



## Polítika Setor Seguransa Seidauk Sai Prioridade Iha Timor-Leste

*“Rekomendasaun ida ba Kandidatu Prezidente Repúblika no Partidu Polítiku sira iha Eleisaun Jeral 2017 – Prespetiva Sosiedade Sivil”*

**Mahein Nia Lian Nú. 119, 9 Fevereiru 2017**



*Foto: F-FDTL*

**Fundasaun Mahein (FM)**

**Website: [www.fundasaunmahein.org](http://www.fundasaunmahein.org)**

**2017**



## Kontiudu sira

Kontiudu sira	2
Sumariu ezekeativu	3
Introdusaun	4
Metodolojia	4
Importansia husi polítika ba setor Seguransa	4
Polítika ba Setor Seguransa saida maka presiza prioritiza?	6
Ligasaun entre PSN, PDN no KEDSN no Implementasaun	7
Orgaun sira soberania Estadu nian ho Polítika Seguransa no Defeza Nasional	9
Rekomendasaun	11
Bibliografia	13



## **Sumariu ezekutivu**

Iha tinan 2017 situasaun boot rua Timor-Leste hasoru maka Eleisaun ba Prezidente Republika no Parlamentar. Situasaun atual iha ona faze apresentasaun Kandidatu Prezidente Repúblika to'o loron 5 Fevereiru 2017 no tur kalendariu ne'ebé Sekretariadu Tekniku Administrasaun Eleitoral (STAE) fo sai, Eleisaun ba Prezidente Repúblika sei hala'o iha loron 20 Marsu 2017. Ida ne'e bele nota katak iha tinan 2017 eleisaun boot rua ne'ebé Governu presiza mobiliza kbi'it hotu hodi organiza liu-liu bele garante seguransa hodi realiza eleisaun rua ne'e to'o formasaun Governu foun ne'ebé sei mai iha tinan klaran 2017. Portantu Eleisaun Jeral 2017 hanesan teste boot ida ba Governu hafoin misaun Nasoens Unidas nian ramata iha tinan 2012 depois Eleisaun Prezidente Repúblika no Parlamentar.

Relatóriu ne'e apresenta opsaun polítika sira ba Kandidatu Prizidente Repúblika no Partidu Polítiku sira hodi kompriende Setor Seguransa nia lalaok no nia dezenvolvimentu durante tinan sanolu (10) ikus ne'e. Nune'e, Kandidatu Prezidente Repúblika no Partidu Polítiku sira presiza tau prioridade ba Polítika Setor Seguransa nian wainhira simu kna'ar no Governu foun ne'ebé sei mai iha tinan ida ne'e nia klaran. Portantu Polítika ba Setor Seguransa hanesan aliserse ba dezenvolvimentu Setor Seguransa nian no nia ezeusaun ba fahe ona ministériu rua maka Ministériu Defeza no Ministériu Interior.

Opsaun polítika sira husi FM ba Kandidatu Prezidente Repúblika no Partidu Políka sira hodi konsidera iha sira nia polítika maka hanesan Polítika Seguransa Nasional, Polítika Defeza Nasional, lejislasaun sira instituisaun Seguransa no Defeza nian, inklui polítika sira ba dezenvolvimentu Instituisaun F-FDTL, PNTL no Instituisaun sira ne'ebé iha Seguransa Interna nian.

Setor Seguransa Timor-Leste nian importante tebes iha dokumentu polítika ida hodi orienta ninia dezenvolvimentu no ida ne'e sai prioridade ba Prezidente Repúblika foun ne'ebé sei mai iha nia qualidade nu'udar Xefe Estadu no Komandante Supremu Forsa Armada nian. Inklui Partidu Polítiku sira ne'ebé sei forma Governu iha tinan klaran 2017.

## **Rekomendasaun**

1. Rekomenda ba Kandidatu Prezidente Repúblika sira ne'ebé sei eleitu, wainhira hala'o nia kna'ar la'os asina ka promulga deit número orsamentu ne'ebé Governu ho Parlamentu Nasional apresenta maibe presiza tau importansia ba dokumentu Polítika Setor Seguransa nian.
2. Rekomenda ba Partidu Polítiku sira ne'ebé sei forma Governu iha tinan klaran 2017 presiza tau iha prioridade Polítika ba Setor Seguransa nian hanesan PSN, PDN no dokumentu sira seluk hanesan aliserse ba dezenvolvimentu instituisaun defeza no militar, no seguransa interna nian.



