



Ameasa no Risku Terrorismu ba Timor-Leste

Mahein Nia Lian Nú. 134, 29 Juñu 2018



Foto: PressTV

Fundasaun Mahein (FM)
Website: www.fundasaunmahein.org
2018



Kontiudu sira

Kontiudu sira	2
Introdusaun	3
Metodolojia	3
Ameasa atake terrorismu	4
Finansiamentu ba terrorismu	6
Esforsu kombate terrorismu	7
Rekomendasau	7
Bibliografia	9



Introdusaun

Hafoin atake terrorista ba *World Trade Center* (WTC) – Estadus Unidus Amerika (EUA) iha loron 11 Setembru 2001. Asuntu terrorista sai hanesan asuntu seguransa ida ne’ebé Nasaun hotu-hotu preokupa no EUA rasik deklara funu hasoru grupu terrorista. Relatório Polisia Indonézia nian (POLRI) iha tinan 2018 rejista grupu terrorista hamutuk 86 (ualu-nulu resin-neen) sei ativu no opera iha Nasaun sira iha mundu (Kepolisian Negara Republik Indonesia, 2018).

Maske nune’e to’o agora seidauk iha definisaun universal ida kona-bá terrorismu no Nasaun idak-idak fo definisaun tuir kontextu Nasaun idak-idak nian. Portantu grupu kriminal iha Nasaun ida konsidera hanesan terrorista maibe Nasaun seluk haree katak la’os grupu terrorista. Nune’e definisaun ba terrorista to’o agora kontinua debate husi akademiku sira no ajente seguransa sira Estadu nian. Departamentu Estadu EUA nian rasik no ajente seguransa sira mos fo definisaun ne’ebé diferente (Bruce, 2013).

Peskiza Akademiku sira hanesan Walter Laqueur (1977) sita husi Gregor Bruce define “*terrorism is the illegitimate use of force to achieve a political objective by targeting innocent people*”. Nune’e mos Tore Bjorgo (2005) define “*terrorism is a set of methods of combat rather than an identifiable ideology or movement, and involves premeditated use of violence against (primarily) non-combatants in order to achieve a psychological effect of fear on others than the immediate targets*” (Bruce, 2013).

Kódigu Penal Timor-Leste 2009 Artigu 132 define “sei konsidera grupu, organizasaun ka asosiasaun terrorista ema na’in rua ka liu tan ne’ebé, atu realiza finalidade política, ideolójika, filozófika ka konfesionál, aktua konsertadamente, ho intensaun atu prejudika integridade ka independénsia nasionál, impede, altera ka subverte instituisaun nasionál ka internasionál sira nia funsionamentu, halo-ta’uk ka obriga autoridade pública, organizasaun internasionál ka ema ruma, grupu ruma ka populasaun em jerál halo buat ruma, la halo buat ruma ka tolera buat ruma, ho krime grave”.

Iha kontextu ne’e, relatório ida ne’e sei hato’o kona-bá ameasa no risku sira atake terrorista ba Timor-Leste. Ikus liu ho esforsu atu kombate no kontra ameasa terrorista ho rekomentasaun sira.

Metodolojia

Informasaun ka dadus sira ne’ebé deskreve iha relatório ne’e mai husi fonte oin-oin husi peskiza akademiku sira, relatório ofisial sira ajente sira seguransa nian no públikasaun sira husi media lokal no internasional sira. Hafoin konsulta ho fonte sira ne’e, prosesu ketak ida hodi konklui relatório ne’e liu husi metodu ne’ebé Fundasaun Mahein (FM) adopta maka *Security Sector Discussion* (SSD). SSD hanesan diskusaun ne’ebé involve peskizador sira husi FM nian hodi diskute no análise ba materia sira ne’ebé relasiona ho relatório ne’e nian no hamosu rekomentasaun sira.



