



**Situasaun Sira Depois Eleisaun:  
“Entre Estado do Homen e Estado da Lei”**  
(Iha Ambitu Funsionamentu IV Lejislatura no Formasaun VII Governu Konstitusional)

**Mahein Nia Lian Nú. 125, 25 Agustu 2017**



**Fundasaun Mahein (FM)**  
**Website: [www.fundasaunmahein.org](http://www.fundasaunmahein.org)**  
**2017**



## Kontiudu sira

Kontiudu sira	2
Introdusaun	3
Metodolojia	3
Mandatu Parlamentu Nasional no Extensaun Ilegal	4
Mandatu Governu no Governu Jestaun de Faktu	6
Konkluzaan	7
Rekomendasaun	8
Bibliografia	9



## Introdusaun

Rezultadu Eleisaun Parlamentar 22 Jullu 2017 hatudu ona partidu polítiku lima maka hakat liu bareira 4% ka asentu iha Parlamentu Nasional ba periodu 2017-2022 maka partidu FRETILIN (29,7%), CNRT (29,5%), PLP (10,6%), PD (9,8%) no KHUNTO (6,4%) ne'ebé hetan ona validasaun liu husi Akordaun Tribunal Rekursu nian no ofisialmente fo sai iha loron 1 Agustu 2017.

Maske rezultadu ofisial fo sai ona maibe to'o agora Deputadu sira IV Lejislatura seidak simu *posse*. Mandatu III Lejislatura kontinua funsiona ho Deliberasaun Plenaria husi Deputadu sira III Lejislatura nian. Ironiku liu tan Governu funsiona ho Governu de Jestaun ida. Situasaun ida ne'e mosu reazen oin-oin husi polítiku sira no sosiedade tomak kona-bá adiamentu *posse* ba IV Lejislatura no formasaun VII Governu ne'ebé iha inserteza nia laran.

Iha ne'ebé lolos tuir pratika sira Konstitusional nian desde loron 31 Jullu 2017 mandatu ba Deputadu sira III Lejislatura ramata ona tuir sirkulu mandatu nian 30 Jullu 2012 to'o 30 Jullu 2017. Portantu Parlamentu Nasional nian deputadu sira iha mandatu ba tinan lima deit (Konstitusaun Aritgu 93 n.º 4) la'os tinan lima resin ho extensaun baze Deliberasaun Plenaria nian ne'ebé agora dadaun ne'e la'o hela. Tuir lolos hahu husi Tribunal Rekursu anunsiau ka valida rezultadu eleisaun nian iha loron 1 Agustu 2017 no konta husi ne'e iha prazu maximu loran sanolu-resin lima primeira reuniaun plenaria ba IV Lejislatura tenke hahu. Nune'e bainhira mandatu Deputadu sira foun IV Lejislatura nian hahu iha ne'e automatikamente mandatu Deputadu sira III Lejislatura nian mos ramata ona.

Komforme Prezidente Parlamentu Nasional III Lejislatura nian Aderito Hugo hato'o ba media katak "mandatu III Lejislatura estende ho Deliberasaun Parlamentu Nasional nian hahu loron 1 Agustu 2017. Estende mandatu III Lejislatura tamba impaktu husi mudansa kalendariu eleisaun, mandatu hanaruk" (Tatoli – Agencia Noticiosa de Timor-Leste, 1 Agustu 2017). Razaun ida seluk katak pedidu husi partidu FRETILIN nian hodi adia *posse* ba Deputadu sira IV Lejislatura nian. Nune'e mos iha razaun seluk tan maka hein Maun Boot fila husi rai liur maka hafoin IV Lejislatura simu *posse* no forma VII Governu Konstitusional.

Nune'e artigu ida ne'e diskute kona-bá mandatu Duputadu sira nian, bainhira maka simu *posse* no nia mandatu ramata, ninia extensaun ho baze Deliberasaun Plenariu nian. Ikus liu ramata ho formasaun Governu no nia funsionamentu, Governu de Jestaun ho baze Despaxu Primeiru Ministru nian. Serake sira ne'e Konstitusional ka lae?