## Introdusaun

Iha tinan 2017 situasaun boot rua Timor-Leste hasoru maka Eleisaun ba Prezidente Repúblika no Parlamentar. Situasaun atual iha ona faze apresentasaun Kandidatu Prezidente Repúblika to'o loron 5 Fevereiru 2017 no tur kalendariu ne'ebé Sekretariadu Tékniku Administrasaun Eleitoral (STAE) fo sai, Eleisaun ba Prezidente Repúblika sei hala'o iha loron 20 Marsu 2017.<sup>1</sup> Ida ne'e bele nota katak iha tinan 2017 eleisaun boot rua ne'ebé Governu presiza mobiliza kbi'it hotu hodi organiza liu-liu bele garante seguransa hodi realiza eleisaun rua ne'e to'o formasaun Governu foun ne'ebé sei mai iha tinan klaran 2017. Portantu Eleisaun Jeral 2017 hanesan teste boot ida ba Governu hafoin misaun Nasoens Unidas nian ramata iha tinan 2012 depois Eleisaun Prezidente Repúblika no Parlamentar.

Dezenvolvimentu Setor Seguransa iha tinan sanolu ikus ne'e, Fundasaun Mahein (FM) haree katak ladun iha prioridade ba Politika Setor Seguransa nian no alokasaun orsamentu boot liu ba servisu operacional sira. Ho ida ne'e relatóriu ida ne'e hanesan avizu ida ba Kandidatu Prezidente Repúblika no Partidu Polítiku sira katak presiza tau prioridade ba Polítika Setor Seguransa nian wainhira simu kna'ar no Governu foun ne'ebé sei mai iha tinan ida ne'e nia klaran. Portantu Polítika ba Setor Seguransa hanesan aliserse ba dezenvolvimentu setor seguransa nian no nia ezekusaun ba fahe ona ministériu rua maka Ministériu Defeza no Ministériu Interior. Nune'e, Polítika ba Setor Seguransa saida maka presiza tau iha prioridade?

Relatóriu ida ne'e nia objetivu atu apresenta opsaun polítika sira ba Kandidatu Prezidente Repúblika sira ne'ebé sei eleitu no Partidu Polítiku sira ne'ebé sei forma Governu iha tinan klaran 2017 nian ka VII Governu Konstituisional ba Polítika Setor Seguransa nian.

## Metodolojia

Hodi kompriende asuntu sira kona-bá Polítika ba Setor Seguransa, dahuluk halo revizaun inisiál ba literatura sira hanesan dokumentu polítika no lejislasaun sira relaciona ho seguransa no defeza nasional nian. Depois prosesu sira iha leten ne'e ramata, hodi konklui relatóriu ida ne'e liu husi metodu ne'ebé FM adopta maka *Security Sector Discussion* (SSD). SSD hanesan metodu diskusaun ida ne'ebé involve peskizador sira husi FM rasik hodi halo diskusaun no análiza ba dadus ne'ebé rekolla no hamosu rekomendasaun sira.

## Importansia husi Polítika ba Setor Seguransa

Tambasa presiza Polítika ba Setor Seguransa? Hanesan introdus ona katak Polítika ba Setor Seguransa importante tebes hodi define polítika no presepsaun Governu nian ameasa ba seguransa nasional no nia povu no resposta Governu nian ba

---

<sup>1</sup> Komunikadu Ministru Estadu no Prezidéncia Konsellu Ministru no Portavós Ofisiál Governu Timor-Leste. Dili, Loron 27 fulan-janeiru tinan 2017. Disponivel iha: <http://timor-lesite.gov.tl/?p=17226&lang=tp>



ameasa ida ne'e. Atu hatete katak polítika diferente ho lei ka regra sira. Por-ezemplu, lei ida bele obriga ka bandu atitute ka komportamentu ruma, enkuantu polítika orienta asaun sira hodi alkansa ninia rezultadu. Ho ida ne'e, polítika hanesan planu asaun ne'ebé konsidera ona hodi orienta desizaun sira orgaun ezekeutivu nian. Nune'e formulasaun ba Polítika Setor Seguransa nian involve abordajen ba kestaun sira seguransa nian, avaliasaun sira ba ameasa ba Seguransa Nasional no desizaun sira kona-bá Setor Seguransa nian.

