



Pareser ba Komisaun B Parlamentu Nasional kona-ba Proposta Lei Orsamentu Jeral Estadu 2025 ba Setor Defeza, Seguransa no Negósiu Estranjeiru

Mahein Nia Lian Nú. 164

21 Outobru 2024



Imajen: Livru Orsamentu Jeral Estadu 2025

Fundasaun Mahein (FM)

Website: www.fundasaunmahein.org

2024

Konteúdu sira

Introdusaun	1
Ezekusaun OJE 2024	1
Proposta OJE 2025	2
Ministériu Defeza	2
FALINTIL-FDTL	3
Institutu Defeza Nasional	4
Ministériu Interior	4
PNTL	5
MNEC	6
PCIC	7
SNI	7
Dezafiu no Oportunidade	8
Konkluzau no Rekomendasaun	10
Bibliografia	12

Introdusaun

Iha loron 5 Jullu 2024, Ministériu Finansa halo sorumutuk Jornada Orsamentu. Primeiru-Ministru Xanana Gusmão loke sorumutuk ne'e. Tuir mai, órgaun balu fó apresentasaun no Ministériu Finansas apresenta senáriu rua ne'ebe sei hamamuk Fundu Petrolíferu molok tinan 2036. Órgaun sira sei prepara sira nia proposta orsamental ba 2025, no Komite Revisaun Politiku diskute iha loron 12 to'o 21 Agostu no remata ninia servisu iha loron 27 Agostu 2024.¹ Iha loron 30 Setembru, Konsellu Ministru aprova Proposta Orsamentu Jeral Estadu (OJE) 2025 ho montante biliaun US\$2.6² no submete ona ba Parlamentu Nasional iha loron 1 Outobru 2024. Prosesu tomak hahu hosi semináriu, audiência, diskusaun to'o aprovasaun final global sei ramata iha loron 27 Novembru 2024³. Nune'e liu hosi pareser ida ne'e Fundasaun Mahein fahe ninia observasaun sira, nune'e bele ajuda di'ak liu-tan Deputadu sira Komisaun B hodi halo desizaun kona-ba Proposta Lei OJE 2025 ba setor defeza, seguransa no negósiu estranjeiru.

En jerál, FM identifika ona área seguransa espesífika tolu ne'ebe presiza atensaun urjente, hanesan:

- Kapasidade seguransa sibernetika (*cybersecurity*) ne'ebe seidak adekuaudu atu hasoru ameasa modernu sira.
- Kapasidade seguransa marítima ne'ebe presiza haforsa atu proteje Timor-Leste nia rekursus naturais iha área marítima.
- Sistema jestaun no kontrolu imigrasaun ne'ebe seidak modernizadu no la adaptadu ba realidade mundu ohin loron nian iha ne'ebe krime tranznacional sai ameasa bo'ot

Aleinde ne'e, FM rekomenda OJE 2025 tenke prioritiza kapasitasaun instituisional iha área jestaun no administrasaun ninian hodi haforsa instituisaun sira nia abilidade atu planeia no ezejuta orsamentu ho diak. Nune'e, orsamentu estadu sei kontinua kontribui ba dezenvolvimentu instituisional no haforsa kapasidade iha área xave sira nian, hodi garante estadu nia sustentabilidade no hasa'e povu nia ben-estar ba oin.

Ezekusaun ba OJE 2024

Tuir dadus hosi portal Tranparênsia Orsamentu Timor-Leste nian OJE 2024 ho valor US\$2,237,618,655.00 no nia ezejutaun to'o loron 12 Outobru 2024 ezejuta ona 55.2% hosi

¹ Lao Hamutuk (2024). Prosesu Orsamental ba OJE 2025. Asesu iha ne'e:

<https://laohamutuk.org/econ/OGE25/24OGE25.htm#process>

² Sorumutu Estradordináriu Konsellu-Ministrus nian iha loron 30 Setembru 2024. Asesu iha ne'e:

<https://timor-leste.gov.tl/?p=39820&lang=tp>

³ Kalendaru Apresiasaun Proposta Lei ba Orsamentu Jeral Estadu ba tinan 2025. Asesu iha ne'e:

<https://timor-leste.gov.tl/?p=40116&lang=tp>

orsamentu tomak⁴. Iha tabela kraik ne'e hatudu kona-ba ezekusaun orsamentu hosi institusaun espesifiku sira hanesan defeza, seguransa no negósiu estranjeiru.

