



**Kna'ar Prezidente Repúblika ba
Polítika Defeza, Seguransa no Relasaun Internasionál**

“Lisaun sira husi mandatu Prezidente Repúblika 2012-2017”

Mahein Nia Lian Nú. 122, 31 Maiu 2017



Fundasaun Mahein (FM)
Website: www.fundasaunmahein.org

2017



Kontiudu sira

Kontiudu sira	2
Introdusaun	3
Metodolojia	3
Kompetênsia ba polítika defeza no seguransa nasional	4
Kompetênsia ba asuntu relasaun internasionál	5
Konsellu Superior Defeza no Seguransa	7
Casa Militar	10
Lisaun no dezafiu	12
Rekomendasaun	14
Bibliografia	15



Introdusaun

Fundasaun Mahein (FM) hasai tiha ona relatóriu rua iha tinan 2012 wainhira Prezidente Repúblika Taur Matan Ruak hahu nia mandatu, kona-bá lalaok Konsellu Superiór Defeza no Seguransa no Servisu Casa Militar Prezidente Repúblika nian. Konsellu Superior Defeza no Seguransa hanesan orgaun konsulta Prezidente Repúblika nian iha matéria sira defeza, seguransa no soberania nian no prejide husi Prezidente Repúblika rasik. Casa Militar hanesan gabinete tulun ba Prezidente Repúblika iha nia kualidade nu'udar Xefe Estadu no Komandante Supremu ba Forsa Armada nian.¹ Hodi asegura diak liu Prezidente Repúblika nia servisu tulun husi orgaun servisu seluk ba dezenvolvimentu asaun instituisional no promove prioridade política sira ne'ebé difine ona, Prezidencia Repúblika iha orgaun servisu ne'ebé fó tulun maka Casa Sivil, Casa Militar, Gabinete Prezidente Repúblika no Konsellu Administrativu.²

Nune'e relatóriu ida ne'e deskreve kona-bá kompetênsia sira husi Prezidente Repúblika nian ba defeza, seguransa no relasaun internasionál nian liga ho situasaun atua nian. Portantu pratika barak ona hatudu iha política setor seguransa Timor-Leste nian. Iha kazu ikus liu ne'ebé sei fresku hela iha públiku nia hanoin. Operasaun Konjunta ne'ebé involve militar iha situasaun ikus liu ho operasaun 'Hanita' 2015 hasoru Grupo CPD-RDTL no KRM. Nune'e mos sai tiha problema iha tinan 2016 kona-bá nomeasaun no ezonerasaun Chefe Estado Maior General Forsa Armada F-FDTL ne'ebé ho polêmika entre Governu no Parlamentu Nasional ho Prezidente Repúblika.

Objetivu husi relatóriu ida ne'e hanesan rekomendasaun ida husi FM ba Prezidente iha nia kualidade nu'udar Xefe Estadu no Komandante Supremu Forsa Armada nian. Iha ne'ebé Prezidente Repúblika nia kompetênsia deklara funu no hatun forsa militar iha situasaun sira estadu-de-sitíu ka estadu emerjênsia nian. Iha nia kualidade nu'udar Komandante Supremu Forsa Armadas, Prezidente Repúblika maka nomeia no ezonera Chefe Estado Maior General Forsa Armadas (CEMGFA), Vice-CEMGFA, Chefe Estado Maior Forsa Armada nian no ramu sira seluk nia komandante no kompetênsia sira seluk ne'ebé tutela ba Prezidente Repúblika.

Metodolojia

Relatóriu ida ne'e halo análise espesifikamente ba kna'ar Konstitusional Prezidente Repúblika nian, iha materia defeza, seguransa no relasaun internasionál nian. Nune'e fontes informasaun ka dados sira ne'ebé relata iha relatoriu ne'e mai husi dokumentu ofisial sira hanesan Konstituisaun Repúblika Demokrátika Timor-Leste, Lei no Regulamentu sira ne'ebé kona-bá kompetênsia Prezidente Repúblika nian iha materia defeza, seguransa no relasaun internasionál. FM mos halo entrevista pesoal ba observador balu ne'ebé involve direktamente iha

¹ Konstituisaun RDTL (2002). Artigu 74.

² Lei Nú.1 2014, de 29 Janeiro. Primeira Alteirasaun Lei Nú.3/2011, de 1 de Junho. Lei Organika Presidenti Republika.



prosesu ne'e, husi membru Konsellu Superior Defeza no Seguransa no mos Casa Militar Prezidencia Repúblika nian. Nune'e hodi konklui relatóriu ne'e liu husi metodu ne'ebé FM adopta maka *Security Sector Discussion* (SSD).

Kompetênsia ba polítika defeza no seguransa nasional

Ierarkiamente iha estrutura setor seguransa nian Prezidente Repúblika maka Estadu nia Xefe no Komandante Supremu Forsa Armada nian, nomeia Primeiru Ministru, membru Governu sira inklui Ministru Defeza no Seguransa ka Interior, prezide Konsellu Superiór Defeza no Seguransa, nomeia no exonera CEMGFA, Vice-CEMGFA no Chefe Estado-Maior Forsa Armada no kompetênsia sira seluk ne'ebé tuir Konstituisaun RDTL nian haruka. Nune'e mos iha asuntu sira seguransa nasional tuir artigu 21 Lei N° 2/2010, Lei Seguransa Nasional katak Prezidente Repúblika iha kontrolu ba atuasaun hosi entidade sira maka forma Sistema Integradu ba Siguransa Nasional; Partisipasaun iha prosesu desizaun kona-bá empenhamentu konjuntu no ninia kontrolu, liu-liu iha situasaun krize nian; kompetênsia ida seguransa nasional la preojudika nia kompetênsia epesifiku nu'udar Komandante Supremu Forsa Armada nian iha lejislasaun espesifiku.