Se maka formula Polítika ba Setor Seguransa nian? Hodi difine Polítika ba Setor Seguransa tuir Konstituisaun Repúblika Demokratika Timor-Leste nian artigu 103 nia difinisaun katak Governu tuur hanesan órgaun soberanu ne'ebé iha responsabilidade atu hala'o no ezekeuta país nia polítika jerál no hanesan Administrasaun Públika nia órgaun superiór. Iha ambitu Setor Seguransa nian, Ministériu Defeza no Interior hanesan orgaun sentral Governu nian ne'ebé responsavel ba konsesaun, koordenasau, ezekeusaun no avaliasaun ba polítika ne'ebé aprova ona husi Konsellu Ministru ba area defeza no seguransa nian.<sup>2</sup>

FM nia monitorizasaun durante tinan sanolu (10) ikus ne'e, identifika katak husi IV Governu Konstituisional to'o VI Governu Konstituisional, seidauk tau prioridade ba Polítika sira Setor Seguransa nian. Ida ne'e bele nota iha Proposta Orsamentu kada tinan ne'ebé Governu apresenta despeza boot liu iha servisu sira operacional nia maka boot liu no la iha prioridade ba asuntu polítika nian. Nune'e Parlamentu Nasional mos la konsege halo nia kna'ar ezekeuta fiskalizasaun diak ba Implementasaun Governu nian iha area polítika, diskusaun barak liu ba proposta sira ba servisu operacional nian no número orsamentu ne'ebé Governu apresenta. Maske orsamentu ne'e la aserta lolos ho konstrusaun Setor Seguransa nian. Tamba to'o agora Governu seidauk difine estrukuradamente Polítika ba Setor Seguransa no asuntu sira polítika nian seidauk sai hanesan prioridade. Maske Planu Estratéjiku Dezenvolvimentu Nasional 2030 (PEDN 2030) deskreve ona vizaun jeral dezenvolvimentu Setor Seguransa iha ramu defeza no seguransa nian.<sup>3</sup>

Públiku tomak akompañia durante tinan sanolu (10) nia laran halo estudu komparativu barak husi Governu no Parlamentu Nasional iha rai liur. Ironiku liu-tan kontratu asesor internasional sira husi nasaun oin-oin maibe la rezulta produ tu ka polítika sira ne'ebé nesesariu ba Setor Seguransa Timor-Leste. Nune'e Governu no Parlamentu Nasional foun ne'ebé sei mai iha tinan klaran 2017 la'os diskute deit número orsamentu hira maka Governu apresenta maibe importante liu mos prioridade polítika saida maka Governu apresenta. Inklui Prezidente Repúblika promulga ka asina deit número orsamentu ne'ebé Parlamentu Nasional aprova.

---

<sup>2</sup> DECRETO-LEI N° 35 / 2015 de 16 de Setembro ORGÂNICA DO MINISTÉRIO DO INTERIOR no DECRETO-LEI N° 20/2015 de 8 de Julho ORGÂNICA DO MINISTÉRIO DA DEFESA.

<sup>3</sup> Planu Estratéjiku Dezenvolvimentu Nasional (PEDN) 2030, p. 193 – 200



## **Polítika ba Setor Seguransa saida maka presiza prioritiza?**

Iha ona esforsu lubuk ida husi Governu atu halo definisaun ba Polítika ba Setor Seguransa nian. Iha tinan 2004 Governu no F-FDTI formula ka elabora Estudu Forsa 2020 no hetan públikasaun iha tinan 2007. Depois ida ne'e, iha tinan 2007, Governu liu husi Sekretaria Estadu ba Seguransa lidera diskusaun no konstrusaun ba Polítika Seguransa Nasional. Maibe desde IV Governu Konstituisional to'o VI Governu Konstituisional no diskusaun ba esbosu Polítika Seguransa Nasional lori to'o iha Hawaii – Estados Unidos Amerika, to'o agora seidak iha formulasaun final lolos.<sup>4</sup> Tamba Polítika Seguransa Nasional importante? Tamba Polítika Seguransa Nasional hanesan planu, estratéjia, konseitu ka doutrina no dezempeña papel importante ida iha tempu agora no futuro, liu-liu identifika interese sira primordial nasaun nian no estabelese liña orientasaun sira hodi hatan ba ameasa no oportunidade sira ba nasaun. Normalmente, Polítika Seguransa Nasional ninia hirarkia superior liu polítika seguransa sira seluk hanesan doutrina militar, estratejia ba seguransa interna no sira seluk ne'ebé trata kestaun sira seguransa iha prespetiva instituisaun ka ajensia espesifiku ruma nian. Nune'e mos Polítika Seguransa Nasional diferente husi polítika sira seluk tamba ninia objetu, portantu Polítika Seguransa Nasional liga ho ameasa sira husi rai laran ho rai liur.<sup>5</sup>