Instituisaun	OJE 2024	Ezekusaun (%)
Ministériu Defeza	11,292,358	56.9%
F-FDTL	35,110,177	66.8%
IDN	1,151,802	83.0%
Ministériu Interior	16,248,256	67.5%
PNTL	47,906,715	66.0%
MNEC	30,299,565	86.1%
PCIC	2,211,304	56.0%
SNI	2,779,182	69.0%

Portal Transparensia Timor-Leste: <http://www.budgettransparency.gov.tl/publicTransparency>

Dadus ezekusaun nian to'o Outubru 2024 indika ezekusaun jeral ida ho 55.2% hosi orsamentu total US\$ 2.2 billoens. Ida-ne'e hatudu katak iha dezafiu significativu sira hodi implementa tomak rekursu sira ne'ebe aloka ona, liuliu iha setor krítiku sira hanesan Ministériu Defeza nian, ne'ebe ezekuta de'it 56.9% hosi orsamentu ne'ebe aloka ona, no PCIC ho ezekusaun 56.0%. Iha parte seluk, instituisaun hanesan Ministériu Negósiu Estranjeiru no Kooperasaun (MNEC) hatudu ezekusaun eficiente liu, atinje 86.1%. Númeru sira-ne'e revela lakuna preokupante iha kapasidade institucional atu implementa orsamentu tuir planu. Ezekusaun sira nune'e bele refleto problema planeamentu nian, burokrasia ne'ebe maka'as liu ka difikuldade lojística sira, ne'ebe kompromete impaktu ba iniciativa sira seguransa no defeza nian.

Proposta OJE 2025 ba Defeza, Seguransa no Negósiu Estranjeiru

Instituisaun	US\$
Ministériu Defeza	10,938,078
F-FDTL	35,697,792
IDN	1,341,140
Ministériu Interior	15,000,336
PNTL	46,420,430
MNEC	32,109,497
PCIC	2,184,301
SNI	2,642,443

Fonte: Proposta OJE 2025

1. Ministério Defesa (MD)

Iha Proposta OJE 2025 Ministériu Defeza husu osan ho valor US\$10,938,078 hodi finansia programa, Defeza nasional ho montante US\$7,781,041, funcionamentu no desenvolvimento

⁴ Portal Transparensia Orsamentu Timor-Leste nian. Asesu iha ne'e: <http://www.budgettransparency.gov.tl/publicTransparency/transparencyNavigation.jsessionid=54A0A1F259E5880A8ECA9EED313102CA?fiscalYearId=94&selectedGroupId=348&isInflow=false&lang=tl>

institucional US\$3,147,037, no inkruzaun sosial ho nia orsamentu US\$10,000⁵. Hosi programa sira temi liu daudauk ne'e fahe ka aloka ba kategoria sira hanesan iha tabela kraik ne'e:

Kategoria	Valor (US\$)
Salariu e Vensimentu	3,086,253
Bens no Servisu Correntes	7,051,825
Kapital Dezenvolvimentu	800,000
Total	10,938,078

Fonte: Proposta OJE 2025

Ezekusaun orsamentu iha 2024 maka maizumenus 56.9%, ne'ebe indika subutilizasaun rekursu sira ne'ebe aloka ona. Proposta ba 2025 menus oitoan hosi OJE 2024, foka ba programa prinsipal sira ne'ebe hanesan. Maibe, inkruzaun sosial, ho de'it US\$10,000, sai nafatin área ida ne'ebe maka ladun finansiadu, ne'ebe limita dezenvolvimentu programa integrasaun sosial ne'ebe luan liu iha setor defeza.

2. FALINTIL-Força de Defesa de Timor-Leste (F-FDTL)

Iha tinan 2025, Proposta OJE ba F-FDTL ho valor US\$35,697,792 hodi financia programa Defeza nasional ho nia orsamentu US\$14,439,123, funsionamentu no dezenvolvimentu institucional US\$21,208,669, no inkruzaun sosial ho nia orsamentu US\$50,000⁶. Hosi programa sira temi liu daudauk ne'e fahe ka aloka ba kategoria sira hanesan iha tabela kraik ne'e:

Kategoria	Valor (US\$)
Salariu e Vensimentu	19,145,445
Bens no Servisu Correntes	16,052,347
Kapital Menor	500,000
Total	35,697,792