Prezidente Repúblika deit maka iha kompetênsia bele deklarar funu no hatun forsa militar iha situasaun sira estadu de-sitú ka estadu-emerjênsia nian. Ho ambitu ida ne'e, iha historia seguransa nasional Timor-Leste nian, deklarasaun Estadu de-sitú ka Estadu de-emerjênsia akontese dala ida iha tinan 2008 hasoru grupu "rebeldes" ne'ebé halo atakes hasoru Prezidente Repúblika no Premeiru-Ministru. Iha ne'ebé kuiñesidu ho atentadu 11 Feveireiru no operasaun hasoru grupu ne'e hanaran Operasaun Halibur.

Operasaun Konjunta sira ne'ebé tuir mai liu husi rezolusaun Parlamentu Nasional no Konsellu Ministru hodi fo autorizasaun ba F-FDTL no PNTL halo atuasaun ba grupu ilegal KRM no CPD-RDTL tamba ameasa ba estabilidade no seguransa nasional. Maske situasaun ne'e konsidera iha *Estado de Normalidade Constitucional* nian. Estadu iha situasaun normal iha atuasaun sira tuir justifika asaun kriminal ka perturbasaun ba orden públika. Iha ne'ebé orden konstitusional nia haruka atuasaun mantein direitu fundamental konstitusional nian no garante ba prosesu penal.

Kuandu iha Estado de Guerra" signifika Estadu iha funu laran. Iha sirkuntansia ameasa ruma mai husi rai liur ka situasaun ruma ne'ebé bele justifika ameasa ba soberania Estadu nian. Nune'e tuir Konstituisaun nia haruka Prezidente Repúblika deit maka deklarar Estado de Guerra ho Governu nia proposta no ho Parlamentu Nasional nia autorizasaun, rona tiha Konsellu Estadu no Konsellu Superiór ba Defeza no Seguransa.³

Sorin seluk kompetênsia sira husi orgaun soberania Estadu nian ne'ebé define iha leten, hodi elabora ka formula Política ba Setor Seguransa no prosesu sira to'o iha aprovasaun final inklui

³ Konstituisaun RDTL. (2002). Artigu 85, h).



koordinasaun sira iha seguransa nasional nian. Nune'e iha tinan 2016 Governu liu husi Ministériu Defeza apresenta esbosu Konseitu Estratejiku Defeza no Seguransa Nasional (KEDSN) ba Prezidente Repúblika no diskute iha Konsellu Superior Defeza no Seguransa hanesan orgaun konsulta Prezidente Repúblika nian, iha ne'ebé Prezidente Repúblika maka prezide orgaun ne'e rasik hodi hetan apresiasaun. Nune'e mos tuir termus artgiu 10 no 3, Lei Defeza Nasional kona-bá KEDSN diskute no hadi'a hamutuk ho Prezidente Repúblika iha Konsellu Superior Defeza no Seguransa ho Parlamentu Nasional. Nune'e polítika hotu ba setor seguransa nian atraves husi Konsellu Superiór Defeza no Seguransa.

Iha kna'ar kona-bá orgaun sira seluk Prezidente Repúblika maka halo nomeasaun no ezonerasaun ba CEMGFA no Vice-CEMGFA, no Chefe Estado Maior Forsa Armadas nian. Tuir Konstituisaun RDTL artigu 86 alinea m), nomeasaun no ezenorasaun tuir Governu nian proposta, rona tiha kazu sira ikus ne'e, forsa armadas sira nia estadu maior jeneral sira nia xefi. Nune'e mos tuir dekretu Lei Nú. 7/2014 Estatuto dos Militares das F-FDTL, artigu 74 alinea 1) hatete; CEMGFA nomea no ezonera husi Prezidente Repúblika, tuir proposta Governu, rona ba Konsellu Superior Defeza no Seguransa, liu husi membru Governu ne'ebé kompetênsia iha materia defeza nasional. Maske nune'e sai tiha polêmika boot ho nomeasaun no ezonerasaun Major Jeneral Lere Anan Timur nian iha tinan 2016. Governu no Parlamentu Nasional ho Prezidente Repúblika halo haksesuk ida ba nia konstitusionalidade provoca petisaun husi CEMGFA Major General Lere Anan Timur.

Kompetênsia ba asuntu relasaun internasionál

Aleinde kompetênsia ho orgaun sira seluk, kna'ar konstitusional Prezidente Repúblika nian kona-bá kompetênsia iha relasaun internasionál nian. Prezidente Repúblika deit maka iha dominiu kona-bá relasaun internasionál sira.⁴ Nune'e Prezidente Repúblika iha kbiit liu hola dezisaun sira liu-liu liga ba situasaun seguransa interna no eksterna nian. Hanesan hatuur iha Konstituisaun kona-bá kompetênsia Prezidente Repúblika nian; Deklara funu, wainhira iha ka atu iha agresaun, halo dame, tuir proposta Governu nian, rona tiha Konsellu Superior Defeza no Seguransa nian, no wainhira Parlamentu Nasionál no ninia Komisaun Permanente fó autorizasaun; Foti no hasai embaixadór, representante permanente no enviadu extraordináriu sira, tuir proposta Governu nian; Simu karta kredensial no simu akreditasaun husi representante diplomátiku rai seluk sira-nian; Hamutuk ho Governu, sei hala'o prosesu kontratu hotu-hotu atu hetan akordu internasionál iha área defeza no seguransa nian.⁵

Iha kompetênsia ba asuntu sira relasaun internasionál husi hirak ne'ebé kompetênsia Prezidente Repúblika nian, hatúr mos iha Lei Orgânica Konsellu Superiór Defeza no Siguransa nian, artigu 3 kompetênsia Konsellu Superior Defeza no Seguransa temi mos kona-bá akordu internasionál sira iha area defeza no seguransa. Signifika katak akordu internasionál hotu-hotu tenke atraves husi reuniaun Konsellu Superior Defeza no Seguransa nian, iha prosesu ba

⁴ Hare, Konstituisaun RDTL. Artigu 87.

