



PNTL no Seguransa Umanu iha Timor-Leste

Mahein Nia Lian Nú. 155, 27 Agustu 2021



Foto: PNTL, 2021



Kontiudu sira

Kontiudu sira	2
Introdusaun	3
Metodolojia	3
PNTL: estratéjia polisiamentu ho seguransa umanu	3
PNTL nia resposta durante pandemia Covid-19	5
Dezafiu polisiamentu iha situasaun pandemia Covid-19	6
Rekomendasaun	7
Bibliografia	8

Introdusaun

Natureza ameaça seguransa mundu ohin loron sai kompleksu liu tan iha aspetu oin-oin moris ema nian. Dezastre naturais, violênsia no konfliktu polítiku, kiak, krize saúde pública, terorismu internasionál, krize ekonomia no finanseira ne'ebé hamosu difikuldade no hafraku tiha dezenvolvimentu, paz no estabilidade. Krize no kompleksidade sira nune'e, tau risku no inseguransa ba ema nia moris. Iha tinan 2012 Assembleia Jeral Nasoens Unidas nian liu husi Rezolusaun 66/290 de 10 Setembru 2012 marka pasu significativu ida hodi aplika segurana umanu (*human security*). Iha ne'ebe Assembleia Jeral ONU konkorda ho konsensus katak seguransa umanu maka aproximasaun ida atu ajuda Estado membru sira identifika no infrenta dezafiu sira ne'ebé sosiedade hasoru relasiona ho sira nia sobrevivensia, moris loron-loron no dignidade nia povu sira.

Nosaun husi seguransa umanu – konsentra iha ema nia moris, direitu, liberdade no dignidade, livre husi ki'ak, livre husi tauk no oportunidade hanesan goja nia direitu sira. Katak seguransa umanu konsentra iha ema (umanu), komprensivu, kontestu espesifiku no resposta sira orienta ba prevensaun hodi haforsa protesasaun no empoderamentu ba ema no comunidade hotu. Portantu seguransa umanu rekuiñese interligasaun entre paz, dezenvolvimentu no direitus umanus, no konsiderasaun hanesan ba direitu sivil, polítika, ekonomia, sosial no kultural (Rezolusaun Assembleia Jeral ONU 66/290, 10 Setembru 2012).

Timor-Leste hanesan hanesan Estado membru no hola parte iha rezolusaun sita iha leten ne'e. Atu hatan ba dezafiu no kompleksidade sira ne'e, la'os institusaun ida nian maibe integradu no husi institusaun oin-oin, inklui Polísia Nasional Timor-Leste (PNTL). Nune'e, relatóriu ida ne'e konsentra deit ba papel PNTL nian ligadu ho seguransa umanu, dezafiu no lisaun sira husi pandemia Covid-19. Liu-liu haree husi pratika polisiamentu sira ne'ebé durante PNTL fornese ba sidadaun sira tuir filozofia no estratéjia polisiamentu PNTL nian.

Metodolojia

Relatóriu ida ne'e nu'udar rezultadu monitorizasaun Fundasaun Mahein (FM) nian kona-bá papel sira PNTL nian liga ho seguransa umanu (*human security*) iha Timor-Leste. Prosesu kontinuasaun hodi kompleta relatóriu ne'e maka examina dokumentu importante sira hanesan lei no relatóriu husi organizasaun sosiedade sivil sira no husi Governu ne'ebé ligadu ho papel sira PNTL nian ba asuntu seguransa umanu no durante pandemia Covid-19. Ikus liu hodi konklui relatóriu ne'e, liu husi metodu ne'ebé FM adopta maka *Security Sector Discussion* (SSD) ne'ebé involve peskizadór sira husi FM nian ho *stakeholder* xave servisu setor seguransa sira hodi diskute no análise ba materia relevante sira iha peskiza ida ne'e nian.

