó honra fali veteranu falsu sira kompara ho veteranu lolos. Implementasaun bolsu estudu ba familia martires no veteranu sira mos nakonu ho politizasaun no diskriminasaun. Governu la susesu hodi prevene eskruzasaun sosial iha veterenu sira nia leet. Implementasaun bolsu estudu konsidera laiha transparansia no lajustu.

<sup>19</sup> Fundasaun Mahein. (2015, Dezembru 16). Kompleksidade Veteranu iha Timor-Leste. Mahein Nia Hanoin Nú. 06.

<sup>20</sup> Rezultadu reinserasaun husi komisaun ne'e hamosu polimika numeru veteranu to'o ohin loron.

<sup>21</sup> World Bank. (2008). Defining Heroes: Key Lessons from the Creation of Veterans Policy in Timor Leste.pdf. Asesu iha link ne'e;

<http://siteresources.worldbank.org/INTTIMORLESTE/Resources/DefiningHeroes.pdf>



Serbisu Komisaun Homenagen kontinua la promove transparansia no akuntabilidade, nakonu ho Korupasaun, Koluzau no Nepotizmu – KKN. Politika reforma eis FALINTIL-FDTL ne'ebé kontinua la balansu no justu, pratika reforma ba deit FALINTIL-FDTL sira ne'ebé deviza kiik. Aumenta ho politizasaun veteranu husi partidu politiku sira ne'ebé ho meus oi-oin hodi uza naran veteranu atu hetan poder no ukun. FM nia rekomendasaun husi estudu ne'e husu Governu atu halo revizaun ba lei pensaun ba veteranu no lei estatutu kombatente hodi nune'e fo sastifasaun no valorizasaun ne'ebé justu no balansu ba ema veteranu sira nomos loke prosesu investigasaun ba ema hirak ne'ebé halo falsifikasaun dadus.

Hodi responde ba problema veteranu komplikadu tebes Governu halo ona esforsu maka'as hodi bele rezolve problema veteranu iha rai-laran. Ezemplu Governu pasa tiha ona dekretu lei atu harii konsellu veteranu iha Timor-Leste ho misaun atu apoiu Governu hodi buka solusaun ba problema sosial, politika, defeza no seguransa nian. Nu'udar parte ida hodi promove parseira entre Governu ho veteranu iha prosesu dezvoltimentu nasional.<sup>22</sup> Maske esforsu implementasaun hodi harii konsellu veteranu ne'e sei problematiku maibe Governu kontinua esforsu hodi define estrutura jurídika ba konsellu veteranu hodi nune'e bele garante servisu orgaun ida ne'e iha futuru.<sup>23</sup>

#### 4. Implementasaun polisiamentu komunitariu iha Timor-Leste

Polítika dezvoltimentu polisiamentu komunitariu sai planu nasional Estadu Timor-Leste nian ne'ebé formula iha dokumentu PEDN 2011 – 2030. Atividade polisiamentu komunitariu ne'e rasik dezde establesementu instituisaun Polisia Nasional Timor-Leste – PNTL iha loron 27 fulan Marsu tinan 2000, iha tempu tranzisaun UNTAET no naran *Community Policing Units (CPU)*. Depois mudansa naran ba Departementu Polisia Komunitaria Nasional (DPKN) bazeia ba Dekretu Lei PNTL N<sup>o</sup>. 09/2009 kona-bá polisiamentu komunitaria nian. Maibe, polítika polisiamentu komunitariu ne'e rasik hetan dezafiu barak iha nivel implementasaun.<sup>24</sup>

Tinan 2015 FM hasai relatoriu rua hodi halo análiza ba nivel polítika no implementasaun polisiamentu komunitariu nian. FM nia estudu boot maka kona-bá polítika polisiamentu komunitariu iha Timor-Leste. Estudu ne'e foka ba pontu temátiku rua maka hanesan planu nasional ba polisiamentu komunitariu, nomos lala'ok no pratika sira kona-bá polisiamentu komunitaria ne'ebé liga ho nivel implementasaun no ninia sustentabilidade ne'e rasik.