⁵ Konstituisaun RDTL. (2002). Artigu.87.



akordu internasionál sira nian iha area defeza no seguransa. Nune'e mos ho kompetênsia seluk halo dezisaun kona-bá deklarasaun ba funu no halo dame nian.⁶

Nune'e sai hanesan ezemplu ne'ebé merese nota pozitivu sira ba servisu Prezidente Repúblika nian. Buat ne'ebé liga ba akordu kooperasaun sira iha setor seguransa nian. Desde mandatu Prezidente Repúblika nian hahu iha 2012 to'o 2017. Nune'e iha inisiu Taur Matan Ruak halo aseitasaun ba akordu internasionál neen iha area defeza no seguransa nian iha tinan 2013 no haat seluk to'o tinan 2016. Akordu hirak ne'ebé Timor-Leste asina ho nasaun praseiru sira hanesan Korea do Sul, Japaun, Xina, Nova Zelandia, Australia, Portugal, CPLP, no mos nasaun sira iha ASEAN nian maka Malazia no Filipina. Akordu sira ne'e asina bilateralmente no mos multilateral iha area defeza no seguransa iha area kooperasaun tekniku militar nian, formasaun no ezersisiu militar no mos prevensaun konfliktu no maritima nian.⁷

Maske nune'e FM hakfodak wainhira Prezidente Repúblika Taur Matan Ruak hatete iha akordu, protokolu no memorandu sira entendementu nian barak maka Timor-Leste asina ho nasaun oin-oin, oituan deit maka hetan implementasaun. Nia hatutan embaixador sira keixa ba nia katak nasaun hotu-hotu hakarak asosia Timor-Leste nia susesu maibe akordu sira la implementa. Hanesan exemplu ida "embaixador Qatar nian lamenta, nasaun rua ne'e asina akordu haat maibe to'o ohin loron ida deit maka implementa."⁸

"Kona-bá akordu portokolu no *Memorandum of Understanding* (MoU), kuando embaixador sira hateten no keixa katak iha akordu barak la kumpri ka la implementa, hau haruka hau nia funsionariu sira iha palasiu buka tuir atu hatene akordu sira ne'e, durante tinan 2 foin hetan akordu sira ne'e, balun laiha, maizumenus 240 resin akordu ne'ebé Governu asina ho nasaun oin-oin, 21 deit mak implementa."⁹

Ne'e hatudu buat ne'ebé tuir Taur Matan Ruak nian hanoin katak hanesan desorganizasaun Governu nian no dalabarak wainhira embaixador sira levanta problema ne'e, Prezidente Repúblika direktamente no indiretamente liu husi Casa Militar informa kedas ba Ministeriu Negosiu Estranjeiru no Kooperasaun (MNEK) balun sira buka tuir, barak maka laiha rezultadu tamba la iha dadus.¹⁰ Iha ne'ebé sai mos preokupasaun ba Parlamentu Nasional, Deputadu Francisco Miranda Branco hatete akordu sira ho rai liur nian, membru Governu sira asina tuir deit nia hakarak la konsulta durante sira nia vizita ne'e maka preojudika iha nia implementasaun, tuir lolos akordu hotu-hotu Governu ne'e planu Governu nia tenke aprova husi Konsellu Ministru hafoin asina.¹¹

⁶ Lei Nú.2/2005. Orgânica Konsellu Defeza no Seguransa. Hare, alinea c ho d.

⁷ Relatoriu Akordu iha Area Defeza no Seguransa Periode 2012-2017.

⁸Jornal Independente. Hare edisaun loron 13 Marsu 2017.

⁹ Entrevista RTTL ho Prezidente Repúblika Taur Matan Ruak. 2017. Asesu iha ne'e; <https://www.youtube.com/watch?v=MkwWI5evSRk&spfreload=10>

¹⁰ Guterres, Frei. (2017. Abril.03). Asesor Casa Militar Prezidente Republika. Intervista Pesoad.

¹¹ Jornal Diariu Nasional. Hare, Edisaun loron 15 Marsu 2017.



Asuntu prinsipal ida maka adezaun ASEAN nian, iha ne'ebé formalmente besik tinan hitu ona Timor-Leste iha prosesu ida ne'e. Prosesu ida ne'ebé kleur hodi hatan ba kriteria ida hodi establesementu embaixada sira iha nasaun sira membru ASEAN. Nune'e iha tinan 2015 no 2016 Taur Matan Ruak fo ona pose ba embaixador sira ba Cambodia, Vietnam, Myanmar, Brunei Darussalam no Laos hodi kompleta representasaun diplomatiku Timor-Leste nian iha rai liur, partikularmente nasaun sira iha ASEAN. Iha nasaun ne'e tuir proposta Governu nian hodi reforsa polítika estadu nian sai membru ASEAN. Kna'ar ida husi Prezidente Republika nian kona-bá "foti no hasai embaixadór, representante permanente no enviadu extraordinariu sira".¹² "Simu karta kredensial no simu akreditasaun hosi representante diplomátiku rai seluk sira-nian", Prezidente Repúblika hetan keixa barak durante periodu ida ne'e. Iha obrigasaun atu reafirma kna'ar kona-bá relasaun interansional, Prezidente Republika iha periodu 2012-2017 simu karta kredensial maizumenus hamutuk 86 iha Taur Matan Ruak nian mandatu.¹³