## Metodolojia

Prosesu inisial halo analiza ba mandatu Deputadu sira no Governu nian partikularmente Deputadu sira III Lejislatura nian no VI Governu Konstitusional nian ho baze Konstitusaun, Lei sira, Rejimentu Parlamentu Nasional nian, lejislasaun



relevante sira no notisia sira husi media privadu no públiku. Hafoin prosesu ne'e ramata konsulta mos ho jurista Timor-oan sira no ikus liu konklui relatóriu ne'e liu husi metodu ne'ebé Fundasaun Mahein (FM) adopta maka *Security Sector discussion* (SSD). SSD hanesan diskusaun ne'ebé involve peskizador sira husi FM nian hodi diskute no analiza ba materia sira ne'ebé relasiona ho relatóriu ne'e nia no hamosu rekomendasaun sira.

### **Mandatu Parlamentu Nasional no Extensaun Ilegal**

Parlamentu Nasionál Repúblika Demokrátika Timór-Leste nia órgaun soberanu ida ne'ebé representa sidadaun Timór hotu-hotu no kaer poder lejislativu no poder ba fiskalizaun no desizaun política (Konstitusaun artigu 92). Parlamentu Nasional nia Deputadu sira nia mandatu ba tinan lima (Konstitusaun artigu 93 n.º 4) no mandatu ba Deputadu sira hahu tuir Regimento do Parlamento Nacional n.º 1/2016, de 11 de Maio (Primeira alteração ao Regimento do Parlamento Nacional aprovado em 2009) artigu 4 n.º 1 hatete:

“O mandato dos deputados inicia-se com a primeira reunião do Parlamento Nacional após a eleição e cessa com a primeira reunião após a eleição subsequente, sem prejuízo da suspensão ou cessação individual do mandato”.

Nune'e Parlamentu Nasional nia funsionamentu hahu ho primeira sesaun plenária nian no komvoka husi Prezidente Parlamentu sesante iha prazu maximu lora sanolu-resin lima konta husi data publikasaun rezultadu ofisial nian. Iha ne'ebé define iha Regimento do Parlamento Nacional n.º 1/2016, de 11 de Maio (Primeira alteração ao Regimento do Parlamento Nacional aprovado em 2009) artigu 41 n.º 1 hatete:

“A primeira reunião plenária do Parlamento após as eleições é agendada pelo Presidente do Parlamento cessante no prazo máximo de quinze dias a contar da data da publicação oficial dos resultados”.

Signifika katak *posse* ba lejislatura foun konta husi Tribunal Rekursu valida ka pública rezultadu eleisaun nian. Iha kazu ida ne'e rezultadu Eleisaun Parlamentar 2017, Tribunal Rekursu publika ona rezultadu ofisial iha lora 1 Agustu 2017 no konta husi ida ne'e lora 16 Agustu 2017 IV Lejislatura tenke simu ona *posse*. Maibe hahu husi tempu ida ne'e to'o agora IV Lejislatura seidak simu posse ho razaun sira ne'ebé la iha baze konstitusional ka legal no depende ba personalidade ida hodi adia posse ba IV Lejislatura nian.

Ikus mai III Lejislatura extende nia mandatu mesmu kompleta ona tinan lima ne'ebé konta husi 30 Jullu 2012 no ramata ona iha lora 30 Jullu 2017. Iha forma ida ne'e, konsidera hahu husi lora 31 Jullu 2017, III Lejislatura nia mandatu rama ona no la iha ona poder Konstitusional.

Ba efeitu extensaun mandatu Prezidente Parlamentu Nasional III Lejislatura Aderito Hugo apresenta razaun katak extensaun ba mandatu tamba mudansa kalendaru



Eleisaun Parlamentar nian. Ho situasaun ida ne'e Parlamentu Nasional III Lejislatura hasai Deliberasaun Plenaria nian hodi extende mandatu III Lejislatura nian hodi hein *posse* ba Deputadu sira IV Lejislatura nian.

Extensaun refere la iha baze konstitusional ka legal nu'udar fundamentu ba respetiva extensaun mandatu. Akresenta hodi esklaresé liu tan katak Deliberasaun Plenaria hodi halo extensaun ba mandatu Deputadu sira akontese deit bainhira lejislatura ida nian la'o no aplika deit ba Sesaun Lejislativa ninian.