Husi estudu ne'e konklui katak planu nasional kona-bá dezvoltimentu polisiamentu komunitariu hetan lidun importante iha polítika Estadu Timor-Leste nian. Hodi promove

<sup>22</sup> Jornal STL. (2015, Abril 15). Governu Aprova Dekretu Lei Konsellu Veteranus. Media Online. Asesu iha link ne'e; <http://jornal.suara-timor-lorosae.com/governu-aprova-dekretu-lei-konsellu-veteranus/>

<sup>23</sup> MSS. (2016, Marsu 01). Timor-Leste Realiza Konfrensia ba Veteranu. Asesu iha link ne'e; <http://www.mss.gov.tl/index.jsp?sid=3&nid=197&y=2016&m=2&d=1>

<sup>24</sup> Fundasaun Mahein. (2015. Jullu 30) Politika Implementasaun Polisiamentu Komunitariu. Mahein nia Hanoin Nú. 08. Asesu iha link ne'e; [http://www.fundasaunmahein.org/wp-content/uploads/2015/07/MNH-Nu.08\\_30072015\\_Politika-Implementasaun-POLKOM\\_Versaun-Tetum.pdf](http://www.fundasaunmahein.org/wp-content/uploads/2015/07/MNH-Nu.08_30072015_Politika-Implementasaun-POLKOM_Versaun-Tetum.pdf)



polisiamentu komunitaria hanesan aspetu fundamental ida iha formasaun polísia, orienta ba comunidade no jestaun foti desizaun operacional sira hodi aseguira PNTL nia dezempeñu no nia papel polisiamentu komunitaria, ho modelu VIP (Vizibilidade, Involvimentu no Profesionalismu).<sup>25</sup>

Responde ba planu nasional dezvoltimentu polisiamentu komunitariu maka instituisaun PNTL rasik to'o ohin loron (2016) kuaze estabeselese hotu ona Oficial Polísia Suku (OPS) ba suku sira iha Munisipiu 12 no rejiaun Oe-Cusse. Iha tinan 2015 koloka ona OPS iha suku 410. Husi apoiu parseiru internasional liu husi Fundasaun Ázia harii ona Konsellu Polisiamentu Komunitariu (KPK) iha suku 110 husi Munisipiu 11, Seguransa Voluntariu (SV) iha suku 2 no Oficial Polísia Eskoka (OPE) iha eskola 12 husi Munisipiu Dili.

Maibe sei kontinua iha difikuldade barak iha nivel implementasaun, OPS iha suku sira sei iha kondisaun minimu, menus fasilidade no infra-estrutura. KPK no SV rasik sei iha problema kona-bá baze legal rasik. Kestaun pretenente seluk maka sustentabilidade ba implementasaun polisiamentu komunitariu, wainhira misaun doador remata tanba durante ne'e kuaze hetan apoiu finansiamentu husi doador ba dezvoltimentu polisiamentu komunitariu iha Timor-Leste.

Estudu espesifiku seluk maka kona-bá kolokasaun OPS no nia dezafiu sira. Estudu ida ne'e liga ho politika implementasaun polisiamentu komunitariu iha Timor-Leste. Estudu ne'e análise pontu espesifiku kona-bá importansia kolokasaun OPS iha suku, kolokasaun no funsionamentu OPS, impaktu ka mudansa sira depois kolokasaun OPS iha suku. FM nia konkluziun ba estudu ne'e katak kolokasaun OPS ne'e importante duni hodi hatan ba preokupasaun comunidade kona-bá seguransa iha baze. TAF nia estudu iha tinan 2013 relata lamentasaun comunidade kona-bá asesu seguransa iha sira nia hela fatin. Liu-liu informasaun ne'ebé relasaun ho seguransa iha kanal media kompara ho instituisaun polisial nian. Implika ba comunidade hodi tuir progresu seguransa iha rai-laran atu halo prevensaun wainhira asaun krime ruma afeita ba sira nia moris.<sup>26</sup>