Ameasa atake terrorismu

Hafoin liu tiha Referendum 1999 no iha tinan 2001 lider grupu terrorista Al-Qaeda nian Osama Bin Laden fó nia deklarasaun liu husi media katak Nasoen Unidas ho Nasaun sira Oeste obrigatoriamente separa Timor-Leste husi Indonézia hanesan Nasaun Musulmanu boot iha mundu intermus populasaun. Nune'e mos konsidera Sekretariu Jeral Nasoens Unidas nian hanesan kriminozu tamba obriga Indonézia tenke husik hela Timor-Leste durante oras rua-nolu resin-haat nia laran ho forsa militar ne'ebé lidera husi Australia (BBC, 2001).

Timor-Leste konfronta ho ameasa no risku oin-oin ne'ebé konsidera relevante tebes. Terrorista hanesan ameasa ida grave ba seguransa, autoridade Estadu, volores sira pessoa humana, liberdade ba prinsipiu sira, espasu teritorial, ne'ebé bele atinji iha kualker parte ka momentu (Ministerio Defesa - Timor-Leste, 2017).

Relatório Departamentu Estadu EUA nian kona-bá Seguransa no Krime iha Timor-Leste relata kona-bá ameasa terrorismu iha Timor-Leste no interesse Governu EUA nian. Partikularmente Timor-Leste la iha grupu terrorista lokal no grupu terrorista transnasional opera iha nasaun laran. Maibe iha relatório ne'e avalia baixa ameasa (medium) atividade terrorista nian afetadu ba interesse Governu EUA nian iha Dili (United States Department of State - Bureau of Diplomatic Security, 2018c).

Tabela 01: Ameasa grupu terrorista ba Timor-Leste no interesse EUA nian

Tinan	Grupu Lokal	Grupu Terrorista Transnasional	Nivel Ameasa ba Interesse EUA
2018	La iha	La iha	Low
2017	La iha	La iha	Medium
2016	La iha	La iha	Medium
2015	La iha	La iha	Medium

Fonte: US Department of State – Bureau of Diplomatic Security, Timor-Leste 2015-2018 Crime and Security Report

Iha tabela leten husi tinan 2015 to'o 2018 hatudu katak la iha grupu terrorista lokal no grupu terrorista transnasional ne'ebé opera iha Timor-Leste. Maibe iha relatório ne'ebé hanesan Departamentu Estadu EUA nian tinan 2014 avalia katak iha kazu ida ema ho nasionalidade husi rai liur planea no koko atake terrorista ba Irgeija Katólika Timor-oan nian (United States Department of State - Bureau of Diplomatic Security, 2014). Nune'e mos iha tinan 2015 relatório ne'e mos relata katak iha tinan 2013 reportajen media lokal hato'o ema ho nasionalidade rai liur koko halo atake terrorista ba Irgeija Katólika nian (United States Department of State - Bureau of Diplomatic Security, 2015).

Iha kazu seluk ne'ebé rejista iha Janeiru 2015 granada ida soe ba rezidensia diplomática EUA nian iha Dili maibe la iha grupu reklama no responsabiliza ba asaun ne'e, no la identifika suspeitu ba kazu ne'e (United States Department of State -



Bureau of Diplomatic Security, 2017). Hafoin kazu ne'e akontese la rejista kazu seluk entre tinan 2016 to'o 2018 (United States Department of State - Bureau of Diplomatic Security, 2018c).

Relatório avaliasaun ne'ebé hanesan kona-bá ameasa atake terrorista ne'ebé afeta ba interese EUA nian iha Dili. Iha tinan 2014 relatorio ne'e hato'o la iha ameasa terrorista ka violênsia políтика ruma kontra interese ofisial Governu EUA nian iha Dili. Maibe diferente iha tinan 2015 to'o 2017 nivel ameasa ba interese Governu EUA nian sa'e nível mediu (*Medium-threat*) no iha tinan 2018 ameasa terrorista tun ba nível baixa ameasa (*Low-threat*).

Avaliasaun seluk husi *Global Terrorism Index* (GTI) ne'ebé hala'o iha Nasaun sira iha mundu hamutuk 163. Indikador sira hodi sukat kona-bá impaktu sira husi terrorismo bazeia ba total insidente sira, total número fatalidade, mate no estragu ba propriedade sira. Relata Timor-Leste iha zona verde (matak) katak Timor-Leste la iha insidente ka impaktu sira husi terrorismo (Institute for Economics & Peace, 2017). Tabela 02 tuir mai hatudu kona-bá GTI nia avaliasaun durante tinan 4 (haat) ikus ne'e entre tinan 2014 to'o 2017.