Iha Setor Defeza nian, polítika ambisiozu ida ne'ebé pública iha tinan 2007 bolu naran Estudu Forsa 2020, iha ne'ebé estudu ne'e formula ona vizaun estratéjiku no planu dezvoltimentu Forsa Defeza ka F-FDTL nian. Maibe planu ambisiozu ida ne'e nia kontiudu balu la iha ona nia relevansia tuir mudansa estratéjiku iha rejiaun no mundu, Governu komu metin ida ne'e hanesan planu dezvoltimentu ba Forsa Defeza.<sup>6</sup> Ikus mai ninia implikasaun ba implementasaun. Portantu mehi ne'ebé ass maibe kapasidade finansiamentu la to'o hodi sustenta. Iha relatóriu sira dahuluk liu FM rekomenda ona katak Governu presiza halo revizaun ba Estudu Forsa 2020 no Gabinete Forsa 2020 ne'ebé destaka iha Ministériu Defeza la'os deit haree ba ninia implementasaun maibe presiza mos halo avaliaun ba estudu ne'e rasik kona-bá ninia relevansia no tenke refléta ba kb'iit orsamentu Estadu nian hodi implementa. Se lae dokumentu ambisiozu ida ne'e ho mehi ne'ebé ass maibe mikit iha implementasaun.<sup>7</sup>

Iha âmbito seluk, VI Governu Konstituisional nia mandatu konsege formula Konseitu Estratéjiku Defeza no Seguransa Nasional (KEDSN) no konsulta dahuluk hala'o iha fulan Setembru 2015 nune'e mos konsulta tuir mai ho sociedade sivil iha tinan ne'ebé hanesan. Maibe haluha katak KEDSN labele mosu mesak-mesak deit nune'e, tenke refléta ba Polítika Seguransa Nasional no Polítika Defeza Nasional. Portantu hirarkiamente Polítika Seguransa Nasional no Polítika Defeza Nasional ass liu no

<sup>4</sup> Esbosu Polítika Seguransa Nasional Timor-Leste, 2012.

<sup>5</sup> O Centro para o Controle das Forças Armadas de Genebra (DCAF), 2008. Política de Segurança Nacional. Genebra

<sup>6</sup> Lemos dos Santos, Francisco (2012). Tansá Timor-Leste Presiza Polítika Defeza Foun? Dili Institute of Strategic Studies (DISIS). Dili

<sup>7</sup> Haree Dokumentu Estudu Forsa 2020.



husi ne'e hafoin define KEDSN hanesan medida sira defeza no seguransa nasional nian. Nune'e bele iha koerensia ba Polítika Seguransa Nasional no Polítika Defeza Nasional. Hanesan FM hato'o tiha ona iha konsulta ba KEDSN katak bainhira la iha Polítika Seguransa Nasional no Polítika Defeza Nasional, ninia implikasaun iha implementasaun sei des-orientadu no nivel orientasaun sei kloot entre instituisaun sira ne'ebé importante iha faze planu, implementasaun no faze monitorizasaun. Portantu Polítika Seguransa Nasional no Polítika Defeza Nasional orienta interese sira seguransa nasional nian no kompriende kona-bá elementu sira iha Seguransa Nasional no medida sira ba Defeza Nasional nu'udar estratejia global Estadu nian.<sup>8</sup>

### **Ligasaun entre PSN, PDN no KEDSN no implementasaun**

Iha tinan 2010 Parlamentu Nasional Timor-Leste produs lei tolu kompostu husi Lei Seguransa Nasional, Lei Defeza Nasional no Lei Seguransa Interna. Hatur ona papel no ligasaun sira entre Orgaun Soberania Estadu nian (Prezidente Repúblika, Parlamentu Nasional no Governu), F-FDTL, PNTL no Instituisaun Estadu nian seluk ne'ebé integra iha Sistema Integradu Seguransa Nasional nian.

Husi Lei Seguransa Nasional no Lei Defeza Nasional, liu-liu Lei Defeza Nasional, Governu liu husi Ministériu Defeza produs tan KEDSN. Iha ne'ebé identifika ameasa no risku sira ba Timor-Leste no haklaru liu-tan Instituisaun Estadu sira nia papel no nia ligasaun hatan ba emeasa no risku sira, ne'ebé tama iha dominiu polítika nian, forsa defeza ka militar no forsa seguransa no polisial nian. Maibe FM hakarak hatete katak lei diferente ho polítika, tamba "lei hodi bandu ka regula deit atitude ka komportamentu ruma maibe polítika orienta asaun ruma hodi hetan ninia rezultadu".

