



Demisaun Governu no Disolusaun Parlamentu Nasional “Tenke Salva-Guarda Unidade Nasional”

Mahein Nia Lian Nú. 127, 11 Dezembru 2017



Foto: Timor Roman/Calisto da Costa, 2017

Fundasaun Mahein (FM)
Website: www.fundasaunmahein.org
2017



Kontiudu sira

Kontiudu sira	2
Introdusaun	3
Metodolojia	4
Rezultadu eleisaun	4
Governu minoria no opozisaun maioria	4
Impaktu sira depois mosaun rejeisaun dahuluk ba programa governu nian	6
Senariu ne'ebé akontese bainhira demisaun ba governu	6
Konkluzaan	9
Rekomendasaun	10
Bibliografia	11



Introdusaun

Susesu boot ba eventu demokrátiku rua iha tinan 2017 maka eleisaun prezidensial no parlamentar. Susesu ne'e marka ona progresu no maturidade sidadaun sira nian iha vida demokrasia iha Timor-Leste. Konta mos ho kontribuisaun no partisipasaun husi parte oin-oin sosiedade Timor-Leste nian no parseiru sira ne'ebé durante ne'e fo apoiu ba povu Timor-Leste.

Maske nune'e, hafoin eleisaun parlamentar negosiasaun naruk ne'ebé lidera husi partidu mais-votadu ka hetan votu barak liu Frente Revolucionario do Timor-Leste Independente (FRETILIN) lori liu fulan ida antes pose ba deputadu sira IV Lejislaturan nian. Nune'e mos formasaun ba VII Governu Konstitusional husi koligasaun FRETILIN ho Partido Democrático (PD) ida ne'e lori debate no observasaun oin-oin husi sosiedade Timor-Leste kona-bá governu minoritariu, konstitusionalidade ka inkonstitusionalidade. Ikus mai mosu tan plataforma Aliansa Maioria Parlamentar (AMP) husi partidu opozisaun sira Congresso Nacional Reconstrução de Timor (CNRT), Partidu Libertasaun Popular (PLP) no Kmanek Haburas Unidade Timor Oan (KHUNTO) antes debate VII Governu Konstitusional nia programa.

Tuir partidu opozisaun sira katak AMP hanesan alternativa wainihira governu monu. Nune'e ho forsa polítika ida ne'e halo ona mosaun rejeisaun ba programa Governu nian dahuluk iha Parlamentu Nasional. Tuir Konstitusaun Timor-Leste nian governu ida monu bainhira programa governu nian hetan rejeisaun dalarua tuituir malu iha Parlamentu Nasional. Pratikamente programa dahuluk hetan ona rejeisaun no daudaun ne'e Governu seidauk apresenta fila-fali nia programa ba Parlamentu Nasional.

Hafoin mosaun rejeisaun dahuluk ba programa VII Governu Konstitusional nian no situasaun ikus-ikus ne'e iha Parlamentu Nasional hetok sai manas liu-tan opozisaun ho mosaun oin-oin tantu hasoru meja parlamentu no governu rasik. Iha ne'e debate no observasaun sira husi públiku fokus ba demisaun ba governu, disolusaun ba parlamentu no eleisaun antisipada.

Fundasaun Mahein (FM) apresia tebes esforsu Prezidente Repúblika nian ne'ebé daudaun ne'e enkontru ho entidade oin-oin no rona nia sidadaun sira nia opiniaun kona-bá situasaun polítika atual. Maske VII Governu Konstitusional seidauk monu tuir regra Konstitusaun nian. Maibe esforsu Prezidente Repúblika nian bele nota katak esforsu ida ne'ebé bele antisipa bainhira VII Governu Konstitusional monu no iha kazu sira ne'ebé premite tuir Konstitusaun kona-bá disolusaun ba Parlamentu Nasional.

Relasiona ho situasaun polítika atual, FM hakarak fo nia opiniaun no fornese análise bazeia ba situasaun atual no risku sira ba seguransa nasional bainhira governu monu no medida sira ne'ebé Prezidente Repúblika foti tuir nia kompetensia konstitusional.