Tabela 02: Timor-Leste tuir GTI

Tinan	Rank	Score
2014	124	0
2015	124	0
2016	130	0
2017	130	0

Fonte: Institute for Economics & Peace, GTI 2014-2017

Tabela 03 tuir mai hatufu kona-bá GTI nia avaliasaun husi tinan 2014 to'o 2017 iha Nasaun sira ASEAN no Australia.

Tabela 03: Terrorismu iha ASEAN no Australia tuir GTI

Nasaun	Tinan							
	2014		2015		2016		2017	
	Rank	Score	Rank	Score	Rank	Score	Rank	Score
Filipina	9	7.29	11	7.27	12	7.098	12	7.126
Tailandia	10	7.19	10	7.279	15	6.706	16	6.609
Indonézia	31	4.67	33	4.755	38	4.429	42	4.55
Myanmar	35	4.24	41	4.08	45	4.167	37	4.956
Malazia	48	3.04	49	3.579	61	2.691	60	3.334
Laos	113	0.08	121	0.038	99	0.695	80	1.964
Kambodia	98	0.31	113	0.153	122	0.077	130	0.038
Viet Nam	124	0	124	0	130	0	130	0
Singapura	124	0	124	0	130	0	130	0
Australia	95	0.41	59	3.114	59	2.742	65	3.091

Fonte: Institute for Economics & Peace, GTI 2014-2017

Mesmu relatório GTI nian hatudu Timor-Leste iha zona verde (matak) maibe Nasaun sira viziňu no iha rejiaun okupa nível ida kritiku tebes husi insidente ka impaktu sira



husi terrorismu. Iha rejaun ASEAN nian menus Singapura no Viet Nam iha zona verde maibe Fililpina, Tailandia, Indonézia, Myanmar, Malazia, Laos no Kambodia okupa iha nivel ida signifikante tebes. Nune'e mos Nasaun viziñu Australia konfronta situasaun ne'ebé hanesan no dadus ikus liu tinan 2017 nian hatudu Rank 65 ho Score 3.091.

Indonézia hanesan Nasaun viziñu fronteira ho rai maran, tasi no aero ho Timor-Leste okupa pozisaun datoluk iha rejaun ASEAN iha tinan 2017 ho nia Rank 42 no Score 4.55 hafoin Tailandia no Filipina. Relatório Polísia Indonézia nian (POLRI) rejista organizasaun 6 (neen) ne'ebé deskonfia hanesan organizasaun terrorista ne'ebé ativu no opera iha Indonézia (Kepolisian Negara Republik Indonesia, 2018). Nune'e mos relatório Departamentu Estadu EUA nian relata Indonézia iha ameasa terrorista iha nivel alta ameasa (High-threat) ba interese sira Governu EUA nia. Rejista mos katak durante tinan 2017 insidente sira liga ho atake terrorista nian hamutuk 172 husi grupu terrorista lokal sira no iha ligasaun ho grupu terrorista transnasional sira hanesan Al-Qaeda no ISIS (United States Department of State - Bureau of Diplomatic Security, 2018b).

Viziñu seluk hanesan Australia ne'ebé haketak ho fronteira tasi, rejista insidente ka atake husi terrorista hamutuk 6 (neen) desde Setembru 2014. Australia mos identifika hanesan alvu husi ISIS hodi halo atake no maioria atake sira iha tinan hirak liu ba husi joven Australianu nian balu iha ne'ebé influensia ka inspira husi ISIS (United States Department of State - Bureau of Diplomatic Security, 2018a).