Pontu seluk ne'ebé FM relata iha estudu ne'e kona-bá mudansa sira husi política kolokasaun OPS nomos preokupasaun sira. Mudansa pozitivu sira maka depois kolokasaun OPS bele reduz konfliktu no violênsia iha comunidade. Nune'e mos mudansa sira ne'e relata kona-bá envolvimentu comunidade iha asaun sira seguransa no vizibilidade polísia iha comunidade. Relatóriu Fundasaun Ázia 2015 relata katak prezensa OPS iha suku fo sastifasaun aas ba comunidade.<sup>27</sup>

Jeralmente husi estudu rua ne'e, FM nia pontu rekomendasan maka Governu no Komandu PNTL prezisa kontinua investe iha area polisiamentu komunitariu iha futuru liu-liu fasilidade no

---

<sup>25</sup> VIP hanesan modelu polisiamentu komunitariu ne'ebé define tiha ona iha Planu Estratejiku PNTL 2014 – 2018.

<sup>26</sup> Fundasaun Azia. (2013). Survey 2013 Iha Timor-Leste kona-bá Siguransa no Política.

<https://asiafoundation.org/resources/pdfs/CPPSurveyBriefTT.pdf>

<sup>27</sup> Fundasaun Azia. (2015) A Survey of Community-Police Preceptions in Timor-Leste 2015.



ekipamentu sira inklui eleva rekursu umanu polisiamentu nian hodi nune'e bele garante atuasaun ho profesional. Ba Komisaun B Parlamentu Nasional atu kontinua monitoriza no fiskaliza ba implementasaun polisiamentu komunitariu hodi dudu Governu halo investimentu tanba servisu polisiamentu ne'e importante no fo benefisiu boot ba komunidadade.

Ho nune'e, Governu Timor-Leste kontinua esforsa hodi investe iha servisu polisiamentu komunitariu liu husi alokasaun Osamentu Jeral Estadu – OJE kada tinan nomos ho koperasaun bilateral nian. Konforme planu katak liu husi apoiu bilateral (Nova Zelandia – Timor-Leste) sei harii uma hamutuk sanolu resin haat (14) ba OPS. Durante ne'e OPS hetan ona apoiu facilidade no ekipamentu sira hanesan transporte no laptop hodi fasilita servisu OPS.<sup>28</sup>

FM apresia ba esforsu Governu ne'ebé hatudu ninia vontade no komitmentu hodi investe maka'as iha servisu polisiamentu komunitariu, partikularmente servisu OPS nian. Ida ne'e importante tebes tanba OPS sai hanesan primeira liña iha PNTL hodi atinji estratéjia no modelu polisiamentu komunitariu VIP nian.

### **Konkluzan**

Konkluzan husi estudu ne'e, FM hakarak fo apresiasaun ba asaun pozitivu sira ne'ebé Governu foti hodi hodi responde ba obstaklu no ameasa sira iha setór siguransa nian. Ezemplu involvimentu membru militar no polisia atividade GAM, implikasaun sira husi política operasaun konjunta, polimika pensaun veteranu, dezafiu sira iha implementasaun polisiamentu komunitariu inklui asuntu seluk iha setór seguransa nian.

Liu-liu ligasaun ho hanoin no ideia pozitivu sira husi ho estudu FM tinan 2015 ne'ebé relata iha leten. Kestaun hirak ne'e sai nu'udar prestiju ida ba FM ne'ebé durante tau matan ba asuntu defeza no seguransa tanba bele hetan *feedback* pozitivu sira husi pontu rekomendasaun FM ne'ebé relata ba Governu atu hadi'a no dezenvolve setór seguransa, partikularmente instituisaun F-FDTL - PNTL. Nune'e mos bele responde ba ameasa sosial sira ne'ebé bele provoka ambiente paz no estabilidade.