PNTL: estratéjia polisiamentu ho seguransa umanu

Tuir Lei Organika PNTL 2009 defini PNTL maka forsa seguransa ida ne'ebé iha misaun atu defende legalidade demokrátiku, garante seguransa sidadaun no bens nian no proteje



direitu sidadaun nian tuir termu ne'ebé estabeselese iha Konstituisaun no iha Lei sira. Ho estratéjia no filozofia polisiamentu nian PNTL iha karakterístika polísia komunitária.

Polisia komunitária maka filozofia no estratéjia organizasaun ne'ebé suporta parseiru foun entre polísia ho comunidade. PNTL no comunidade servisu hamutuk no proativu atu halo prevensaun ba krime ka konflitu no responde problema ne'ebé akontese iha comunidade nia le'et (PNTL, 2014).

Kaer metin nafatin ba filozofia polisiamentu nian - PNTL adopta mos doutrina VIP (Vizibilidade, Involvimentu no Profesionalizmu). *Vizibilidade*, hatudu prezensa polísia nian liu husi atividade polísial iha comunidade nia leet iha fatin hotu-hotu, hodi nune'e comunidade sente seguru no hakmatek. *Involvimentu*, involvimentu comunidade nian iha lala'ok seguransa hodi nune'e eduka ona comunidade sai mos na'in ba asaun sira seguransa. Nune'e seguransa la'os responsabilidade PNTL nian deit, maibe responsabilidade ema hotu-hotu nian hodi asegura espirtu parseriadu ne'ebé forte liutan. *Profesionalismu*, hatudu matenek iha nia atuaun no atendentu, nakonu ho disciplina hatene lori no tau-an iha comunidade nia leet. Nomos respeita ierarkia Komandu nian, hodi asegura integridade, kredibilidade no prestiju institusaun PNTL. Tamba polisiamentu ne'ebé proativu no preventiva nu'udar baze ba polisiamentu komunitária no polísia labele servisu mesak tamba comunidade maka baze ezistensia polísia nian (PNTL, 2014).

Iha kontestu seguransa umanu (*human security*) ne'ebé konsentra iha ema no nia moris lora-lora, liberdade no seguransa no direitu ema nian. PNTL adopta estratéjia foun ne'ebé simu husi filozofia no doutrina polisiamentu PNTL hodi involve comunidade iha asaun sira seguransa no trata asuntu sira ne'ebé liga ho comunidade nia seguransa maka Konsellu Polisiamentu Komunitaria (KPK).

KPK maka forum iha ne'ebé polísia ho comunidade bele tuur hamutuk hodi identifika, diskuti no halo asaun ba problema sira ne'ebé mosu iha comunidade nia leet. Liu-liu problema sosiu-ekonómika comunidade nian no problema sira ne'ebé fó risku ba comunidade nia moris no kriminalidade. To'o 2021 PNTL hamutuk ho parseiru The Asia Foundation estabeselese ona KPK liu metade suku sira iha Timor-Leste.

KPK hanesan konsellu ida ne'ebé estabeselese iha suku kompostu husi Xefe Suku (xefe KPK), Ofisial Polísia Suku (sub-xefe KPK), no membru sira maka xefe aldeia sira, delegadu/a sira, lia na'in sira no lider tradisional sira, juventude (mane no fetu), veteranu sira no membru sira seluk. KPK nia kna'ar ezekuta liu husi seksaun prinsipal sira hanesan seksaun identifikasan no prevensaun no seksaun mediasaun no negosiasaun (PNTL, 2017).

Atu identifika problema sira comunidade nian liu husi enkontru regular sira, diskute no buka solusaun. Monitorizasaun FM nian nota pontu save sira iha enkontru KPK nian maka identifika ba problema sira hanesan falta bé mos, menus ai-han, disputa rai entre membru comunidade sira, asuntu saúde pública sira, menus profesores no facilidade sira eskola nian. Nune'e mos problema sosial no ekonómika seluk ne'ebé afeta direta ba comunidade nia moris. Inklui problema komum seluk ne'ebé potencia mosu konflitu ka



violência ne'ebé envolve juventude sira iha grupu arte-marsiais nomos violência ne'ebé hasoru ema vulniravel sira.