Konsellu Superior Defeza no Seguransa

Servisu importante husi Konsellu Superior Defeza no Seguransa ne'ebé hatu'ur ona Lei Nú 2/2005, Orgânica Konsellu Defeza no Seguransa. Konsellu Superiór Defeza no Siguransa nian kompetênsia ne'ebé hatuur iha artigu 3 katak halo análiza kona-bá lejislasaun no implementasaun ba lei relasionadu ho organizaun, funsionamentu no disiplina forsas armadas nian, polísia nian no forsa seguransa sira seluk; Iha prosesu ba konkluziun akordu internasionál sira nian iha área defeza ho seguransa; halo desizaun kona-bá deklarasaun ba funu no halo dame; Iha desizaun kona-bá deklarasaun ba estadu-de-sítu ka estadu-de-emerjênsia. Nune'e halo desizaun kona-bá proposta ba nomeasaun ka ezonerasaun CEMGFA nian no Vice-CEMGFA nian, halo desizaun kona-bá proposta nomeasaun no ezonerasaun Chefe Estado Maiór Forsa Armada nian no husi ramu sira seluk Forsas Armadas nian. Inklui halo desizaun kona-bá asuntu sira seluk relasionadu ho defeza ho seguransa ne'ebé Prezidente Repúblika apresenta ba nia ka apresentadu husi kualkér membru sira seluk. Kompete mós ba Konsellu Superior Defeza ho Seguransa atu aprova no modifika ninia rejimentu internu.¹⁴

1. Funsionamentu Konsellu Superior Defeza no Seguransa

Konsellu Superiór Defeza no Seguransa atu fo deit konsellu ba Prezidente Repúblika nu'udar Xefi-Estadu wainhira nia halo konsultasaun ruma ka dezisaun ruma ba asuntu polítika defeza no seguransa no soberania nasional nian. Hanesan komandante supremu forsa armadas atu hatene kle'an liu asuntu sira ne'ebé ligadu kona-bá defeza, seguransa no soberania nasional nian. Enkontru Konsellu Superior Defeza no Seguransa ne'e Prezidente Repúblika halo hanesan konsulta ba konselleiru sira ne'ebé mai husi instituisaun oin-oin sai membru ba orgaun konsulta ida ne'e. Membru Konsellu Superior Defeza no Seguransa ne'e fo deit konsellu ba

¹² Relatoriu fo Posse ba Embaixador RDTL, tinan 2012-2017.

¹³ Relatoriu Karta Kredensial husi Embaixador Sira, tinan 2012-2017.

¹⁴ Hare Artigu 3 kona-ba Kompetensia Konsellu Superior Defeza no Siguransa



Prezidente Repúblika, la'os autoriza Prezidente Repúblika atu hola dezisaun ruma liga ho kompetênsia Prezidente Repúblika nian.¹⁵

Iha ne'ebé enkontru extraordinariu Konsellu Superior Defeza no Seguransa akontese depende nesidade situasaun tuir pedidu Primeiru Ministru nian ka Prezidente Repúblika maka husu. Wainhira iha agresaun ruma husi liur ka ameasa nasional ba estabilidade no soberania nian, halo dezisaun kona-bá deklara funu ka halo dame tuir proposta mai husi Governu no Parlamentu Nasional ho nia komisaun permante maka fó autorizasaun hafoin rona tiha Konsellu Superior Defeza no Seguransa.

Enkontru Ordinariu Konsellu Superior Defeza no Seguransa sei halo iha fulan tolu dala ida tuir funsionamentu regular, no Prezidente Repúblika husi nia iniciativa ka tamba pedidu husi Primeiru-Ministru, ne'ebé bele konvida kualkér entidade ka ema ruma partisipa nu'udar observadór, iha asuntu partkulár reuniaun sira konsellu nian.¹⁶ Nune'e hatuur iha Lei Orgânica membru sira Konsellu Superior Defeza no Seguransa nia kompozisaun kompostu husi; Primeiru Ministru; Ministru no Sekretariu Estadu responsavel ba area defeza, justisa, interior no negosiu estranjeiru; Representate na'in tolu husi Parlamentu Nasional; CEMGFA ka se deit maka dezempenu funsaun ida ne'e; Komandante-Jeral PNTL; Reponsavel nasional ba seguransa estadu nian; Sidadaun na'in rua nomeadu husi Prezidente Repúblika.¹⁷

Reniaun Konsellu Superior Defeza no Seguransa importante hodi rona husi membru sira iha aspetu defeza no seguransa hanesan avaliasaun ba iha instituisaun sira nian política no lejislasaun sira. Ho ida ne'e, Konsellu Superior Defeza no Seguransa nia kompetênsia ida atu halo análiza kona-bá lejislasaun no implementasaun ba lei relasionadu ho organizasaun, funsionamentu no disiplina foras armadas nian, polisia nian no forsa seguransa sira seluk.¹⁸ Ba ida ne'e, Konsellu Superior Defeza no Seguransa bele levanta asuntu ne'ebé temi iha leten ne'e husi membru sira hodi diskute. Iha tinan 2014 mosu polêmica ida kona-bá nomeasaun no ezonerasaun ba CEMGFA. FM indentifka laiha monitorizasaun ka fiskalizasaun ba política no lejislasaun mandatu CEMGFA ne'ebé ikus mai hamosu polêmica entre Governu, Parlamentu Nasional ho Prezidente Repúblika. Nune'e desizaun kona-bá proposta ba nomeasaun ka ezonerasaun CEMGFA, Vice-CEMGFA no Chefe Estado Maiór Foras Armadas, Konsellu Superior Defeza no Seguransa hanesan fo konsellu deit laiha dezisaun ruma ne'ebé bele foti. Opiniaun sira mai husi membru Konsellu Superior Defeza no Seguransa nian nu'udar proposta tuir sira nia kompetênsia depende ba Prezidente Repúblika bele tuir ka la halo tuir tamba Prezidente Repúblika iha nia direitu prerogativu atu toma desizaun.¹⁹

¹⁵ Belo, Nelson. (2017. Marsu. 17). Membru Konsellu Superior Defeza no Siguransa Tinan 2012-2017. Entrevista Pesoad.

¹⁶ Lei Nú.2/2005. Lei Kosellu Defeza no Siguransa. Hare, Artigu 5

¹⁷ Lei Nú.2/2005. Lei Kosellu Defeza no Siguransa. Hare, Artigu 2

¹⁸ Lei Nú.2/2005. Lei Kosellu Defeza no Siguransa. Hare, Artigu 3. Alinea b)

¹⁹ Guterres, Frei. (2017. Abril.03). Casa Militar Prezidencia Republika. Entrevista Pesoad.