Situasaun sira nune'e bele afeta mos ba Timor-Leste, iha ne'ebé nasaun sira ne'ebé hetan ameasa terrorista maka'as hale'u hela Timor-Leste. Partikularmente Indonézia no Australia nia fronteira ho Timor-Leste iha rai maran, tasi no aero. Nune'e mos Indonézia no Australia hanesan fonte ba movimentu ema no komersiu liga Timor-Leste ho Nasaun seluk tantu husi rai maran, tasi no aero. Australia no Indonézia hanesan mos fatin transit ba movimentu aero nian mai Timor-Leste. Ida ne'e fó alerta katak Timor-Leste tenke diskute asuntu terrorismu no hametin kooperasaun sira seguransa nian hodi hetan informasaun sira atual iha kontextu ameasa terrorista nian.

Portantu Nasaun boot sira hanesan EUA, Australia no Nasaun balu Uniaun Europea nian funu hasoru grupu terrorista sira ne'ebé konsentra iha Mediu-Oriente no iha tempu hanesan sira nia reprezentante no sira nia instalasaun ka facilidade públiku iha Timor-Leste. Ida ne'e probabilidade Timor-Leste iha risku no ameasa ba terrorista no bele akontese atake iha kualker tempu.

Finansiamentu ba terrorismu

Iha tinan 2016 Timor-Leste halo avaliasaun ida ho naran Avaliasaun Nasional Risku ba Brankamentu Kapital no Finansiamentu ba Terrorismu. Relatório avaliasaun ne'e konklui no hato'o katak Timor-Leste la existe kualker dadus ka informasaun kona-bá ameasa relasiona ho finansiamentu ba terrorismu. Maibe identifika vulnirabilidade



iha âmbitu brankamentu kapital hanesan ameasa relevante ba finansiamentu ba terrorismu. Inklui, *primeiru*, dezafiu fornese auditoria edekuada ida ba nia cliente sira iha setor finanseiru nian. *Segundu*, frajilidade iha sistema reportajen transaksaun, entre Operadore sira Transferensia Osan nian (Operadores de Transferências de Dinheiro - OTD), ne'ebé dezempeña papel importante ida iha transfere osan ba rai liur. Terseiru, ekonomomia numeráriu maka sei domina no práтика sira transporta kuantidade numeráriu entre fronteira. Kuartu, frajilidade kontrolu iha fronteira, liu-liu iha fronteira terreste ho Indonézia. Maske nune'e, relatóriu ne'e hato'o katak Timor-Leste la iha atividade terrorista nasional ne'ebé relacionadu ho atividade finansiamentu husi fontes lokal ka estranjeiru no la rekolla kualker prova husi autoridade aplikasaun lei ka husi fontes informasaun seluk ne'ebé halibur fundu (osan) iha Timor-Leste hodi finansia atividade terrorista iha rejaun no rai seluk (Comissão Nacional para a Implementação das Medidas Destinadas ao Combate ao Branqueamento de Capitais e ao Financiamento do Terrorismo, 2016).

Esforsu kombate no finansiamentu terrorismu

Relatóriu ne'e identifika katak esforsu Timor-Leste nian kombate terrorista ka hasoru ameasa terrosimu. Servisu sira seguransa nian hanesan Polísia Nasional Timor-Leste (PNTL) kontinua vijilante no monitorizasaun iha area kritiku sira hanesan fronteira. Nune'e mos estabelese mekanismu kooperasaun ho autoridade seguransa Indonézia nian hodi informasaun no prevene terrorista tama iha Timor-Leste (United States Department of State - Bureau of Diplomatic Security, 2017). Partikulamente PNTL rasik liu husi Unidade Espesial Polísia (UEP) ho nia subunidade ida Kompania Operasaun Espesial (KOE) forma ho kapasidade espesial kona-bá hodi bele hatan ba aktu terrorismu nian (Lei Organika PNTL 2009). Iha tinan 2017 subunidade ida ne'e halo ona treinamentu ba kombate terrorismu nian.