FM dúvida tebes ho kapasidade asesor jurídku internasionál no nasional sira iha Parlamentu Nasional hodi fo asesoria ba Deputadu sira hasai Deliberasaun Plenaria hodi extende mandatu III Lejislatura nian. Portantu tuir Regimentu Parlamentu Nasional nian la hatete kona-bá extensaun ba mandatu Lejislatura maibe ba deit Sesaun Lejislativa ninian iha periodu sira *fora* husi funsionamentu normal Parlamentu Nasional nian. La'os hodi extende fali mandatu Lejislatura ida nian ne'ebé ramata ona.

Tamba Lejislatura ida nia durasaun tinan lima ka Lejislatura iha sesaun lejislativu lima no Sesaun Lejislativa ida-idak dura tinan ida. Tuir Rejimentu Parlamentu Nasional nian kona-bá Sesaun Lejislativa artigu 45 n.º 1 hatete:

“A sessão legislativa tem a duração de um ano, com início a 15 de setembro e termo a 14 de setembro do ano subsequente”.

Nune'e periodu normal funsionamentu Parlamentu Nasional nian Rejimentu Parlamentu Nasional nian artigu 45 n.º 2 hatete:

“O período normal de funcionamento do Parlamento Nacional inicia-se a 15 de setembro e termina a 15 de julho, sem prejuízo do período de suspensão do Natal entre 23 de dezembro e 2 de janeiro do ano subsequente, e das suspensões que o Parlamento deliberar por maioria de dois terços dos Deputados eleitos”

Ho artigu 45 Rejimentu Parlamentu Nasional nian temi iha leten ne'e, oinsa Deliberasaun Plenaria nian akontese hodi funsiona Parlamentu Nasional *fora* husi periodu normal funsionamentu nian ka tempu sira resesu ka periodu suspensaun nian? Rejimentu Parlamentu Nasional artigu 48 hatete iha periodu sira *fora* husi funsionamentu normal Parlamentu nian, Parlamentu Nasional bele funsiona ho Deliberasaun Plenaria ho inisiativa Komisaun Permanente nian. Ka Deliberasaun Plenaria akontese rekere husi Prezidente Repúblika bainhira razaun todan kona-bá interese nasional (Konstitusaun Artigu 86 alinea d).

Tamba ne'e FM konsidera Deliberasaun Plenaria extende mandatu III Lejislatura nian hodi hein *posse* IV Lejislatura ne'e inkonstitusional ka ilegal, portantu la iha baze juridiku ruma hodi extende mandatu ida ne'e.

Iha sorin seluk FM mos nota katak iha razaun polítika balu hodi impede *posse* ba IV Lejislatura nian. *Primeiru*, depende ba personalidade ruma nia auzensia no pedidu husi partidu FRETILIN III hodi adia *posse* ba IV Lejislatura, *segundu*, buka atu hetan



koligasaun no maioria iha parlamentar nune'e hodi asegura pozisaun sira iha meja Parlamentu nian no formasaun Governu. Maibe razaun sira ne'e viola Konstitusaun no Rejimentu Parlamentu Nasional nian.

Portantu personalidade ruma labele aas liu fali Konstitusaun no Lei sira maibe ida ne'e akontese dadauk ona ka bain-bain ema bolu aplika *Estado do Homen do que Estado da Lei*. Personalidade sai hanesan Konstitusaun no Lei sira hodi impede funksionamentu instituisaun demokratiku sira hanesan Parlamentu Nasional no Governu. Ida ne'e tau Nasaun no Estadu nia vida iha risku no potencia provoka instabilidade politika no seguransa nasional. Presiza tau iha atensaun katak Timor-Leste kategoria hanesan Estadu Frajil (Konseitu Estratéjiku Defeza no Seguransa Nasional, p24).