Fila fali ba ligasaun entre PSN, PDN no KEDSN. Primeiru, PSN, hanesan hatete tiha ona iha sesaun dahuluk relatóriu ne'e nian katak PSN hanesan planu, estratéjia, konseitu ka doutrina no dezempeña papel importante ida iha tempu agora no futuru, liu-liu identifika interese sira primordial nasaun nian no estabelese liña orientasaun sira hodi hatan ba ameasa no oportunitade sira ba nasaun. Nune'e mos PSN ninia hirarkia superior liu polítika seguransa sira seluk hanesan doutrina militar, estratejia ba seguransa interna no sira seluk ne'ebé trata kestaun sira seguransa iha prespetiva instituisaun ka ajensia espesifiku ruma.

Segundu, PDN ninia orientasaun kompriende asuntu sira ne'ebé tama iha iha dominiu sira defeza nasional nian. Iha ne'ebé kompriende ambiente estratéjiku sira iha rejiaun no mundu, no identifika ameasa no risku sira ba nasaun ne'e saida. Husi ne'e hatuur orientasaun sira kona-bá defeza nasional nian. Nune'e definisaun no kondusaun tuir ba PDN hala'o tuir ho buat ne'ebé maka ko'alia kona-bá PSN, liu-liu haree kordenasaun sira iha Sistema Integradu ba Seguransa Nasional.<sup>9</sup>

---

<sup>8</sup> Fundasaun Mahein (2015). Mahein Nia Lian Nú. 104, Konstrusaun Konseitu Estratéjiku Defeza no Seguransa Nasional – "Prespetiva Sosiedade Sivil". Dili

<sup>9</sup> Lei N<sup>o</sup> 3/2010 Li Defeza Nasional, artigu 7.



Terseiru, husi PSN no PDN hamosu KEDSN. Portantu KEDSN hanesan finalidade define aspetu funsamentais sira estratejia global Estadu nian hodi komprimenta ba objetivu Polítika Defeza Nasional, iha kuadru Polítika Seguransa Nasional. KEDSN nia objetivu nu'udar konjugasaun ba objetivu permanente sira Polítika Seguransa Nasional ho Polítika Defeza Nasional. Nune'e mos KEDSN define mos asaun sira ne'ebé tama iha dominiu sira la'os militar, defeza no militar, no forsa seguransa no polisial nian.

Hafoin formula tiha KEDSN, iha parte defeza no militar nian hamosu ona dokumentu estruturante sira nu'udar aliserse ba dezenvolvimentu Forsa Armada nian. Iha ne'ebé Chefe Estado Maior General Forsa Armada (CEMGFA) hakerek ona Konseitu Estratéjiku Militar (KEM). KEM nu'udar dokumentu ida hodi halo komprimentu husi dimensaun militar nian, husi KEDSN. Nune'e mos husi KEM ne'e hamosu Misaun husi Forsa Armada, hafoin difine Sistema Forsa sira no Dispozitivu sira.<sup>10</sup>

Iha parte seluk kona-bá seguransa interna nian, iha tinan 2011 Governu fo sai kona-bá PEDN 2030, Sekretaria Estadu ba Seguransa (SES) hasai mos Planu Estratéjiku Seguransa Interna 2030 (PESI 2030). Iha ne'ebé PESI 2030 aliña ho PEDN 2030 iha âmbito seguransa interna no nia dezenvolvimentu ba instituisaun sira seguransa nian. Husi PESI 2030 ne'e definia faze dezenvolvimentu iha faze haat (4) kompostu husi:

- 1) Faze I – Hametin no Konsolida Baze Seguransa (2011-2015)
- 2) Faze II – Habelar no Dezenvolvimentu Seguransa Interna (2016-2020)
- 3) Faze III – Hametin Baze ba Paz no Estabilidade (2021 – 2025)
- 4) Faze IV – Servi Diak liu Komunidade (2026-2030)

Iha implementasaun faze hirak ne'e dadaun ne'e tama ona iha faze segundu (Faze II 2016-2020). Iha faze primeiru (Faze I – 2011-2015) define asaun sira no molok faze ne'e ramata fo prioridade dezenvolvimentu kuadru legal sira hanesan lei, regulamentu, norma operasional sira, polítika no revizaun ba lei sira ba instituisaun sira seguransa interna nian. Husi prioridade hirak ne'e, prioridade mos dokumentu polítika importante sira ne'ebé finaliza iha faze ida ne'e nian hanesan PSN no Estudu Estratéjiku Polísia 2030.<sup>11</sup> Maibe prioridade hirak ne'e la iha asaun hodi implementa to'o agora. Maske PSN nia papel importante hodi hamosu dokumentu estruturante sira seluk ba Defeza Nasional no Seguransa Interna nian maibe seidauk formula. Desde tinan 2007 PSN hahu ona diskusaun no lori to'o iha Hawaii – Estados Unidos Amerika to'o agora seidauk finaliza. Inklui Estudu Estratéjiku Polísia 2030 to'o agora seidauk formula tuir PESI 2030 Faze I nia haruka no iha 2014 hamosu deit Planu Estratéjiku Polícia Nacional Timor-Leste 2014 -2018 (Planu Estratéjiku PNTL 2014-2018).