Fonte: Proposta OJE 2025

Ezekusaun 66.8% iha 2024 razoavel, maibe orsamentu ba 2025 ladun iha mudansa. Rekursu barak konsentra iha dezenvolvimentu institucional no funsionamentu F-FDTL nian, enkuantu inkruzaun sosial sei limitadu hela. Ida-nee sujere katak F-FDTL presiza optimiza jestaun rekursu, liuliu kona-ba hadiak institusionl sira. Nune'e mos F-FDTL tenke halo balansu di'ak liu-tan ba ninia investimentu sira entre saláriu no dezenvolvimentu kapasidade operacional sira. Foku bo'ot liu ba formasaun, hetan teknolojia foun sira no hametin kapasidade marítima sira sei ajuda rezolve ameasa rejional sira ne'ebe buras hanesan peska ilegal no tráfikú marítimu. Ida-ne'e mós krusial atu dezenvolve parseria internasional sira ba formasaun militar espesializada, ne'ebe bele sai dalan ida atu hadi'a efikásia operacional laho aumenta kustu sira ho signifkativu.

⁵ Livro OGE 2025. Desenvolvimento Orcamentais Estrutura por Programas. Pajina 156.

⁶ Livro OGE 2025. Desenvolvimento Orcamentais Estrutura por Programas. Pajina 160.

3. Instituto Defeza Nasional (IDN)

Proposta OJE 2025, Instituto Defeza Nasional propoin orsamentu ho valor US\$1,341,140 hodi finansia programa, defeza nasional ho nia orsamentu US\$803,944 no funksionamentu no dezvoltimentu institusional ho valor US\$537,196⁷. Hosi programa sira temi liu daudauk ne'e fahe ka aloka ba kategoria sira hanesan iha tabela kraik ne'e:

Kategoria	Valor (US\$)
Salariu e Vensimentu	238,133
Bens no Servisu Correntes	1,103,007
Total	1,341,140

Fonte: Proposta OJE 2025

IDN iha ezekusaun orsamental ne'ebe impresionante iha 2024, atinji 83%, no hetan aumentu moderadu iha tinan 2025. Ida-ne'e hatudu kapasidade di'ak ida atu absorve rekursu sira ne'ebe iha, ho foku klaru ba dezvoltimentu defeza nasional no institusional. Ho aumentu orsamentu, IDN bele habelar nia programa formasaun hodi hametin liu-tan defeza nasional.

Maske IDN hala'o papel importante ida iha formasaun ofisial sira no peskiza estratéjiku defeza nian, alokasaun rekursu parese la hetan finansiamentu ba ninia neseseidade sira. Instituto ne'e esensial atu dezvoltolve polítika defeza nian no formasaun ba lideransa militar no sivil sira iha futuru. Maibe, montante ne'ebe relativamente ki'ik ne'ebe aloka ba dezvoltimentu institusional bele limita ninia abilidade atu moderniza no atualiza kurríkulu. Investimentu bo'ot iha IDN bele hametin ninia kapasidade sira iha peskiza no dezvoltimentu estratéjia defeza nian, aleinde hadi'a formasaun ofisial militar sira-nian. Sei sai mós benefisiu atu esplora parseria sira ho universidade internasional sira no instituisaun peskiza sira hodi enrikese kurríkulu no peskiza sira ne'ebe hala'o hosi IDN.

4. Ministério Interior (MI)

Iha tinan 2025, Ministério Interior propoin orsamentu ho valor US\$15,000,336 hodi finansia programa sira, seguransa nasional ho nia orsamentu US\$10,450,323, no funksionamentu no dezvoltimentu institusional ho valor US\$4,550,013⁸. Hosi programa sira temi liu daudauk ne'e fahe ka aloka ba kategoria sira hanesan iha tabela kraik ne'e:

Kategoria	Valor (US\$)
Salariu e Vensimentu	12,276,037
Bens no Servisu Correntes	2,158,319
Kapital Menor	40,184
Capital Dezenvolvimentu	525,796
Total	15,000,336

Fonte: Proposta OJE 2025

⁷ Livro OGE 2025. Desenvolvimento Orcamentais Estrutura por Programas. Pajina 432.

⁸ Livro OGE 2025. Desenvolvimento Orcamentais Estrutura por Programas. Pajina 162.

Ministériu Interior nia ezekusaun orsamental maka 67,5% iha 2024, no proposta orsamentu ba 2025 apresenta redusaun oituan. Seguransa nasional sai nafatin prioridade bo'ot liu, maibe montante ne'ebe aloka ba dezvoltimentu institusional relativamente ki'ik nafatin. Ministériu ne'e hasoru dezafiu atu hasa'e ninia efisiénsia hodi ezekuta rekursu sira, liuliu iha programa seguransa nasional. Jestaun institusional continua sai área ida ne'ebe la hetan finansiametu.