2. Ajenda no publikasaun reuniaun Konsellu Superior Defeza no Seguransa

Konsellu Superior Defeza no Seguransa nia papel atu fo konsellu ba Prezidente Repúblika ba área defeza, seguransa no soberania nasional, nune'e reuniaun Konsellu Superiór Defeza no Seguransa hakruk ba nia regulamentu, no desizaun saida deit segredu no la nakloke ba públiku. No reuniaun ne'e bazeia ezijensia situasaun interna ka eksterna ne'ebé membru Konsellu Superior Defeza no Seguransa propoin ka Prezidente Repúblika bele konvoka, hodi análiza no deskute.

Tuir Lei Orgânica Konsellu Superior Defeza no Seguransa nian, artigu 6 hateten katak; Reuniaun sira Konsellu Superior Defeza no Seguransa la fo sai ba públiku; Membru Konsellu Superior Defeza no Seguransa no Sekretáriu iha devér konfidensialidade kona-bá objetu ne'e no kontiudu sorumutu bele lori iha deliberasaun sira ne'ebé foti; Pareser sira husi Konsellu Superior Defeza no Seguransa nian tenke publika obrigatoriumente iha Jornál Repúblika nian, simultáneamente ho aktu ne'ebé relasionadu iha kazu sira ne'ebé previstu iha alínea d) ho e) husi artigu 3;²⁰ Iha kazu sira seluk, pareser sira ne'e públika wainhira konsellu ne'e hakarak.

Ajenda enkontru ne'e prepara husi Prezidente Repúblika rasik liu husi Gabinete apoiu Konsellu Superior Defeza no Seguransa nian. Membru konseleiru sira so halo deit diskusaun ba ajenda ne'ebé iha, no dependen ba Prezidente Repúblika fo tempu ba diversus maka bele iha diskusaun. Nune'e la iha informasaun ida klaru kona-bá oinsa bele iha dezisaun ba asuntu ida ne'ebé sai ajenda ekontru iha Konsellu Superior Defeza no Seguransa nian. So iha deit maka debate ba ajenda ne'ebé preparadu, maibe iha ajenda balun, exemplu Konseitu Estratejiku Defeza no Seguransa Nasional nian ne'e halo kedas dezisaun no anunsia depois ekontru. Maibe sira seluk simu deit konvite husi Casa Militar Prezidencia Repúblika atu participa iha reuniaun, laiha prosesu ida ne'ebé membru ida bele hatene.²¹ FM nia hanoin ba futuru presiza iha hare mos ba ida ne'e. Iha asuntu ruma ne'ebé bele nakloke husi Gabinete Prezidente Repúblika ho Ministériu ruma ne'ebé kontribui ba ajenda.

FM nia monitorizasaun durante ne'e reuniaun Konsellu Superior Defeza no Seguransa iha wainhira situasaun ruma ne'ebé implika ba estabilidade nasional. Nune'e durante ne'e laiha ekontru regular ne'ebé akontese. Iha ne'ebé tuir dadus ne'ebé FM asesu durante tinan 2012-2017, so iha deit reuniaun maizumenus dala sanolu husi reuniaun Konsellu Superiór Defeza no Seguransa nian. Signifika katak durante tinan lima mandatu Prezidente Repúblika nian ekontru regular ka ordinariu Konsellu Superior Defeza no Seguransa nian tenke akontese dala ruanolu. Portantu tuir Lei reuniaun Konsellu Superior Defeza no Seguransa akontese kada fulan tolu. Ho ida ne'e hatudu katak funsionamentu Konsellu Superiór Defeza no Seguransa la hala'o nia kna'ar ho diak tuir mandatu ne'ebé iha.

²⁰ Artigu 3, alinea d no e hatete (d) Iha desizaun kona-ba deklarasaun ba funu no halo dame; (e) Iha desizaun kona-ba deklarasaun ba estadu de sítiu ka estadu de emerjénsia;

²¹ Belo, Nelson. (2017. Marsu. 17). Membru Konsellu Superior Defeza no Siguransa Tinan 2012-2017. Entrevista Pesol.



Nune'e mos ba asuntu sira relasaun internasionál nian, "iha prosesu ba konkluzau akordu internasionál sira nian iha área defeza, seguransa no soberania nasonal". Hanesan Prezidente Repúblika hatete tiha ona katak akordu kooperasaun barak maka la implementa no Governu rasik laiha baze dados. Signifika katak durante ne'e la iha akordu ida ne'ebé debate iha Konsellu Superior Defeza no Seguransa, no reuniaun sira ne'ebé akontese la iha agenda kona-bá akordu internasionál sira, dalaruma Governu la fo informasaun ida ne'ebé detallu ba Prezidente Repúblika kona-bá akordu sira ne'ebé asina. Ironiku liu tan koordinasaun entre Prezidencia Repúblika ho Ministériu sira hanesan Defeza, Interior no Negosiu Estranjeiru nian, laiha agenda kona-bá polítika eksterna nian.

Konsellu Superiór Defeza no Seguransa dadaun ne'e iha nukleu apoiu ida atu fasilita nia atividade. Nukleu Apoiu Konsellu Superior Defeza no Seguransa maka prepara agenda sira ba reuniaun konseleiru sira nian. Nukleu Apoiu hola papel ida hamutuk ho Casa Militar halo rekollamentu dados ba situaun ne'ebé akontese liga ba seguransa nasional no mos internasionál. Problema sira kona-bá defeza no seguransa no instituisaun polisia no militar nian, ministériu kompotente maka levanta iha reuniaun Konsellu Superior Defeza no Seguransa. Nune'e mos Nukleu Apoiu ho Casa Militar prepara asuntu sira seluk ne'ebé tama iha agenda reuniaun Konsellu Superiór Defeza no Seguransa no hato'o ba Prezidente Repúblika molok reuniaun hahu, ne'e hanesan materia adisional ne'ebé Prezidente Repúblika bele foti iha enkontru Konsellu Superior Defeza no Seguransa nian.