Maibe, tuir FM nia haree katak sei iha problema barak iha setór seguransa ne'ebé presiza hetan atensaun masimu husi Governu. Nune'e Governu presiza kontinua fortifika política bilateral ho nasaun estranjeiru sira hodi dezenvolve setór seguransa ne'ebé qualidade. Inklui mos hametin kooperasaun inter-ministerial atu nune'e bele hadi'a no profesionaliza diak liu-tan instituisaun defeza no seguransa iha Timor-Leste.

### **Rekomendasaun**

---

<sup>28</sup> Ministeriu Interior. (2016). GOVERNUNOVA ZELANDIA SEI APOIU UMA BA OPS IHA KADA SUKU. Asesu iha link ne'e; <http://www.minterior.gov.tl/governu-nova-zelandia-sei-apoiu-uma-ba-ops-iha-kada-suku/?print=pdf>



1. Rekomenda ba Ministeyru Interior no Komandu PNTL atu kontinua investe maka'as ba servisu polisiamentu komunitariu liu husi apoiu finanseiru, fasilidade, ekipamentus no infra-estrutura ba OPS hodi nune'e bele atinji mehi modelu polisiamentu Vizibilidade, Involvimentu no Profesionalizmu (VIP).
2. Rekomenda ba Governu estabelese lalais Konsellu Veteranu hodi bele sai parseria Estadu hodi rezolve problema pensaun veteranu ne'ebé to'o ohin lora kontinua sai polêmika no kompleksu. Nune'e mos loke prosesu investigasaun ba ema sira ne'ebé halo falsifikasaun dokumentu hodi hetan pensaun.



## Bibliografia

- Diariu Nasional. (2013, Outobru 07). "Membru F-FDTL 175 Entrega Atributu Arte Marsiais".  
<http://www.timorhauniandoben.com/2013/10/membru-f-ftdl-175-entrega-atributu-arte.html>
- Fundasaun Mahein. (2015, Marsu 24). Operasaun Konjuntu: Sai Hanesan Pratika Aat Iha Setor Siguransa. Mahein Nia Lian Nú. 99.
- Jornal STL. (2015, Abril 15). Governu Aprova Dekretu Lei Konsellu Veteranus. Media Online. <http://jornal.suara-timor-lorosae.com/governu-aprova-dekretu-lei-konsellu-veteranus/>
- La'o Hamutuk. (2004). Tinjaun Mengenai Program RESPECT di Timor Lorosae. Bulletin Vol. 05. <http://www.laohamutuk.org/Bulletin/2004/Dec/lhbl5n56b.pdf>
- Monteiro, Manuel. (2015, Jullu 21). Lejitimidade Setór siguransa iha Timor-Leste. Fokus Grupu Diskusaun iha BELUN
- Ministeriu Interior. (2015, Janeiru 15). Juramentu ba membru PNTL no F-FDTL Involve GAM. <http://www.minterior.gov.tl/seremonia-juramento-ba-membrus-pntl-no-f-ftdl-involve-ih-gam/>
- MSS. (2016, Marsu 01). Timor-Leste Realiza Konfrensia ba Veteranu. <http://www.mss.gov.tl/index.jsp?sid=3&nid=197&y=2016&m=2&d=1>
- PNTL. (2015, Janeiru 14). PNTL no F-FDTL 288 juramentu hodi hakotu ho Arte Marsiais. <http://pntl.naroman.tl/pntl-no-f-ftdl-288-juramentu-hodi-hakotu-ho-arte-marsiais/>
- RDTL. (2002, Marsu 22). Defeza no Siguransa Nasaun Nian. Konstituisaun RDTL.
- World Bank. (2008). Defining Heroes: Key Lessons from the Creation of Veterans Policy in Timor Leste. <http://siteresources.worldbank.org/INTTIMORLESTE/Resources/DefiningHeroes.pdf>