Ministériu Interior hasoru dezafiu sira ne'ebe hanesan ho Ministériu Defeza nian, ho foku ne'ebe demaziadu ba despeza no saláriu, ne'ebe bele limite investimentu iha área esensial sira hanesan modernizasaun infraestruturá no ekipamentu seguransa nian. Liu-tan, Timor-Leste nia dezafiu internu sira kona-ba krime transnacional, tráfico no kontrabandu ezije aumentu significativu iha kapasidade operacional forsa seguransa internu nian.

Fundasaun Mahein sujere presiza hadi'a koordenasaun entre área oioin ministériu nian hodi hasa'e efisiénsia iha ezekusaun orsamentu. Prioritiza kapasitasaun institusional hodi garante katak fundu ne'ebe aloka uza ho efetivu. Nune'e mos, Ministériu Interior tenke fó prioridade ba investimentu iha teknolojia modernu vijilánsia no kontrolu fronteira nian, nomós aumenta kooperasaun ho forsa seguransa internacional sira hodi hasoru ameasa transnacional sira. Introdusaun teknolojia foun sira, hanesan sistema artifizial intelijénsia sira hodi analiza dados seguransa nian, bele hadi'a abilidade nasaun nian hodi responde ba dezafiu sira ne'e.

5. Polícia Nacional de Timor-Leste (PNTL)

Iha Proposta OJE 2025 PNTL propoin nia orsamentu ho valor US\$46,420,340 hodi finansia programa sira, seguransa nasional ho nia orsamentu US\$43,492,690, funsionamentu no dezvoltimentu institusional US\$2,897,740, no inkluzau sosial ho nia orsamentu US\$30,000⁹. Hosi programa sira temi liu daudauk ne'e fahe ka aloka ba kategoria sira hanesan iha tabela kraik ne'e:

Kategoria	Valor (US\$)
Salariu e Vensimentu	39,924,528
Bens no Servisu Correntes	6,354,902
Transferensia Públika	141,000
Total	46,420,430

Fonte: Proposta OJE 2025

PNTL nia ezekusaun 66% iha tinan 2024, ho redusaun oituan iha proposta orsamentu ba tinan 2025. Maioria hosi rekursu sira ba seguransa nasional, enkuantu inkluzau sosial sai nafatin hanesan valor marjinál ida. PNTL presiza reforsa nia kapasidade ezekusaun, liuliu iha dezvoltimentu institusional. PNTL presiza hadi'a ezekusaun rekursu, liuliu iha área dezvoltimentu institusional. Inkluzau sosial sai nafatin área ida ne'ebe hetan atensaun oituan de'it. PNTL bele investe iha programa polisia komunitária hodi hadi'a relasaun entre polisia no

⁹ Livro OGE 2025. Desenvolvimento Orcamentais Estrutura por Programas. Pajina 167.

komunidade lokal sira. Inkluzsaun sosial bele habelar liuhosi kria programa sira ho objetivu atu hasa'e konxiénsia no proteje direitus umanus.

Alokasaun orsamentu PNTL nian, maski substansial, hasoru mós dezafiu kona-ba ninia utilizaun. Montante bo'ot aloka ba saláriu no vensimentu, ne'ebe bele limita investimentu iha formasaun no modernizasaun teknolójika. Nune'e mos, polisiamentu komunitáriu, estratéjia xave ida ba PNTL, hasoru nafatin difikuldade iha implementasaun ne'ebe efetivu tanba falta rekursu no formasaun ne'ebe adekua. Nune'e, PNTL tenke foka ba hadiak nia infraestrutura formasaun no habelar polisiamentu komunitáriu, ne'ebe prova ona nu'udar estratéjia ida ne'ebe efetivu hodi hamenus krime. Adota filozofia polisiamentu komunitariu iha nivel nasional no fó formasaun kontinua ba ofisial sira iha area sira hanesan mediasaun konfliktu no rezolusaun pasifika bele ajuda hadi'ak relasaun entre polisia no comunidade lokal sira.