Casa Militar

Casa Militar ne'ebé hala'o nia funsaun iha area defeza no seguransa iha Prezidencia Repúblika nia gabinete. Kria kontaktu no halo akompaniamentu ba desenvolvimentu instituisaun defeza no seguransa nian depois informa ba Prezidente Repúblika. Nu'udar orgaun operacional Prezidente Repúblika nian, Casa Militar hala'o kna'ar assessoria ba Prezidente Repúblika kona-bá situaun sira ne'ebé instituisaun Militar hasoru hanesan servisu ida ne'ebé fo apoiu ba Prezidente Repúblika iha nia qualidade nu'udar Komandante Supremu Forsa Armada sira nian.

Nune'e kompetênsia Casa Militar tuir Orgânica Prezidente Repúblika, artigu 70, kompete ba Casa Militar nia orgaun sira maka; fo assistensia ba Prezidente Repúblika banhira hala'o nia funsaun sira ne'ebé relaciona ho asuntu defeza no seguransa; informa ba Prezidente Repúblika kona-bá atividade ne'ebé significativu liu ne'ebé organiza husi tutela política iha area defeza no seguransa, no ninia forsa sira; asegura no koordena prestasaun ba onra Militar no protokolár iha serimónia sira ne'ebé Prezidente Repúblika mos iha oin. Tulun Prezidente Repúblika nian iha serimónia sira no eventu públiku sira seluk; koordena hamutuk ho Casa Sivil hodi halo planu kona-bá Prezidente Repúblika nia viajen iha teritoriu nasional tuir nesesidade programa ne'ebé estabesele tiha ona; koordena ho servisu asuntu juridiku no konstitusionál, halo pareser kona-bá diploma ne'ebé Prezidente Repúblika atu pormulga relaciona iha area defeza no seguransa nian; koordena ho Servisu Asuntu Juridiku no Konstitusionál ho Servisu Relasaun Internasionál sira, halo pareser kona-bá konvensaun internasionál ne'ebé atu celebra ho Estadu sira seluk,



bilateral ka multilateral, iha area defeza no seguransa; prepara asuntu sira ne'ebé tama ba agenda Konsellu Superior Defeza no Seguransa no hato'o ba Prezidente Repúblika molok reuniaun hahu; analiza no prosesu petisaun hotu-hotu ne'ebé maka apresenta ba Prezidente Repúblika kona-bá asuntu seguransa nasional; organiza apresentasaun ruma no relatóriu kona-bá sitaunsaun jeral seguransa pais nian, no mos kona-bá situasaun rejionál no internasionál ne'ebé bele afeita seguransa pais nian; fo protesasaun no seguransa pesoal ba Prezidente Repúblika no nia kónjuje; asegura seguransa ba Prezidente Repúblika nia traballador sira, sasan no instalasaun sira; asegura komunikasaun entre Prezidente Repúblika no titulár no membru orgaun soberanu sira seluk nian, Forsa Defeza no Seguransa Nasional, no entidade sira ne'ebé partense ba Sistema Integradu Siguransa Nasional; hala'o kna'ar sira seluk tuir lei ka regulamentu ida ne'e haruka ka, iha ambitu servisu no iha forma legál, tuir Prezidente Repúblika haruka.

Nune'e hateten ona iha leten Casa Militar mos halo rekollamentu dadus kona-bá situasaun hotu-hotu ne'ebé akontese liga ba seguransa nasional no mos internasionál. Asuntu sira ne'e prepara tama ba agenda Konsellu Superior Defeza no Seguransa no hato'o ba Prezidente Repúblika molok reuniaun hahu. Problema sira kona-bá defeza no seguransa no instituisaun polisia no militar nian responsabiliza husi ministériu competente. Casa Militar nia papel atu kanaliza preokupasaun sira ne'ebé instituisaun sira hato'o, depois informa ba Prezidente Repúblika rekomenda ba instituisaun defeza no seguransa. Hanesan hatudu ona PNTL iha tinan 2013 levanta kona-bá fundus ba Polisia Komunitária no hetan apoiu oituan husi Prezidencia Repúblika no mos instituisaun Governu nian.²²

Casa Militar iha papel ida halo pareser kona-bá diploma ne'ebé Prezidente Repúblika atu pormulga relasiona iha area defeza no seguransa. Hanesan prosesu formulasaun política ba setor seguransa. Durante ne'e iha ona parte oin-oin ne'ebé apoiu finalizasaun ba KEDSN ne'e rasik. Casa Militar ne'ebé involve direktamente iha servisu ne'e fo ona pareser haat ba KEDSN. Konseitu ne'e rasik halo ona konsulta públiku ne'ebé involve mos soiedade sivil. KEDSN ne'ebé hahu iha tinan 2014, lidera husi Gabinete 2020 Ministériu Defeza nian, iha prosesu ne'e involve mos Casa Militar, Parlamentu Nasional Komisaun B no Ministériu Interior, maibe diskusaun sira durante ne'e Ministeriu Interior la ativu.²³

Nu'udar orgaun apoiu ba Prezidente Repúblika ne'ebé halo ligasaun direita ba instituisaun militar no polisia nian. Casa Militar lidera husi Xefi Casa Militar ne'e dirije husi Ofisiál Superior F-FDTL nian. Iha nia kompetênsia akompañia asuntu defeza no seguransa no fo lia menon ba Prezidente Repúblika komprimentu lejislasaun ne'ebé refere ba asociativizmu miltar, eis kombatente sira, veterenu funu nian no ema ho difesienti sira F-FDTL nian.²⁴ Nune'e mos halo análiza no prosesu petisaun hotu-hotu ne'ebé maka apresenta ba Prezidente Repúblika kona-bá asuntu seguransa nasional.

²² Guterres, Frei. (2017. Abril.03). Casa Militar Prezidencia Republika. Entrevista Pesoal.