Maske nune'e Governu hamosu ona polítika ba Setor Seguransa nian hanesan PEDN 2030, Estudu Forsa 2020, KEDSN, PESI 2030, Planu Estratéjiku PNTL 2104-

<sup>10</sup> Haree mos Lei N<sup>o</sup> 3/2010 Li Defeza Nasional.

<sup>11</sup> Planu Estratéjiku Seguransa Interna 2030.





2018 no Programa Governu nian rasik. Maibe importante liu hamosu dokumentu polítika no orientador ida iha Setor Seguransa nian hanesan PSN. Iha parte defeza nian, Vice-Chefe Estado Maior General F-FDTL Brigadeiro General Filomeno de Jesus Paixão hatete tiha ona katak instituisaun defeza no militar, Governu preziza hamosu ona dokumentu estruturante sira hodi orienta ninia dezvoltimentu. Partikularmente Estudu Forsa 2020 hanesan dokumentu ne'ebé mosu iha "klaran deit" no preziza dokumentu polítika seluk ne'ebé bele orienta ba dezvoltimentu F-FDTL nian.<sup>12</sup> Nune'e mos preziza halo revizaun ba Estudu Forsa 2020 hodi refleto ba kontestu Timor-Leste nian no orsamentu Estadu nian.

### **Orgaun sira soberania Estadu nian ho Polítika Seguransa no Defeza Nasional**

Iha asuntu sira Seguransa no Defeza Nasional orgaun sira Soberania Estadu nia papel importante ida hodi halo polítika no administra, halo lei no fiskalizaun, kontrolu juridiku no promulga diploma lejislativu sira.

#### **1. Prezidente Repúblika**

Prezidente Repúblika maka Estadu nia Xefe no reprezenta no garante nasaun nia independénsia, Estadu nia unidade no Instituisaun demokratika sira nia funsionamentu regulár.<sup>13</sup> Prezidente Repúblika iha nia kualidade nu'udar Xefe Estadu no Komandante Supremu Forsa Armada nian nomeia Primeiru Ministru, membru Governu sira inklui Ministru Defeza no Seguransa ka Interior, Prezide Konsellu Superior Defeza no Seguransa, nomeia no exonera CEMGFA, Vice-CEMGFA no CEMFA no kompetensia sira seluk ne'ebé tuir Konstituisaun RDTL nian haruka.<sup>14</sup>

Nune'e mos iha asuntu sira Seguransa Nasional nian Prezidente Repúblika iha kontrolu ba atuasaun hosi entidade sira maka forma Sistema Integradu ba Seguransa Nasional; Partisipasaun iha prosesu desizaun kona ba empenamentu konjuntu no ninia kontrolu, liu-liu iha situasaun krize nian.<sup>15</sup>

#### **2. Parlamentu Nasional**

Parlamentu Nasional hala'o, kona-bá Seguransa Nasional, kompetensia polítika no lejislativa sira ne'ebé hakerek ona iha Konstituisaun, iha lei no iha lejislasaun seluk maka iha vigor. Iha kontrolu polítiku ba asaun husi Governu, Parlamentu Nasional iha kbi'it, liu-liu: Halo parte iha formasaun no kontrolu ba desizaun sira empenamentu operacional hosi entidade sira ne'ebé forma Sistema Integradu ba

<sup>12</sup> Rádiu no Televizaun Timor-Leste (RTTL), 2013.

<sup>13</sup> Konstituisaun Repúblika Demokratika Timor-Leste nian, artigu 74, n° 2

<sup>14</sup> Konstituisaun Repúblika Demokratika Timor-Leste, artigu 85, 86, 87, no 88. Haree mos Lei N° 3/2010 Lei Defeza Nasional, artigu 14 no 19.