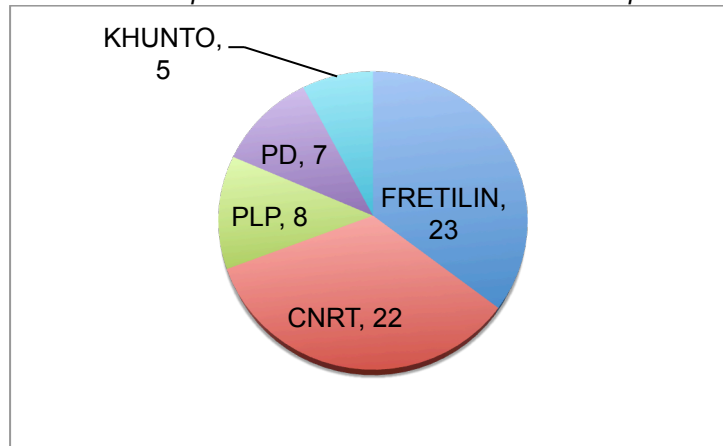
Metodolojia

Relatóriu ne'e nia análiza bazeia ba situasaun polítika atual ne'ebé Timor-Leste infrenta partikularmente situasaun iha Parlamentu Nasional no VII Governu Konstitusional nian. Nune'e mos prosedementu sira konstitusional kona-bá demisaun ba governu, disolusaun ba parlamentu no nia solusaun sira tuir Konstitusaun no lei sira. Nune'e hodi konklui relatóriu ne'e liu husi metodu ne'ebé FM adopta maka *Security Sector Discussion* (SSD). SSD hanesan diskusaun ne'ebé involve peskizador sira husi FM nian hodi diskute no análiza ba materia sira ne'ebé relasiona ho relatóriu ne'e nian no hamosu rekomendasau sira.

Rezultadu eleisaun

Rezultadu Eleisaun Parlamentar 22 Julu 2017 hatudu ona partidu polítiku lima maka hakat liu bareira 4% ka asentu iha Parlamentu Nasional ba periodu 2017-2022 maka partidu FRETILIN (29,7%), CNRT (29,5%), PLP (10,6%), PD (9,8%) no KHUNTO (6,4%) ne'ebé hetan ona validasaun liu husi Akordaun Tribunal Rekursu nian no ofisialmente fo sai iha loron 1 Agustu 2017. Nune'e distribuisaun kadeira ba partidu sira ne'ebé hetan asentu iha Parlamentu Nasional maka hanesan hatudu iha kraik ne'e.

Distribuisaun kadeira ba partidu sira iha Parlamentu Nasional periodu 2017-2022



Rezultadu Eleisaun Parlamentar 2017 hatudu la iha partidu ida maka manan maioria absoluta hodi forma mesak governu. Nune'e rezultadu ida ne'e obriga tenke iha koligasaun ka aliansa ida iha Parlamentu Nasional hodi hetan maioria no bele garante estabilidade governativa.

Governu minoria no opozisaun maioria

FRETILIN hanesan partidu mais-votadu ka hetan votu barak liu lidera negosiasaun ba formasaun governu. Negosiasaun lori to'o fulan rua resin desde Tribunal Rekursu fo sai ofisialmente rezultadu eleisaun nian. FRETILIN konsege asina koligasaun ho PD iha loron 13 Setembru 2017 no hatudu Sekretariu Jeral FRETILIN nian Dr. Mari Alkatiri nu'udar Primeiru-Ministru VII Governu Konstitusional. Ikus mai, Prezidente



Repúblika nomeia Dr. Mari Alkatiri ba Primeiru-Ministru VII Governu Konstitusional iha loron 14 Setembru 2017¹ no simu pose iha loron 15 Setembru 2017.

PLP antes ne'e iha ona intendementu ida ho FRETILIN hodi forma koligasaun maibe la kleur deit retira no KHUNTO mos retira husi koligasaun iha minutu ikus antes FRETILIN ho PD asina plataforma koligasaun nian. CNRT mantein iha opozisaun tuir rezultadu konferensia partidu nian.