6. Ministério Negócio Estrangeiro e Cooperação (MNEC)

Iha Proposta OGE 2025 MNEC propoin orsamentu ho valor US\$32,109,497 hodi finansia programa rua sira, política externa Timor-Leste ho nia orsamentu US\$26,255,431 no funsionamentu no desenvolvimentu institusional US\$5,854,066¹⁰. Hosi programa sira temi liu daudauk ne'e fahe ka aloka ba kategoria sira hanesan iha tabela kraik ne'e:

Kategoria	Valor (US\$)
Salariu e Vensimentu	16,926,324
Bens no Servisu Correntes	14,383,173
Kapital Menor	300,000
Kapital Desenvolvimentu	500,000
Total	32,109,497

Fonte: Proposta OJE 2025

Ho ezekusaun 86.1%, MNEC iha dezempeñu ne'ebe sólidu iha 2024, ne'ebe refleto kapasidade jestaun rekursu ne'ebe di'ak. Aumentu orsamentu ba tinan 2025 indika konfiansa iha abilidade ministériu nian atu habelar nia operaun sira, liuliu iha política esterna. Nune'e, MNEC prezisa mantein ninia dezempeñu aas, hodi garante ezekusaun efisiente ba rekursu adisional sira. Desenvolvimentu institusional prezisa nafatin investimentu barak liu-tan hodi hadi'a efikásia interna ministériu nian. Aumentu orsamentu oferese oportunidade atu habelar Timor-Leste nia prezensa iha forum internasional sira, hametin parseiru estratéjiku sira. Ministériu bele investe barak liu-tan iha formasaun ba ninia funsionariu sira, hodi promove efisiénsia interna ne'ebe bo'ot liu.

Maski orsamentu ba MNEC adekua hodi mantein atividade diplomátiku sira, iha nesesidade urgente atu aumenta investimentu sira hodi proteje traballador timor-oan sira iha estranjeiru, liuliu iha nasaun sira ne'ebe sira hasoru difikuldade, hanesan Portugal, Korea do Sul no Austrália. Rede diplomátiku atual, maski habelar ona, sei laiha rekursu suficiente atu hasoru problema sira ne'ebe sidadaun sira hasoru iha rai-liur. Nune'e, MNEC tenke aumenta foku ba protesaun

¹⁰ Livro OGE 2025. Desenvolvimento Orcamentais Estrutura por Programas. Pajina 66.

konsular no kria kanal sira ne'ebe efetivu liu-tan atu fó apoiu ba timor-oan sira iha rai-liur, liuliu sira ne'ebe servisu iha kondisaun ne'ebe la permanente. Sei sai mós benefisiu atu habelar formasaun ba diplomata sira kona-ba asuntu sira ne'ebe relasiona ho migrasaun no traballador, no protesaun ba direitu traballador sira.

7. Polícia Científica de Investigação Criminal (PCIC)

Iha tinan 2025 proposta orsamentu hosi PCIC ho nia total US\$2,184,301 hodi financia programa sira, asesu ba justisa ho nia orsamentu US\$1,960,877 no funsionamentu no dezenvolvimentu institucional ho valor US\$223,424¹¹. Hosi programa sira temi liu daudauk ne'e fahe ka aloka ba kategoria sira hanesan iha tabela kraik ne'e:

Kategoria	Valor (US\$)
Salariu e Vensimentu	1,351,538
Bens no Servisu Correntes	832,763
Total	2,184,301

Fonte: Proposta OJE 2025

Maski sai hanesan instituisaun ida ne'ebe importante tebes ba aplikasaun lei, PCIC hasoru nafatin problema estrutural sira, hanesan falta ekipamentu modernu no falta pesoal ne'ebe hetan treinamentu iha investigasaun kompleksu sira. Ida-ne'e limita sira-nia abilidade atu hala'o investigasaun ne'ebe efetivu, liuliu iha krime kompleksu sira hanesan tráfiku droga no krime sibernetika. Nune'e, PCIC tenke investe liu-tan iha formasaun no apoiu teknolojia forense avansadu sira. Hametin kooperasaun ho forsa seguransa no instituisaun judisial sira seluk sei tulun mós atu hadi'a efikásia investigasaun kriminal sira iha Timor-Leste.

8. Serviço Nacional de Inteligência (SNI)

Iha Proposta OJE 2025 SNI propoin nia orsamentu ho valor US\$2,642,443 hodi financia programa rua sira, seguransa nasional ho nia orsamentu US\$1,706,264 no funsionamentu no dezenvolvimentu institucional US\$936,179¹². Hosi programa sira temi liu daudauk ne'e fahe ka aloka ba kategoria sira hanesan iha tabela kraik ne'e:

Kategoria	Valor (US\$)
Salariu e Vensimentu	1,094,967
Bens no Servisu Correntes	1,224,976
Kapital Menor	322,500
Total	2,642,443

Fonte: Proposta OJE 2025

Ezekusaun 69% iha 2024 satisfatóriu, maibe orsamentu ba 2025 hetan redusaun oituan. Maioria rekursu sira nafatin ba seguransa nasional, ho montante ki'ik liu ne'ebe aloka ba dezenvolvimentu

¹¹ Livro OGE 2025. Desenvolvimento Orcamentais Estrutura por Programas. Pajina 187.