²³ Guterres, Frei. (2017. Abril.03). Casa Militar Prezidencia Republika. Entrevista Pesoal.

²⁴ Lei Nú.1 2014, de 29 Janeiro. Primeira Alteirasaun Lei Nú.3/2011, de 1 de Junho. Lei Organika Presidenti Republika. Hare, Artigu 72. c),g).



Nune'e iha Prezidente Repúblika nian iha Casa Militar ne'ebé hala'o nia funsaun kria kontaktu ho instituisaun militar sira. Nu'udar orgaun operacional Prezidente da Repúblika Casa Militar hala'o kna'ar asesoria ba Prezidente Repúblika kona-bá situasaun sira ne'ebé instituisaun militar no polísia sira hasoru. Casa Militar halo peskiza ida iha tinan 2013 kobre postu F-FDTL no PNTL iha Munisipiu sanolu-resin-tolu hodi haree problema instituisaun rua ne'e hasoru maka nesesidade báziku inklui hanesan kondisaun postu, radio komunikaun fardas sira ba membru sira. Rezultadu ne'e Casa Militar propoin ona ba Parlamentu Nasional no Governu atu dezenvolve polítika ne'ebé diak atu tau atensaun ba instituisaun rua ne'e. Maske nune'e to'o mandatu Prezidente Repúblika sesante nia ramata la iha resposta ruma no nia realizasaun.²⁵ Nune'e FM rekomenda Prezidente Repúblika foun bele haree fila fali liu-liu servisu ne'ebé Casa Militar prezisa kontinua.

Lisaun no dezafiu

Prezidente Repúblika nia kna'ar atu garante unidade nasional no hanesan Komandate Supremu Forsa Armadas Prezidente Repúblika iha responsabilidade boot liu ba estadu nia funsionamentu regular, unidade nasional ho seguransa no soberania nasional. Iha ne'ebé Prezidente Repúblika deit maka bele deklar funu no halo dame, no iha kompetênsia kompetênsia sira seluk tuir Konstituisaun nia haruka.

Tuir lei Prezidente Repúblika maka bele deklar funu no justifika nian dezisaun nu'udar Komandante Supremu Forsa Armada, Prezidente Repúblika deit maka bele autoriza militar halo intervensaun ba sitausaun ruma ne'ebé iha ameasa ba estabilidade nasional. Kazu Mauk Moruk ne'e bolu asuntu kriminal ne'ebé ligasaun kona-bá servisu polisiamentu nian atusaun, tanba iha intervensaun polítika nune'e involve militar iha operasaun ne'e. Wainhira operasaun ne'ebé involve militar tenke konsulta ho Konsellu Superior Defeza no Seguransa nune'e Prezidente Repúblika bele presta nia posizaun ba Governu hodi involve militar sira nia atusaun iha seguransa interna nian.

Iha tinan 2014 mosu insidenti ne'ebé provoka operasaun konjunta forsa Polisia no F-FDTL, no iha situasaun ikus liu ho operasaun ne'ebé involve militar to'o Mauk Moruk mate. Mobilizasaun forsa seguransa hanesan estadu-de-sitíu ne'ebé la'o iha situasaun ida estadu de normalidade nian. Hetan protesta maka'as husi organizasaun sosiedade sivil no Provedoria Direitus Humanus no Justisa (PDHJ) kestiona operasaun ne'ebé halo iha asaun sira balu justifika kona-bá sirkuntasia sira uza forsa nian resik liu ka uza forsa la tuir lei uza forsa nian no regra empenhamentu. Nune'e mosu lamentasaun no keixa husi comunidade. FM simu keixa lubuk ida husi comunidade iha tinan 2014 wainhira operasaun HABELUN hala'o iha Laga Munisipiu

²⁵ Guterres, Frei. (2017. Abril.03). Casa Militar Prezidencia Republika. Entrevista Pesoaal.



Baucau. Nune'e operasaun sira hanesan ne'e konsidera hanesan pratika aat ne'ebé hatudu iha polítika setor seguransa Timor-Leste nian.²⁶

Maske nune'e la'os sai dezafiu ne'ebé boot ba futuru. Rekuiñese katak periodu ida 2012-2017 iha situasaun rua ne'ebé presiza intende maka estabilidade polítika no seguransa. Problema veteranu nian ne'ebé nunca hotu to'o grupo oin-oin mosu ho farda militar prezensa iha eventua nasional sira Timor-Leste nian. Situasaun seluk ne'ebé kona-ba rezignasaun Xanana Gusmão husi kargu Primeiru Ministru. Mudansa ba estrutura Governu (remodelasaun mosu VI Governu Konstitusional) nian.

Situasaun polítika dahuluk liu mosu iha Parlamentu Nasional Timor-oan nian ema barak hatete katak ne'e "konjuntura polítika foun" mosu konsensu ida entre representante povu iha uma fukun. Análiza seluk mosu katak saida maka sei akontese iha tempu tuir mai kona-bá polítika ne'e? To'o tinan rohan 2013 iha debate boot ida iha Centro Convenção Dili (CCD) Primeiru Ministru Xanana Gusmão ko'alia kona-bá ninia rejignasaun husi kargu ne'e. Realidade hatudu iha inisiu 2015 no desizaun ida ne'ebé halo ema hotu la espera atu akontese, rejignasaun ho remodelasaun.

Maske nomeasaun no formasaun Governu husi remodelasaun ne'e la'o ho situasaun hakmatek. Maibe buat ida ne'ebé públiku bele haree katak líder husi partidu sira iha Governu nia laran hasai husi membru Governu ka la nomeia fila-fali, nune'e mos membru Governu balu husi partidu Congresso Nacional de Reconstrução de TimorLeste (CNRT) rasik. Situasaun tuir mai hasai Partidu Demokratiku (PD) husi bloku koligasaun no ejijensia maka'as ida mai husi membru partidu CNRT sira katak membru sira husi PD tenke rejigna-an ona husi membru Governu tamba PD hasai ona husi bloku koligasaun. Maske nune'e membru Governu sira husi PD kontinua mantein iha Governu ho pozisaun independente tuir ejijensia husi membru sira partidu CNRT nian.