Ofisial Polísia Suku (OPS) ne'ebe hola parte iha estrutura KPK nian, continua mantein servisu propriu PNTL nian tuir Norma Organizaun Prosedementu OPS nian. Halo vizita uma ba uma identifika kona-bá preocupasaun sira comunidade nian ba seguransa. Nune'e mos vizita eskola sira no funsaun polisial sira ne'ebé tama iha kompetensia PNTL nian, liu-liu prevensaun krime nian.

Problema sira ne'ebé KPK identifika – membru KPK sira buka solusaun imediata kedas hodi responde. Ezemplu, halo mediasaun ba disputa sira hanesan disputa rai, plantasaun, animal inklui mos kazu sira krime semi-públiku. Maibe kazu krime públiku sira hanesan violência domestika, violência seksual (inklui hasoru ema ho difisiensia, menor idade no kazu incestu) no kazu krime públiku seluk. Membru KPK hamutuk ho OPS halo kedas asaun kontinuasaun hodi refere ba autoridade competente sira tuir justisa formal nia dalan.

Rezolusaun ba kazu disputa sira (kazu sivil) no krime semi-públiku – polisiamentu ne'ebé enkorpora ho pratika tradisional/lokal ne'ebé existe hodi halo protesau ba ambiente/natureza, prevene hahalok sira estraga ambiente nomos halo rezolusaun ba disputas sira. Hanesan akontese iha Munisipiu Ermera, *Kablehan*, nu'udar pratika tradisional/lokal ne'ebé envolve ema husi lisan sira ne'ebé existe iha comunidade hodi tau matan no halo protesau ba ambiente nomos halo rezolusaun ba disputas sira comunidade nian liga ho rai, plantasaun no animal hakiak sira. Meius protesau no prevensaun ida maka liu husi *Tara-Bandu*. Funsaun seluk husi *Tara-Bandu* halo prevensaun krime no halo rezolusaun ba parte sira ne'ebé envolve iha disputas ne'ebé potencia mosu violência ka hahalok krime seluk.

Pratika sira nune'e hatudu oinsa polisiamentu ne'ebé liga ho asuntu sira seguransa umanu (*human security*). Iha ne'ebé PNTL nia polisiamentu liga direta ba ema nia moris, liberdade no seguransa. Nune'e mos kestaun sira ne'ebé efeta ka tau risku no inseguransa ba ema nia moris.

PNTL nia resposta durante pandemia Covid-19

Covid-19 asuntu seguransa umanu (*human security*), iha situasaun ne'e Governu dekreta medida sira kona-bá prevensaun ba Covid-19, fó kompetênsia ba PNTL implementa no fiskaliza liu husi asaun sira polisial nian. Liu-liu asegura implementasaun medida sira ne'ebé Governu hasai hodi prevene no kombat Covid-19. FM nia monitorizasaun PNTL nia resposta ba pandemia Covid-19 hanesan tuir mai ne'e:

- a) Socializasaun ba regra no medida prevensaun Covid-19 ba comunidade, motorista no kondutor sira ne'ebé kondus transporte públiku no privadu liu husi patrullamentu regular polisial nian husi Komandu Munisipal sira, Unidade Espesial Polísia, Unidade Polísia Maritima, Unidade Patrulamentu Fronteira, Sentru Formasaun Polísia nian, Polísia Tranzitu, Ofisial Polísia Suku (OPS) iha nivel nasional no munisipal sira. Nune'e mos apoiu ekipa saúde no voluntariu sira halo