<sup>15</sup> Lei N° 2/2010 Lei Seguransa Nasional, artigu 21



Seguransa Nasional, liu-liu iha situasaun krize nian. Halo parte iha diskusaun no aprovasaun kona-bá polítika husi Governu iha matéria Seguransa Nasional.<sup>16</sup>

### 3. Governu

Governu buka define no diriji polítika rai nian iha matéria Seguransa Nasional; Diriji Administrasaun Públika, liu-liu hala'o atribuisaun ba ema koletiva sira no fo kompetensia husi orgaun sira maka forma Sistema Integradu ba Seguransa Nasional. Ba Primeiru-Ministru, liu-liu, iha kbi'it, ho buat seluk tan, atu ukun Komisuan Interministerial ba Seguransa, maka sei tama membru kompetente sira husi Governu.<sup>17</sup>

### 4. Tribunal sira

Tribunal sira hala'o kompetensia sira atu halo kontrolu juridiku ba asaun husi entidade oin-oin maka forma no kordena Sistema Integradu ba Seguransa Nasional, liu-liu husi asaun Ministériu Públiku nian.<sup>18</sup>

Iha âmbito ida ne'e kompetensia sira husi orgaun soberania Estadu nian ne'ebé define iha leten, hodi elabora ka formula Polítika ba Setor Seguransa no prosesu sira to'o iha aprovasaun final inklui koordinasaun sira iha seguransa nasional nian. Nune'e, PSN Governu maka iha kbi'it atu lori Polítika Seguransa Nasional, iha artikulasaun ho kompetensia sira husi orgaun seluk soberania nian kona-bá Seguransa Nasional. Nune'e mos PSN Governu buka hadia tuir ho Parlamentu Nasiona no Prezidente Repúblika.<sup>19</sup> Portantu PSN buka garante, liu-liu, koordinasaun ba kna'ar sira Defeza Nasional, Seguransa Interna no Protesaun Sivil nian, la halakon ninia konkretizasaun no dezvoltamentu sektorial.<sup>20</sup>

Iha materia Defeza Nasional nian, Governu iha kbi'it atu lori PDN, iha artikulasaun ho kompetensia sira husi orgaun seluk soberania nian kona-bá área Defeza nian. Nune'e iha definisaun no kondusaun PDN hala'o tuir ho buat ne'ebé maka ko'alia kona-bá PSN, liu-liu haree kordenasaun ne'ebé maka prezisa ho medida sira iha matéria Seguransa Interna no Protesaun Sivil no halo partisipasaun iha Sistema Integradu ba Seguransa Nasional. PDN hetan aprovasaun iha Konsellu Ministru no hato'o ba Parlamentu Nasiona.<sup>21</sup>

Nune'e mos iha materia sira Seguransa Defeza Nasional nian no Forsa Armada ka F-FDTL nian hanesan KEDSN, KEM, Misaun Forsa Armada, Sistema Forsa no Dispozitivu sira, hetan aprovasaun husi membru Governu responsável ba área

<sup>16</sup> Lei N° 2/2010 Lei Seguransa Nasional, artigu 22. Haree mos Lei N° 3/2010 Lei Defeza Nasional, artigu 15.

<sup>17</sup> Lei N° 2/2010 Lei Seguransa Nasional, artigu 23. Haree mos Lei N° 3/2010 Lei Defeza Nasional, artigu 16, 17 no 18.

<sup>18</sup> Lei N° 2/2010 Lei Seguransa Nasional, artigu 24.

<sup>19</sup> Lei N° 2/2010 Lei Seguransa Nasional, artigu 16.

<sup>20</sup> Lei N° 2/2010 Lei Seguransa Nasional, artigu 11.

<sup>21</sup> Haree mos Lei N° 3/2010 Lei Defeza Nasional, artigu 7.



Defeza Nasional, ho proposta husi CEMGFA no rona tiha Konsellu Superior Defeza no Seguransa.<sup>22</sup>

Tambasa tenke rona ka konsulta ho Konsellu Superior Defeza no Seguransa hodi hetan aprovasaun? Portantu Konsellu Superior Defeza no Seguransa hanesan orgaun konsulta Prezidente Repúblika nian iha asuntu sira seguransa, defeza no soberania, iha nia kualidade nu'udar Xefe Estadu no Komandante Supremu Forsa Armada nian. Nune'e mos Prezidente Repúblika maka prezide Konsellu Superior Defeza no Seguransa ho nia kompozisaun husi Primeiru Ministru; Ministru ho Sekretáriu de Estadu responsavel ba área defeza, justisa, interior no negósius estranjeirus; Representante na'in tolu husi Parlamentu Nasional; CEMGFA, ka sé de'it maka dezempeña funsaun ida ne'e; Komandante Jerál PNTL nian; Responsavel nasional ba seguransa Estadu nian no sidadaun na'in rua nomeadu husi Prezidente Repúblika.<sup>23</sup> Kompete ba Konsellu Superior Defeza no Seguransa maka fo konsellu ba Prezidente Repúblika:

- a) Iha matéria polítika defeza ho seguransa nian;
- b) Iha análise kona-bá leizlasaun no implementasaun ba lei relasionadu ho organizasaun, funsionamentu no disiplina Forsa Armadas sira nian, polísia nian no forsa seguransa sira seluk;
- c) Iha prosesu ba konkluzaan akordu internasionál sira nian iha área defeza ho seguransa;
- d) Iha desizaun kona-bá deklarasaun ba funu no halo dame;
- e) Iha desizaun kona-bá deklarasaun ba estadu de sítu ka estadu de emerjénsia;
- f) Iha desizaun kona-bá proposta ba nomeasaun ka ezonerasaun CEMGFA no Vise-CEMGFA nian;
- g) Iha desizaun kona-bá proposta nomeasaun no ezonerasaun Xefe Estadu-Maiór Forsa Armada (CEMFA) husi ramu sira seluk Forsa Armada sira nian.
- h) Iha desizaun kona-bá asuntu sira seluk relasiona ho defeza ho seguransa ne'ebé Prezidente Repúblika apresenta ba nia ka apresentadu husi kualkér membru sira seluk;

## **Rekomendasaun**

Konklui katak setor seguransa Timor-Leste nian importante tebes iha dokumentu polítika ida hodi orienta ninia desenvolvimentu no ida ne'e sai mos prioridade ba Prezidente Repúblika foun ne'ebé sei mai iha nia kualidade nu'udar Xefe Estadu no Komandante Supremu Forsa Armada nian. Iha ne'ebé Prezidente Repúblika nia kompetensia tuir artigu 85 Konstituisaun RDTL sei nomeia Primeiru Ministru no membru Governu sira inklui Ministru Defeza no Seguransa ka Interior no kompetensia sira seluk Prezidente Repúblika nian. Inklui Partidu Polítiku sira ne'ebé sei forma Governu iha tinan klaran 2017.

<sup>22</sup> Lei N° 3/2010 Lei Defeza Nasional, artigu 22, 23 no 24.

<sup>23</sup> Lei Konsellu Superior Defeza no Seguransa nian/2005, artigu 1 no 2.



Nune'e FM rekomenda:

3. Rekomenda ba Kandidatu Prezidente Repúblika sira ne'ebé sei eleitu, wainhira hala'o nia kna'ar la'os asina ka promulga deit número orsamentu ne'ebé Governu ho Parlamentu Nasional apresenta maibe presiza tau importansia ba dokumentu Polítika Setor Seguransa nian.
4. Rekomenda ba Partidu Polítiku sira ne'ebé sei forma Governu iha tinan klaran 2017 presiza tau iha prioridade Polítika ba Setor Seguransa nian hanesan PSN, PDN no dokumentu sira seluk hanesan aliserse ba dezenvolvimentu instituisaun defeza no militar, no seguransa interna nian.



## Bibliografia

DECRETO-LEI N° 35 / 2015 de 16 de Setembro, ORGÂNICA DO MINISTÉRIO DO INTERIOR

DECRETO-LEI N° 20/2015 de 8 de Julho ORGÂNICA DO MINISTÉRIO DA DEFESA

Esbosu Polítika Seguransa Nasional Timor-Leste, 2012

Estudu Forsa 2020

Fundasaun Mahein (2015). Mahein Nia Lian Nú. 104, Konstrusaun Konseitu Estratéjiku Defeza no Seguransa Nasional – “Prespetiva Sosiedade Sivil”. Dili

Konseitu Estratéjiku Defeza no Seguransa Nasional Timor-Leste

Konstituisaun Repúblika Demokratika Timor-Leste nian

Lemos dos Santos, Francisco (2012). Tansá Timor-Leste Presiza Polítika Defeza Foun? Dili Institute of Strategic Studies (DISIS). Dili

Lei N° 2/2010 Lei Seguransa Nasional

Lei N° 3/2010 Lei Defeza Nasional

Lei N° 4/2010 Lei Seguransa Interna

Lei Konsellu Superior Defeza no Seguransa nian/2005

O Centro para o Controle das Forças Armadas de Genebra (DCAF), 2008. Política de Seguranca Nacional. Genebra

Planu Estratéjiku Dezenvolvimentu Nasional (PEDN) 2030

Planu Estratéjiku Seguransa Interna (PESI) 2030

Planu Estratéjiku PNTL 2014-2018

Programa do VI Governo Cosntitucional – Legislatura 2015 – 2017

Programa V Governu Konstitusional nian – Lejislatura 2012 – 2017