Portantu diskusaun barak mosu hatudu iha intervensaun polítika iha kazu nomeasaun General Lere nian. Asuntu polítika dominante liu iha kazu ezonerasaun General Lere Anan Timur nian. Prezidente Repúblika nu'udar Komandante Supremu Forsa Armadas nian maka foti dezisaun tuir Konstituisaun nia haruka. Iha tinan 2016 wainhira mandatu CEMGFA, Vice-CEGMFA no Chefe Estado Maior Força Armada nian remata, Prezidente Repúbliks Taur Maran Ruak halo nomeasaun no sai polêmika.

Polêmika kona-bá lideransa F-FDTL la'o dadauk, diskursu Prezidente Repúblika Taur Matan Ruak nian ba nasaun iha Parlamentu Nasional hato'o preokupasaun no kritika balu direje direitamentu ba Xanana Gusmão no Marii Alkatiri kona-bá governasaun no projetu Zona Especiais de Economia Social de Mercado (ZEESM). Responde ba ida ne'e polítiku no deputadu sira husi partidu CNRT no Frente Revolucionaria de Timor-Leste Independente

²⁶ Fundasaun Mahein. (2015). Operasaun Konjuntu: Sai Hanesan Pratika Aat Iha Setor Siguransa. MNL. Nú.99



(FRETILIN) resposta hasoru kedas Prezidente Repúblika nia diskursu iha loron tuir mai hafoin diskursu ne'e.

Nune'e Governu no Parlamentu Nasional ho Prezidencia Repúblika ida-idak defende no debate maka'as tebes. Maske nomeasaun ne'e tuir mandatu husi Konstituisaun no Estatutu Orgânica Forsa Armadas nian. Ikus mai polêmica ne'e rezulta husi dezisaun final ida halo Prezidente Repúblika lasai lolos tiha hanesan Komandante Supremu Forsa Armadas. Ida ne'e justifika husi protesta ne'ebé General Lere husu atu lakohi sai husi militar, ikus mai mandatu Lere hanaruktan no alterasaun ba estatutu militar nian hodi hakotu polêmica entre Governu, Parlamentu Nasional ho Prezidente Repúblika.

FM nian preokupasaun wainhira orgaun soberanu sira haree deit ba sira nia kompetênsia no utiliza espasu legal sira hodi politiza asuntu sira nune'e. Sei sai dezafiu boot ba política ne'ebé diak ba desenvolvimentu defeza no seguransa iha futuru. Buat ida ne'ebé hatudu ona ho kazu rua ne'ebé sita ona iha leten. Ba futuru labele iha tan militar ida maka rejeita dezisaun husi nia superior. Ironiku liu-tan militar ida halo petisaun depois kontinua ka rekondus hikas nia mandatu. Ida ne'e husik hela presedente ba futuru kona-bá nomeasaun no ezonerasaun husi Prezidente Repúblika hanesan Komandante Supremu Forsa Armada nian no kompetênsia sira ne'ebé tutela ba Prezidente Repúblika tuir Konstituisaun no lei sira nia haruka.

Rekomendasau

1. Rekomenda atu mantein komunikasaun ne'ebé efetivu entre Prezidente Repúblika ho orgaun soberanu sira. Hodi hotu-hotu hala'o nia kna'ar iha koridor ida tuir Lei no Konstituisaun nia haruka.
2. Rekomenda ba Prezidente Repúblika presiza avalia servisu ne'ebé durante ne'e hala'o husi Konsellu Superior Defeza no Seguransa nia funsionamentu regular sira, iha ambitu nu'udar orgaun konsulta Prezidente Repúblika nian ba materia defeza, seguransa no soberania nasional.
3. Rekomenda ba Prezidente Repúblika aumenta Pelotaun Guarda Onra nian iha Gabeti Apoiu Komandante Supremu Forsa Armada no Guarda Onra nian. Nune'e mos intensifika formasaun rekursu umanu iha nivel poliíku no tékniku ba meteria defeza no seguransa ne'ebé integra iha Casa Militar.
4. Casa Militar mantein servisu hamutuk ho organizasaun sosiedade sivil sira nia partisipasaun atu fo hanoin konstrutivu bá desenvolvimentu institucional nian iha âmbito defeza no seguransa nian. Halo publikasaun ba relatóriu sira ne'ebé Casa Militar produs ne'ebé la'os konfidensial atu nune'e públiku bele hatene lalaok Prezidencia Repúblika nian no Casa Militar.



Bibliografia

Belo, Nelson. (2017. Marsu. 17). Membro Konsellu Superior Defeza no Seguransa Tinan 2012-2017. Entrevista Pesoal.

Dekretu Lei Nú.6/2015, Loron 11 Marsu. Orgânica VI Governu Konstitusional.

Entrevista RTTL ho Prezidente Repúblika. 2017. Asesu iha ne'e;
<https://www.youtube.com/watch?v=MkwWI5evSRk&spfreload=10>

Fundasaun Mahein. (2015). Operasaun Konjuntu: Sai Hanesan Pratika Aat Iha Setor Seguransa. MNL. Nú.99.

Guterres, Frei. (2017. Abril.03). Asesor Casa Militar Prezidencia Repúblika. Entrevista Pesoal.

Jornal Independente. Hare edisaun loron 13 Marsu 2017.

Jornal Diariu Nasional. Hare, Edisaun loron 15 Marsu 2017.

Konstituisaun Repúblika Demokrátika Timor-Leste - RDTL (2002).

Lei Nú.1 2014, de 29 Janeiro. Primeira Alteirasaun Lei Nú.3/2011, de 1 de Junho. Lei Orgânica Prezidente Repúblika.

Lei Nú.2/2005. Orgânica Konsellu Superior Defeza no Seguransa.