- desinfekta ba movimentu transporte públiku no privadu sira nomos instalasaun públiku sira.
- b) Vijilansia iha fatin kuarentena sira nomos fatin izolamentu iha kapital Dili no munisipiu sira durante oras 24 nia laran. Nune'e mos fó tulun ba ajente servisu saúde sira bainhira halo evakuasaun ba sidadaun sira ne'ebé deteta pozitivu Covid-19 ba fatin izolamentu.
 - c) Monta postu vijilansia iha area sira ne'ebé deteta iha movimentu ilegal iha fronteira hanesan iha Bobonaro, Covalima no Oe-cusse, no identifika sidadaun sira ne'ebé hakat ilegal iha fronteira lori ba kumpri medida sira prevensaun Covid-19 hanesan kuarentena.
 - d) Patrullamentu UPF iha fronteira hodi prevene movimentu ilegal nomos sosializasaun regra no medida sira prevensaun ba Covid-19 ba comunidade sira ne'ebe hela iha fronteira hanesan Bobonaro, Covalima no Oe-cusse.
 - e) Patrulamentu iha parte tasi-ibun sira husi Unidade Polísia Marítima hodi asegura peskador no comunidade em-jeral kumpri ba regra no medida prevensaun pandemia Covid-19.
 - f) Vijilansia iha dalan protokolu sira, nasional no munisipiu sira liu husi servisu polisial nian, liu-liu movimentu sidadaun sira nian no asegura sidadaun sira kumpri ba regra no medida sira prevensaun pandemia Covid-19.
 - g) Vijilansia ka fó seguransa ba oficial Governu nian durante distribui sasan sexta bázika no tulun sira seluk ba comunidade sira iha nivel nasional to'o iha comunidade sira hela iha area remotas.
 - h) Iha Kapital Dili, PNTL liu husi Sentru Formasaun Polísia (CFP) halo mos karidade ba kbi'it laek sira durante Estada de-Emerjensia. Maneira identifika apoiu ba kbi'i laek sira liu husi patrullamentu PNTL nian identifika ema sira ne'ebé presiza tulun.
 - i) Ekipa Médiku Komandu Jeral PNTL halo sensibilizasaun kona-bá Covid-19 ba membru PNTL sira nomos ba Unidade Patrullamentu Fronteira, Unidade Polísia Marítima no Servisu Migrasaun.

Resposta iha leten ne'e hatudu oinsa PNTL enkorpora ninia polisiamentu iha realidade foun seluk ne'ebé fó ameasa ba seguransa ema nian (*human security*). Maske PNTL iha limitasaun oin-oin no la iha polítika ne'ebé klaru no meius ne'ebé suporta PNTL nia polisiamentu orienta ba asuntu espesifiku sira seguransa umanu nian.

Dezafiu polisiamentu iha situasaun pandemia Covid-19

Situasaun Covid-19 obriga comunidade sira tenke adapta tuir realidade foun ida ho limitasaun oin-oin iha aspetu sosiu-ekonómiku. Nune'e mos obriga PNTL tenke ajusta mos pratika polisiamentu hodi asegura implementasaun regra no medida sira prevensaun Covid-19. Ida ne'e hanesan pontu kritiku PNTL nia polisiamentu no dezempeña funsaun dupla, funsaun prinsipal polisial nian nomos tarefa adisional sira iha âmbito prevene propagasaun surtu Covid-19. Iha tempu hanesan PNTL menus ba infraestrutura, lojistika no rekursu umanu. Hanesan iha fronteira ne'ebé sai hanesan area kritiku ba movimentu ilegal sira, kazu Covid-19 barak mos kontribui husi movimentu ilegal ne'ebé tama-sai iha fronteira.



Situasaun pandemia Covid-19 – PNTL hamutuk ho pesoal saúde sira hanesan ajente *frontline* sosializa regra no medida prevensaun ba Covid-19 ba comunidade. Maibe membru PNTL sira ne'ebé servisu terenu sei falta ba meius sira prevensaun nian. Ezemplu, uza maskra no ekipamentu protesaun pesoal seluk. Kazu ida, evakuasaun ba ema ida ne'ebé pozitivu Covid-19 iha fatin karantina Dili no ema ne'e rejeita, membru PNTL ne'ebé fó apoiu ba ekipa saúde la ho ekipamentu protesaun halo atuaun direita ba kazu ne'e hodi lori ema ne'ebé pozitivu Covid-19 ba fatin izolamentu (Relatóriu RDDU 2020). Maske iha risku boot ba membru PNTL sira maibe ida ne'e maka dezafiu ne'ebé PNTL hasoru iha nia polisiamentu durante situasaun pandemia Covid-19.