Nune'e mos posse ba Deputadu sira IV Lejislatura la depende ba koligasaun ka maioria iha Parlamentu Nasional hodi simu *posse*. Deputadu sira simu posse ho prazu maximu loron sanolu-resin lima konta husi loron ne'ebé anunsiau rezultadu ofisial eleisaun nian ka husi Tribupal Rekursu ne'ebé preve tiha ona Rejimentu Parlamentu Nasional nian n.º 1 artigu 4 no n.º 1 artigu 41. Inklui pozisaun sira iha meja Parlamentu Nasional nian la depende ba koligasaun no maioria iha Parlamentu. Portantu eleisaun ba Prezidente Parlamentu nian no kandidatu ho apoiu husi minimu deputadu sira na'in sanolu no maximu ema na'in ruanolu. Rejimentu Parlamentu Nasional nian n.º 1 artigu 16 hatete nune'e:

“As candidaturas para o cargo de Presidente do Parlamento Nacional devem ser subscritas por um mínimo de dez e um máximo de vinte Deputados, sendo apresentadas ao Presidente em exercício com 24 horas de antecedência à realização do ato eleitoral”.

Tamba ne'e la iha razaun politika ka interese partidaria hodi impede fali posse ba IV Lejislatura. Nune'e ninia impaktu to'o iha VI Governu Konstitusinal nia mandatu ne'ebé lolos ramata ona. Maibe ho situasaun sira ne'e funsiona ho Governu Jestaun de Faktu ida ka la iha kbiit Konstitusional.

### **Mandatu Governu no Governu Jestaun de Faktu**

Mandatu Governu nian tuir Konstitusaun artigu 112 n.º 1 alinea a) hatete “Governu hetan demisaun bainhira lejislatura foun hahu”. Signifika Governu depende ba funksionamentu lejislatura ida nian no bainhira lejislatura ida nian mandatu ramata Governu nia mandatu mos ramata. Nune'e sirkulu lejislatura sura ba tinan lima hahu husi 30 Jullu 2012 no ramata ona iha loron 30 Jullu 2017. Ho ida ne'e desde loron 31 Jullu 2017 III Lejislatura nia mandatu ramata ona no automatikamente mandatu Governu nia mos ramata ona. Tamba Parlamentu Nasional maka hahoris Governu no Primieiru-Ministru partidu ne'ebé hetan votu barak liu ka partidu sira iha aliansa ho maioria parlamentár maka hatudu no Prezidente Repúblika maka nomeia, rona tiha partidu politiku ne'ebé iha representante iha Parlamentu Nasionál (Konstitusaun RDTL artigu 106 n.º 1).



Atual Governu ne'ebé bolu Governu de Jestaun lidera husi Dr. Rui Maria de Araujo temi dadauk hodi kontinua halo jestaun. Ho Despaxu Primeiru-Ministru VI Governu Konstitusional nian hodi funsiona Governu de Jestaun ida ne'e. Modelu sira nune'e akontese ona iha Nasaun irmaun sira *Comunidade dos Países de Lingua Portugues* (CPLP) nian hanesan Portugal iha tinan hirak liu ba. Maibe atu funsiona Governu de Jestaun ida tenke simu kbiit husi Konstitusaun.

Esperiensia Portugal nian kona-bá Governu de Jestaun funsiona ho baze Konstitusaun iha kondisaun rua tuir mai ne'e, *primeiru*, iha momentu Primeiru-Ministru demite husi nia kargu, no *segundu* iha momentu Governu nia programa seidauk aprova husi Parlamentu Nasional. Iha forma ida ne'e, konsidera Governu de Jestaun katak periodu entre demisaun Primeiru-Ministru atual no nomeasaun Primeiru-Ministru foun ka periodu entre data simu posse Governu foun no to'o data aprovasaun programa respetivu Governu iha Parlamentu Nasional. Iha periodu Governu de Jestaun limite nia kompetensia sira hanesan Governu definitivu no restritamente limite aktu sira ne'ebé nesesariu hodi asegura jestaun negosiu públiku sira.

Iha kazu atual Timor-Leste nian, Konstituisaun RDTL la temi kona-bá Governu de Jestaun, *embora* situasaun ida ne'e regula iha Estatutu Titulares Orgaun Soberania sira (República da Lei n.º 7/2007, de 25 de julho Estatuto dos Titulares dos Órgãos de Soberania) ne'ebé iha artigu 25, katak:

“A partir da data da realização de eleições para o Parlamento Nacional, da demissão do Primeiro-Ministro ou da demissão do próprio membro do Governo, este deve abster-se de tomar iniciativas políticas e legislativas, com exceção daquelas que tenham carácter de urgência ou de emergência”.