Debate no polêmika hahu iha ne'e, liga ho governu ne'ebé forma ho apoiu minoria ka ho deit kadeira tolu-nolu iha Parlamentu Nasional. Maske nune'e, antes Prezidente Repúblika halo desizaun ida ne'e, rona uluk partidu sira ne'ebé iha asentu Parlamentu Nasional CNRT, PLP no KHUNTO hotu-hotu hato'o sira nia pozisaun katak sira mantein iha opozisaun.

Resposta ba situasaun Governu nian, partidu opozisaun sira CNRT, PLP no KHUNTO asina plataforma AMP ida (kadeira tolu-nolu resin lima) antes Governu lori nia programa ba Parlamentu Nasional. Tuir partidu opozisaun sira katak AMP hanesan alternativa bainhira Governu monu.

Partidu opozisaun sira hatudu ona sira nia pozisaun konkreta ba Governu koligasaun ho Mosaun Rejeisaun ba Programa VII Governu Konstitusional nian iha fulan Outobru 2017. Razaun husi Mosaun Rejeisaun ne'e kestiona governu minoritariu, programa Governu nian la realistiku, la ho dadus, la iha koerensia no seluk-seluk tan, no husu Governu hadi'a fila-fali programa ne'e.

Besik fulan rua ona VII Governu Konstitusional seidak prezenta fila-fali nia programa, mosaun sensura husi partidu opozisaun sira hein ona iha Parlamentu Nasional. Maske nune'e VII Governu Konstitusional promete ona katak tempu badak sei prezenta fila-fali nia programa ba Parlamentu Nasional.

Husi situasaun sira ne'ebé deskreve iha leten ne'e, FM nia observaun possibilidade partidu opozisaun sira sei hato'o tan mosaun rejeisaun daruak ba

Governu nia demisaun

Konstitusaun Artigu 112 kona-bá Governu nia demisaun hatete:

1. *Governu hetan demisaun bainhira:*
 - a) *Lejizlatura foun hahú;*
 - b) *Prezidente da Repúblika simu Primeiru-Ministru nia pedidu atu demite;*
 - c) *Primeiru-Ministru mate ka hetan imposibilidade fizika permanente;*
 - d) *Governu hetan rejeisaun ba nia programa dala-rua tuir malu;*
 - e) *Votu de-konfiansa la hetan aprovasaun;*
 - f) *Mosaun de-sensura ida hetan aprovasaun ho Deputadu sira-ne'ebé kaer duni funsaun nia maioria absoluta.*
2. *Prezidente da Repúblika bele demite Primeiru-Ministru iha de'it kazu sira-ne'ebé número anteriór prevee no kuandu ita bele haree katak presiza halo demisaun ne'e hodi asegura instituisaun demokrátika sira nia funsionamentu, rona tiha Konsellu de- Estadu.*

¹ DECRETO DO PRESIDENTE DA REPÚBLICA N.º 57/2017 de 14 de Setembro



programa VII Governu Konstitusional nian. Normalmente tuir Timor-Leste nia Konstitusaun kona-bá governu nia demisaun bainhira governu nia programa hetan rejisaun dalarua tui-tuir malu iha Parlamentu Nasional.

Impaktu sira depois mosaun rejisaun dahuluk ba programa governu nian

Mosaun rejisaun ne'ebé apresenta husi partidu opozisaun sira provoka situasaun polítika no seguransa iha rai laran hetok sai preokupante liu tan. FM nota katak boatus no rumoris oin-oin espalla ona iha comunidade nia leet no pániku. Nune'e mos negosiante balu iha munisipiu hasa'e presu nesesidade báziku tuir sira nia hakarak.

Debate pro-kontra kona-bá minoria-maioria, konstitusional ka inkonstitusional, demisaun ba governu, desolusaun ba parlamentu no eleisaun antisipada sai manas liu tan. Ironiku liu-tan interpretasaun ba Konstitusaun hetok idak-idak halo ninia interpretasaun rasik tuir grupu ka partidu ne'ebé sira afile ba. Partidu opozisaun sira mos kestiona kona-bá governu minoria "inkonstitusionalidade" maibe la iha iniciativa ruma hodi rekere ba Supremu Tribunal Justisa hodi halo fiskalizaun abstrata ba kestaun ne'ebé sira foti tuir Konstitusaun artigu 150 alinea e nia haruka.