Dezafiu seluk, membru PNTL balu nia atuaun la proteje direitu sira sidadaun nian – relacionadu uza forsa la tuir prosedementu uzu nian. Hanesan sita iha relatóriu Provedoria Direitus Humanus no Justisa (PDHJ) no Rede Defensor Direitus Umanus (RDDU) nian, identifika atuaun balu membru PNTL halo violasaun direitus umanus hasoru sidadaun sira durante pandemia Covid-19 (Relatóriu PDHJ 2021).

Rekomendasaun

Asuntu seguransa umanu (*human security*) – PNTL iha ona direisaun ne'ebé orienta husi filozofia no doutrina polisiamentu nian – hodi hatan ba kestaun sira seguransa umanu. Liu-liu estratéjia polisiamentu nian ne'ebé orienta ba ema no comunidade nia seguransa hodi identifika problema no solusaun sira ne'ebé konsentra iha ema nia moris, liberdade, seguransa no direitu sira.

Hodi haree kle'an ba asuntu sira seguransa umanu – Timor-Leste presiza Polítika Seguransa Nasional ida hodi trata asuntu sira ne'e ho komprehensivu. Nune'e mos enkorpora seguransa umanu iha Polítika Seguransa Nasional no tarefa sira ne'ebé involve setor seguransa iha asuntu seguransa umanu. Pandemia Covid-19 fó lisaun importante ba setor seguransa, liu-liu PNTL nia involvimentu nu'udar ajente *frontline* iha asuntu sira seguransa umanu nian.



Bibliografia

Dekretu Lei N.º 9/2009, 18 Feveireiru, Lei Orgânica Polísia Nasional Timor-Leste (PNTL)

Komunikadu Imprensa PNTL. Loron 21 Janeiru 2021. Disponivel iha ne'e:

<https://www.pntl.tl/enkontru-avaliasaun-implementasaun-ee-no-analiza-resumu-lei-nu-72020/>

Komandu PNTL realiza enkontru KSM. Loron 19 Outobru 2020. Disponivel iha ne'e:

<https://www.pntl.tl/komandu-pntl-realiza-enkontru-ksm/>

Lei N.º 2/2010 Lei Seguransa Nasional

Lei N.º 4/2010 Lei Seguransa Interna

Monitorizasaun RDDU Periodu 28 Abril – 27 Maiu 2020. Disponivel iha ne'e:

<http://laohamutuk.org/Justice/2020/RDDU-EEII28May2020te.pdf>

Relatóriu Monitorizasaun PDHJ Durante Estadu de-Emerjensia ba 1 to'o 9 (Periodu 28 Marsu 2020 to'o 1 Feveireiru 2021). Disponivel iha ne'e: <https://pdhj.tl/media-publications/relatoriu-no-publikasaun-sira-seluk/>

Relatóriu Monitorizasaun RDDU periodu 22 Abril 2020, disponivel iha ne'e:

<http://laohamutuk.org/Justice/2020/RDDUReiObsEE22Abr2020te.pdf>.

Relatóriu Fundasaun Mahein 30 Jullu 215. Disponivel iha ne'e:

http://www.fundasaunmahein.org/wp-content/uploads/2015/07/MNH-Nu.08_30072015_Politika-Implementasaun-POLKOM_Versaun-Tetum.pdf

Rezolusaun Assembleia Jeral Nasoens Unidas nian, 2012 kona-bá Seguransa Umanu (*human security*). Disponivel iha ne'e: <https://undocs.org/en/%20A/RES/66/290>