¹² Livro OGE 2025. Desenvolvimento Orcamentais Estrutura por Programas. Pajina 192.

institucional. SNI presiza hadi'a nia ezekusaun rekursu sira hodi maximiza impaktu hosi nia programa sira intelijénsia nian.

Orsamentu SNI nian la suficiente atu hasoru ameasa sira ne'ebe mosu iha domínio sibernetiku. Medida dijitalizasaun no integra kle'an liután iha sistema internasional, nesiedade ba intelijénsia sibernetika ne'ebe efetivu aumenta maka'as. Maibe, SNI nia rekursu atual sira la refleto nesiedade ida-ne'e, ne'ebe bele halo nasaun sai vulneravel ba atake sibernetiku sira no espionajen. Fundasaun Mahein sujere, SNI tenke fó prioridade ba desenvolvimento kapasidade sibernetiku sira, investe iha teknolojia avansadu no formasaun especializada. Parseria ho nasaun sira seluk no organizaun internasional sira ne'ebe especializado iha intelijénsia sibernetika bele aselera prosesu ne'e, hodi garante katak Timor-Leste preparadu atu hasoru ameasa sira sékulu XXI nian.

Dezafiu no Oportunidade

1. Dezafiu sira

a. Planeamentu no alokasaun rekursu

Distribuisaun orsamentu ba tinan 2025 continua tuir estrutura ne'ebe hanesan ho tinan hirak liu ba, ho konsentrasaun aas hosi rekursu sira iha saláriu no bens no servisu sira, hodi husik porsaun ki'ik liu ba investimentu kapital sira, liuliu iha área sira defeza no seguransa nian. Iha Ministériu Defeza, aloka de'it US\$800,000 ba kapital desenvolvimento iha tinan 2025, enkuantu US\$7,051,825 ba bens no servisu.

Alokasaun ki'ik ba kapital desenvolvimento bele limita abilidade atu moderniza infraestrutura no ekipamentu esensial. Ezekusaun projetu infraestrutura sira, ne'ebe normalmente presiza planeamentu ba tempu naruk, hasoru atrazu sira ne'ebe akontese beibeik. Falta klareza kona-ba infraestrutura saida maka sei harii halo susar atu avalia karik alokasaun rekursu sei sai efetivu ka lae. Aleinde ne'e, dependénsia aas ba despeza atual sira hatudu maioria orsamentu foka ba manutensaun, nune'e fó espasu oitoan de'it ba avansu signifikativu sira.

b. Kapasidade téknika no lojístika

Kapasidade téknika instituisaun sira nian atu implementa programa kompleksu sira sai nafatin dezafiu ida. Instituisaun sira hanesan SNI, PNTL no PCIC ne'ebe trata asuntu seguransa nasional, presiza perisia téknika ne'ebe aas, ne'ebe karik la disponivel tomak internalmente. Dependensia ba asesor sira no falta formasaun especializada afeta negativamente ezekusaun ne'ebe eficiente. Porezemplu, proposta orsamentu SNI nian iha 2025 ho total US\$2,642,443, ho parte barak aloka ba despeza atual sira no la'os ba investimentu estratéjiku sira iha hanesan intelijénsia sibernetika, ne'ebe maka área kritiku ida hodi hasoru ameasa modernu sira.

Sein konsentrasaun ne'ebe suficiente ba formasaun no desenvolvimento kapasidade téknika sira, instituisaun sira-ne'e iha risku atu continua la utiliza sira nia orsamentu. Programa sira hanesan

hametin inteligéncia sibernética ezije investimentu sira iha teknolojia avansadu no pesoal kualifikadu sira, ida ne'e nu'udar área ne'ebe kritiku Timor-Leste sei nafatin hasoru dezafiu ne'ebe bo'ot.

c. Dezafiu institucional sira no governasaun

Ezekusaun orsamentu depende la'os de'it ba rekursu finanseiru, maibe mós ba estrutura governasaun no prosesu administrativu sira. Burokrasia no fragmentasaun entre instituisaun sira ne'ebe demaziadu, hanesan observa iha rivalidade entre PNTL no PCIC, afeta efisiéncia iha ezekeusaun projetu no programa sira. Iha 2024, PCIC iha ezekeusaun 56%, enkuantu PNTL ezekeuta 66% husi orsamentu alokadu. Duplikasaun esforsu no falta koordenasaun interinstitucional maka fatór sira ne'ebe estraga efikásia polítika seguransa nian.