FM nia observasaun nota mos katak diskusaun sira iha media sosial la'os ona diskusaun sira ne'ebé pozitivu hodi kontribui solusiona problema atual. Maibe ninia tendensia provoka kria instabilidade polítika no seguransa hodi sobu unidade nasional.

Nune'e mos deklarasaun pro-kontra husi lider partidu polítiku sira promove hodi hamosu instabilidade polítika maske deklarasaun sira nune'e "em nome" interese nasional maibe provoka sobu unidade nasional.

Timor-Leste iha esperiensia barak ona ho deklarasaun sira nune'e iha tinan sanolu liu ba hahu ho deklarasaun lider partidu polítiku sira nian. Situasaun eleisaun tinan 2007 no 2012 prova ba deklarasaun sira lider partidu sira nian ne'ebé sosa ho ema nia mate, estragus sira no vitima maka povu kiik sira.

Senariu ne'ebé akontese bainhira demisaun ba governu

Relatóriu ida ne'e la'os husu Prezidente Repúblika atu halo tuir saida maka FM hato'o iha ne'e maibe hanesan análiza no kontibuisaun hodi solusiona problema atual ka bainhira VII Governu Konstitusional monu. Nune'e mos desizaun saida deit ne'ebé sei foti ne'e kompetensia konstitusional Prezidente Repúblika nian. Nune'e FM nia observasaun iha kraik ne'e:

- 1) Demisaun ba governu no negosiasaun foun hodi harii VIII Governu Konstitusional. Nune'e atu harii governu foun nia dalan maka Konstitusaun artigu 106 n.º 1.**



“Primeiru-Ministru partidu ne’ebé hetan votu barak liu ka partidu sira iha aliansa ho maioria parlamentár maka hatudu no Prezidente da-Repúblika maka nomeia, rona tiha partidu polítiku ne’ebé iha representante iha Parlamentu Nasionál”

Signifika katak negosiasaun foun hodi harii VIII Governu Konstitusional nafatin lidera husi FRETILIN hanesan partidu mais-votadu ka hetan votu barak liu iha eleisaun. Esperiansia hatudu ona iha tinan 2006, iha I Governu Konstitusional bainhira Primeiru-Ministru Dr. Mari Alkatiri rejigna-an husi nia kargu no forma II Governu Konstitusional nafatin lidera husi FRETILIN nune’e mos III Governu Konstitusional.

Interpretasaun independente ida husi ONG JSMP hato’o ninia pozisaun kona-bá indijita Primeiru-Ministru tuir Konstitusaun artigu 106 n.º 1:

“O Primeiro-Ministro é indigitado pelo partido ou aliança de partidos mais votado ou com maioria parlamentár...”. (Primeiru-Ministru hili hosi partidu ka aliansa partidu sira ho votu barak liu ka ho maioria parlamentár...”

Signifika Primeiru Ministru ne’e indijita hosi partidu ka aliansa partidu sira ne’ebé hetan votu barak liu ka ho asentu maioria iha parlamentu. Partidu ka aliansa partidu sira ne’ebé hetan votu barak liu ka maioria iha parlamentu mak iha “direitu” ne’ebé “lejitimu” tanba hetan fiar hosi povu liuhosi eleisaun no “direitu” ne’ebé “konstitusionál” tanba prevee ona iha Konstituisaun atu forma governu.

Tamba la manan maioria absoluta mekanismu sira atu hetan maioria absoluta maka halo negosiasaun ho partidu sira ne’ebé iha asentu parlamentar hodi hetan maioria absoluta.

2) Demisaun ba governu no komvida partidu segundu mais-votadu ka hetan votu barak liu daruak (Opozisaun-AMP) forma VIII Governu Konstitusional).

Konstitusaun la temi kona-bá partidu segundu mais-votadu ka hetan votu barak liu segundu forma governu. Maibe temi deit partidu mais-votadu ka hetan votu barak liu ka partidu sira iha aliansa ho maioria parlamentar.