Iha ambitu finansiamentu ba terrorismu, hanesan identifika ona iha leten ne'e no iha lakunas balu komprimenta ba obrigasaun sira tuir Resolução n.º 1267 do Conselho de Segurança das Nações Unidas (RCSNU). Maibe esforsu balu husi Banco Central Timor-Leste (BCTL) reggularmente serkula ona lista ba institusaun finanseiru sira hodi hala'o tuir Lei Kombate ba Brankamentu Kapital no Finansiamentu Terrorismu (Comissão Nacional para a Implementação das Medidas Destinadas ao Combate ao Branqueamento de Capitais e ao Financiamento do Terrorismo, 2016).

Esforsu sira nune'e Timor-Leste tenke kontinua fortifika no asuntu terrorismu nafatin diskute hodi bele aktualiza no ho planeamentu kombate terrorismu ida abrajente iha servisu integradu setor seguransa nian.

Rekomendasaun

1. Timor-Leste tenke vijilante no avaliaun bebeik ba risku no ameasa sira husi terrorismu nian. Portantu atake terrorista bele akontese iha kualker tempu.
2. Timor-Leste presiza lei espesifiku ida hodi define lolos kona-bá terrorismu.



3. Autoridade relavante sira presiza fortifika implementasaun Lei Kombate Brankamentu Kapital no Finansiamentu Terrorismu nian nune'e institusaun finanseiru sira ne'ebé opera iha Timor-Leste tenke kumpri sira nia obrigasaun tuir lei ne'e nia haruka.



Bibliografia

- BBC. (2001, November 3). Bin Laden rails against Crusaders and UN. Retrieved June 28, 2018, from
http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/monitoring/media_reports/1636782.stm
- Bruce, G. (2013). Definition of Terrorism Social and Political Effects. *Journal of Military and Veterans' Health*, 21(1), 26–30.
<https://doi.org/10.1017/S0031819100044260>
- Comissão Nacional para a Implementação das Medidas Destinadas ao Combate ao Branqueamento de Capitais e ao Financiamento do Terrorismo. (2016). *Avaliação Nacional de Riscos Branqueamento de Capitais e Financiamento do Terrorismo Plano Estratégico Nacional de Combate ao Branqueamento de Capitais e ao Financiamento do Terrorismo de Timor-Leste*. Dili.
- Institute for Economics & Peace. (2017). *Global Terrorism Index 2017*. Sidney.
- Kepolisian Negara Republik Indonesia. (2018). *DAFTAR TERDUGA TERORIS DAN ORGANISASI TERORIS*. Jakarta. Retrieved from
<http://www.ppatk.go.id/backend/assets/uploads/20180309165442.pdf>
- Ministerio Defesa - Timor-Leste. (2017). *CONCEITO ESTRATÉGICO DE DEFESA E SEGURANÇA NACIONAL*. Timor-Leste.
- United States Department of State - Bureau of Diplomatic Security. (2014). *Timor-Leste 2014 Crime and Safety Report*. Washington, D.C. Retrieved from
<https://www.osac.gov/pages/ContentReportPDF.aspx?cid=15527>
- United States Department of State - Bureau of Diplomatic Security. (2015). *Timor-Leste 2015 Crime and Safety Report*. Washington, D.C. Retrieved from
<https://www.osac.gov/pages/ContentReportPDF.aspx?cid=17807>
- United States Department of State - Bureau of Diplomatic Security. (2017). *Timor-Leste 2017 Crime & Safety Report Travel*. Washington, D.C. Retrieved from
<https://www.osac.gov/pages/ContentReportPDF.aspx?cid=21671>
- United States Department of State - Bureau of Diplomatic Security. (2018a). *Australia 2018 Crime & Safety Report : Canberra*. Washington, D.C. Retrieved from <https://www.osac.gov/pages/ContentReportPDF.aspx?cid=24065>
- United States Department of State - Bureau of Diplomatic Security. (2018b). *Indonesia 2018 Crime & Safety Report : Jakarta*. Washington, D.C. Retrieved from <https://www.osac.gov/pages/ContentReportPDF.aspx?cid=24344>
- United States Department of State - Bureau of Diplomatic Security. (2018c). *Timor-Leste 2018 Crime & Safety Report*. Washington, D.C. Retrieved from
<https://www.osac.gov/pages/ContentReportPDF.aspx?cid=23452>