Rivalidade institucional, hanesan ida entre PNTL no PCIC, bele haree hanesan obstákulu signifíkativu ida ba ezekeusaun eficiente orsamentu nian. Falta koordenasaun no responsabilidade sira ne'ebe maka *sobreposições* rezulta iha rekursu sira ne'ebe maka estraga no efisiéncia ne'ebe ki'ik. Reformas institucionais ho objetivu atu esklarese knaar sira no fasilita integrasaun no koordensaun entre ajensia seguransa sira ne'e esensial atu hadi'a ezekeusaun orsamental.

2. Oportunidade sira ba hadi'a

a. Hametin kapasidade administrativa

Atu hadi'a ezekeusaun orsamentu, krusial tebes atu instituisaun sira hametin sira nia kapasidade administrativu, liu-liu iha planeamentu no jestaun projetu. Introdusaun ba prátika jestaun finanseira ne'ebe di'ak liu no simplifikasaun ba prosesu burokrátiku sira bele aumenta taxa ezekeusaun no aseguara katak rekursu sira ne'ebe aloka uza ho efetivu. Investimentu sira iha sistema monitorizasaun no avaliasaun sira mós esensial atu monitoriza implementasaun projetu iha tempu real no identifika lalais problema ruma.

b. Investimentu iha formasaun no infraestrutur

Formasaun rekursu umanu, liu-liu iha área técnica, lideransa no organizasionál, kontinua hanesan prioridade urjente ida. Tenke implementa programa formasaun ba tempu naruk ho assisténsia husi parseiru bilateral sira atu prenxe lakuna kapasidade ne'ebe difikulta implementasaun programa kompleksu sira. Nune'e mos, investimentu sira iha infraestrutur kritiku sira tenke aumenta, liuliu iha área siberseguransa no teknolojia relevante nian, hodi haforsa instituisaun sira hasoru ameasa modernu sira.

c. Hadi'a iha koordenasaun interinstitucional

Hasa'e kolaborasaun entre instituisaun seguransa sira, hanesan PNTL no PCIC esensial atu evita duplikasaun esforsu sira no optimiza utilizasaun rekursu sira ne'ebe iha. Reforma sira ne'ebe

promove koordinasaun entre ajénsia sira bele rezulta iha ezekusaun ne'ebe eficiente no dezempeñu ne'ebe di'ak liu iha implementasaun polítika pública sira.

Konkluzau no Rekomendasaun

Pareser Fundasaun Mahein nian kona-ba Proposta Lei Orsamentu Jeral Estadu (OJE) ba tinan 2025, ne'ebe diriji ba setór Defeza, Seguransa no Negósiu Estranjeiru, revela senáriu dezafiu persistente iha termu ezekusaun no planeamentu orsamental. Dezempeñu 2024 nian hatudu subutilizasaun significativa ba rekursu sira, ho instituisaun krítiku sira hanesan Ministériu Defeza no PCIC apresenta nivel ezekusaun orsamental sira ne'ebe ki'ik liu espetativa sira. Ida-ne'e hatudu ba lakuna institucional, burokrátiku no lojístiku sira ne'ebe kompromete utilizasaun tomak hosi rekursu sira ne'ebe aloka ona.

Ba tinan 2025, OJE mantein tendénsia hodi fó prioridade ba saláriu sira no funksionamentu institucional, ho investimentu limitadu sira iha área estratéjiku sira hanesan inkluzau sosial no desenvolvimentu ba kapasidade operacional sira. Maski proposta prevee ajustamentu orsamental moderadu sira ba instituisaun balun, hanesan IDN, ne'ebe hetan taxa ezekusaun di'ak ida, falta investimentu significativu sira iha área esensial sira, hanesan infraestruturá modernizasaun, bele limita desenvolvimentu ba longu prazu.

Nesidade atu hadi'a koordinasaun inter-institucional sai evidente, liuliu entre Ministériu Defeza no Interior, hodi optimiza utilizasaun rekursu sira no hametin resposta nasaun nian ba dezafiu internu no rejional sira, hanesan krime transnacional no tráfiu marítimu. Instituisaun sira hasoru knaar todan ida atu halo balansu entre investimentu sira iha saláriu sira ho desenvolvimentu kapasidade krítiku sira, liuliu atu hasoru ameasa sira ne'ebe mosu iha rejiaun.