Asuntu *“partidu sira iha aliansa ho maioria parlamentar”* lori diskusaun naruk desde tinan 2007 to’o agora. Iha ne’e mosu interpretasaun rua:

- a) Partidu mais-votadu ka hetan votu barak liu maka forma aliansa
- b) Partidu seluk ne’ebé hetan asentu iha parlamentar bele forma aliansa (ka partidu segundu mais-votadu bele forma aliansa).

Kazu formasaun IV Governu Konstitusional iha tinan 2007 possibilidade repete hikas iha tinan 2017 kona-bá *“partidu sira iha aliansa ho maioria parlamentar”* ka “AMP”. Tamba interpretasaun sira nune’e, iha kazu tinan 2007 nian CNRT hanesan partidu ne’ebé hetan votu barak liu segundu apresenta bloku ka AMP ba Prezidente Repúblika no indijita Primeiru-Ministru hodi forma IV Governu Konstitusional. Maske iha altura ne’eba FRETILIN hanesan partidu mais-votadu



ka hetan votu barak liu seidauk hahu negosiasaun ruma no Prezidente Repúblika la konsege mos komvida FRETILIN hodi rona nia opiniaun kona-bá formasaun governu. Maibe Prezidente Repúblika komvida direta AMP forma IV Governu Konstitusional.

Altura ne'eba FRETILIN kestiona maka'as no la rekuiñese IV Governu Konstitusional ka Governu de Faktu maibe FRETILIN rasik la lori kazu ne'e ba Supremu Tribunal Justisa hodi halo fiskalizasaun abstrata ba desizaun Prezidente Repúblika nian kona-bá formasaun IV Governu Konstitusional.

Tamba ne'e esperiensa tinan 2007 nian potensia hanesan baze interpretasaun kona-bá *"partidu sira iha aliansa ho maioria parlamentar"* iha kazu atual nian. Iha ne'ebé bainhira VII Governu Konstitusional monu, AMP bele sai hanesan alternativa hodi forma VIII Governu Konstitusional.

Ho ida ne'e tenke iha interpretasaun ida lolos ba asuntu sira nune'e no FM rekomenda no enkoraja institusaun sira ne'ebé preve iha Konstitusaun artigu 150 iha kbiit atu rekere ba Supremu Tribunal Justisa hodi halo fiskalizasaun bainhira mosu kazu sira ne'ebé temi liu daudaun iha leten ne'e ka kazu formasaun IV Governu Konstitusional repete hikas iha tinan 2017.

3) Eleisaun antisipada

Debate no argumentu oin-oin ne'ebé daudaun ne'e la'o namanas iha sosiedade nia leet argumenta katak fila-fali ba povu maka diside liu husi Eleisaun Antisipada hanesan solusaun ida ba problema atual. Normalmente Eleisaun Antisipada mosu bainhira iha kazu disolusaun ba Parlamentu Nasional.

Nune'e disolusaun ba Parlamentu Nasional akontese iha deit kazu sira ne'ebé deskreve iha Konstitusaun Artigu 86 alinea f) no 100.

Artigu 86 f):

"Disolve Parlamentu Nasionál, iha situasaun ne'ebé iha krize institusionál grave ne'ebé la husik forma governu ka aprova Estadu nia orsamentu jerál iha período naruk-liu loron neenulu, rona tiha partidu polítiku sira-ne'ebé iha asentu parlamentár no rona tiha Konsellu de-Estadu, selae aktu disolusaun ne'e la iha ezisténsia jurídika, tuir mós artigu 100 nia dispozisaun".