Ho baze ida ne'e, Primeiru-Ministru hasai despaxu ida, iha kazu eleisaun parlamentar nian, hodi halo restrisaun funsaun ba Governu atual nian no atribui deit funsaun sira ne'ebé konsidera ho karater urjente no emerjensia iha periodu mandatu tinan lima nia laran. Signifika Governu de Jestaun ne'ebé lidera husi Dr. Rui Maria de Araújo dadaun ne'e *fora* husi mandatu, konsidera la iha baze Konstitusional no legal.

Nune'e Governu de Jestaun *fora* husi mandatu ida ne'ebé dadaun ne'e la'o hela fo risku boot liu ba kontratu no akordu sira ne'ebé respetivu Governu Jestaun de Faktu selebra. Portantu pratika ne'ebé aplika iha Portugal ho baze Konstitusaun no iha mandatu tinan lima nia laran. Maibe Timor-Leste nian funsiona ho despaxu Primeiru-Ministru nian iha periodu *fora* husi mandatu. Iha sentidu ida ne'e, desizaun sira hotu-hotu hasai Governu de Jestaun *fora* husi mandatu no la iha efeitú Konstitusional no legal.

## **Konkluzau**

Iha situasaun atual besik ona fulan ida orgaun soberania Estadu nian Parlamentu Nasional no Governu la iha. Parlamentu Nasional funsiona ho Delierasaun Plenaria inkonstitusional ida husi Deputadu sira ne'ebé mandatu ramata ona no la iha poder



Konstitusional hodi aprova respetiva Deliberasaun extensaun sira nia mandatu. Governu de Jestaun funsiona ho despaxu Primeiru-Ministru nian ne'ebé la iha ona efeitu jurídiku bainhira kompleta tinan lima mandatu VI Governu Konstitusional nian. Portantu Governu de Jestaun la iha baze Konstitusional no Lei sira. Signifika Governu de Jestaun la iha poder konstitusional no legal iha ninia desizaun sira.

Prezidente Repúblika hanesan Estadu nia xefe tenke toma medida Konstitusiona hodi garante institusaun demokratiku nia funsionamentu regular. Tamba Timor-Leste besik ona fulan ida la iha Parlamentu Nasional no Governu desde mandatu III Lejislatura ramata iha lora 30 Jullu 2017. Portantu funsionamentu institusaun demokratiku sira ka Estadu labele depende ba personalidade no pedidu partidaria ruma nian maibe depende ba Konstitusaun no Lei sira. Pratika sira nune'e labele sai presedente aat ba iha futuru no Timor-Leste Estado de Direito la'os "Estado do Homen".

FM fiar katak iha razaun balu kona-bá situasaun atual nian "Interese Nasional" maibe labele tau Nasaun no Estadu nia vida iha risku. Sim Interese Nasional buat ida ne'ebé indiskutivel no sidadaun hotu-hotu tenke garante ida ne'e maibe labele sakrifika fali institusaun demokratiku sira nia funsionamentu hodi fo espasu no provoka instabilidade polítika no seguransa iha rai laran.

### **Rekomendasaun**

1. Prezidente Repúblika hanesan Estadu nia Xefe tenke toma medida Konstitusiona hodi garante Estadu nia unidade no institusaun demokratiku nia funsionamentu regular.
2. Prezidente Parlamentu Nasional III Lejislatura ajenda ona posse ba Deputadu sira IV Lejislatura.





## Bibliografia

Konstitusaun Repúblika Demokratica de Timor-Leste

Konseitu Estratéjiku Defeza no Seguransa Nasional Timor-Leste. Ministériu Defeza, Edisaun 2017

Lei Constitucional n.º 1/2005 de 12 de Agosto, Sétima revisão constitucional

Regimento do Parlamento Nacional N.º 1/2016 de 11 de Maio, Primeira Alteração ao Regimento do Parlamento Nacional Aprovado em 2009

Republicação da Lei n.º 7/2007, de 25 de julho Estatuto dos Titulares dos Órgãos de Soberania

Tatoli – Agencia Noticiosa de Timor-Leste lora 1 Agustu 2017. Mandatu Lejislatura Datoluk Estende. Disponivel iha ne'e: <http://www.tatoli.tl/2017/08/mandatu-lejislatura-datoluk-estende/>. Asesu iha lora 21 Aguntu 2017.