Artigu 100:

- 1. Parlamentu Nasionál labele hetan disolusaun iha fulan neen ne'ebé tuir nia eleisaun, iha semestre ida ikus iha Prezidente da Repúblika nia mandatu, ka iha tempu ne'ebé moris hela estadu de-sítu ka estadu de-emerjénsia, selae aktu ne'ebé halo disolusaun sofre inezisténsia jurídika.*
- 2. Parlamentu Nasionál nia disolusaun la taka dalan ba Deputadu sira nia mandatu atu moris nafatin to'o Parlamentu nia reuniaun dahuluk liu tiha eleisaun ne'ebé tuir-fali.*



Iha situasaun atual Parlamentu Nasional (IV Lejislatura) la bele desolve iha dentru fulan neen hafoin nia eleisaun ka husi loron 22 Jullu 2017 to'o iha 22 Janeiro 2018. Nune'e disolusaun ba Parlamentu Nasional akontese karik tuir prazu normal no kazu sira ne'ebé preve iha Konstitusaun Prezidente Repúblika tenke rona uluk tiha ka konsulta ho Konsellu Estadu.

Tuir Konstitusaun Artigu 91 n.º 1 kompete ba Konsellu Estadu:

“a) Pronuciar-se sobre a dissolução Parlamento Nacional”.

Nune'e mos Lei N.º 1/2005 artigu 3

“b) Pronuciar-se sobre a dissolução Parlamento Nacional”.

Portantu Konsellu Estadu hanesan orgaun konsulta polítika Prezidente Repúblika nian no iha kazu sira disolusaun ba Parlamentu Nasional tenke rona ka konsulta uluk ho Konsellu Estadu. Maske disolusaun ba Parlamentu Nasional ne'e kompetensia Prezidente Repúblika nian tuir Konstitusaun Artigu 86 alinea f).

Iha argumentu no análise oin-oin kona-bá risku sira bainhira Eleisaun Antisipada akontese. FM fiar katak ne'e nu'udar kontribuisaun ida ba Estadu hodi tetu maibe Eleisaun Antisipada hanesan solusaun ida mos ba problema polítika atual ne'ebé dada to'o ohin loron no fo impaktu maka'as ba servisu públiku ne'ebé lolos Estadu tenke fornese ba nia sidadaun sira.

Eleisaun Antisipada mos hanesan prátika normal no konstitusional bainhira iha kazu sira disolusaun ba Parlamentu Nasional. Hanesan mos exercisiu diak ida ba vida demokrasia iha Timor-Leste maibe tenke evita mos risku sira ne'ebé afeta ba povu no unidade nasional.

Konkluzau

FM apresia tebes esforsu Prezidente Repúblika nian hodi rona entidade oin-oin no nia sidadaun sira nia opiniaun kona-bá situasaun atual hodi solusiona bainhira kazu ne'e fila-fali ba Prezidente Repúblika hodi halo desizaun tuir Prezidente Repúblika nia kompetensia konstitusional. Tamba Prezidente Repúblika maka simbolu ba unidade nasional no garante funsionamentu normal institusaun demokrátiku sira nian.

Iha sorin seluk, situasaun polítika atual ne'ebé lori ona debate no argumentu pro-kontra durante formasaun governu to'o agora hanesan exercisiu diak ba vida demokrasia iha Timor-Leste. Normalmente governu ida bele monu no disolusaun ba Parlamentu Nasional tuir regra sira konstitusional nian maibe la bele sai hanesan vingansa polítika, no tetu risku sira ne'ebé afeta ba povu no unidade nasional.



Rekomendasaun

1. Prezidente Repúblika kontinua dialogu ho partidu polítiku sira iha asentu parlamentar liu-liu ho opozisaun sira.
2. Funsiona orgaun konsulta sira Prezidente Repúblika nian hanesan Konsellu Estadu antes halo desizaun.
3. Rekomenda konsulta mos ho Konsellu Superior Defeza no Seguransa iha âmbito desizaun sira ne'ebé afeta ba seguransa nasional.



Bibliografia

DECRETO DO PRESIDENTE DA REPÚBLICA N.º 57/2017 de 14 de Setembro

JSMP nia Paraser: Formasaun Governu Konstitusionál VII no Interese Nasionál.
Hato'ó ba: Bankada sira iha Parlamentu Nasionál (Bankada Fretilin, CNRT,
PLP, PD no KHUNTO). 2017

Konstitusaun Repúblika Demokratika Timor-Leste

Lei N.º 1/2005, Konsellu Estadu

Lei N.º 2/2005, Konsellu Superior Defeza no Seguransa