Rekomendasaun sira

- 1. Investe maka'as iha área siberseguransa hodi hasoru ameasa modernu sira:** Timor-Leste nia insituisaun seguransa sira seidak iha kapasidade ne'ebe suficiente atu detekta, kombat no prevene krime siber sira sein apoiu husi ajénsia internasional sira hanesan INTERPOL. Insidente krime siber sira aumenta ba beibeik, no sei kontinua aumenta bainhira Timor-Leste nia internet sai lalais liu iha tempu badak. Krítiku tebes ba instituisaun estadu investe maka'as hodi hasa'e kapasidade siber-seguransa atu bele proteje dados no sistema elektronika sira ne'ebe sensitivu liu, inklui sistema internal estadu nian no mos rede telekomunikasaun sira.
- 2. Investe atu hadi'a kapasidade instituisonál iha área jestaun no administrasaun:** Instituisaun sira tenke hametin sira-nia kapasidade planeamentu no ezekusaun orsamentu, minimiza burokrasia no hadi'a efisiénsia lojístika. Ida-ne'e krusial atu evita subutilizasaun rekursu sira ne'ebe maka observa iha 2024.
- 3. Hametin kapasidade seguransa marítima:** Timor-Leste kontinua lakon rendimentu barak no rekursu natural estraga tinan-tinan tanba estadu seidak iha kapasidade

suficiente atu monitor no kontrola área marítima nasaun nian. Tanba ne'e esensial atu investe rekursu hodi hasa'e instituisaun seguransa marítima sira nia kapasidade, inklui formasaun no teknolojia no ekipamentu hanesan ro'ó patrulha no radar. Presiza mos analiza didi'ak instituisaun estadu sira ne'ebe responsável ba seguransa marítima hodi rezolve inserteza, prevene duplikasaun servisu no garante kordensaun di'ak entre instituisaun sira.

4. **Kria sistema kontrolu imigrasaun ne'ebe modernizadu:** FM foin publika peskiza ida¹³ kona-ba Timor-Leste nia sistema imigrasaun ne'ebe fasilita atividade kriminal iha rai laran no halo administrasaun estadu la eficiente. Iha artigu refere, FM rekomenda ba estadu atu investe rekursu hodi kria sistema imigrasaun ida ne'ebe matenek no modernu, no adaptadu ba realidade mundu ohin loron. Ne'e inklui reforma política vistu no kria sistema elektronika online ba prosesamentu vistu nian.
5. **Investe iha formasaun no teknolojia:** F-FDTL no PNTL tenke aumenta investimentu iha formasaun, modernizasaun teknolojia no kapasidade marítima hodi hasoru dezafiu rejional sira, hanesan peska ilegal no tráfico marítimu. Ida-ne'e mós bele reforsa liuhosi parseria internacional sira ba formasaun espesializada.
6. **Fortalesimentu institucional:** Instituisaun sira hanesan IDN tenke halo investimentu bo'ot liu atu moderniza kurríkulu sira no miloramentu programa peskiza nian iha defeza estratéjiku. Halo koperasaun ho LEMHANAS Indonezia nian, ho mos Austrália ho ASEAN hodi haruka peritus oin-oin mai hanorin iha IDN. Ida-ne'e sei hariku formasaun ba lideransa militar no sivil sira iha futuru.
7. **Aumenta efisiénsia iha jestaun rekursu:** Hasa'e kapasidade institucional tenke sai prioridade atu asegura katak fundu sira ne'ebe aloka uza ho eficiente liu-tan. Ministériu Interior, porezemplu, tenke halo balansu di'ak liu kona-ba gastu ba saláriu sira no nesidade atu moderniza infraestrutura no ekipamentu seguransa nian.
8. **Kooperasaun interministerial:** Hasa'e koordenasaun entre Ministériu Defeza, Interior no Negósiu Estranjeiru ne'e esensial ba implementasaun efetivu política seguransa nasional. Kooperasaun ida-ne'e bele ajuda rezolve ameasa transnacional sira no hadi'a efisiénsia jeral iha ezekusaun programa seguransa nian.

¹³ Fundasaun Mahein (2024). Governu Tenke Reforma Sistema Imigrasaun ho Matenek atu Prevene Atividade Kriminal no Promove Dezenvolvimentu Ekonómiku. Asesu iha ne'e: <https://www.fundasaunmahein.org/2024/10/06/governu-tenke-reforma-sistema-imigrasaun-ho-matenek-atu-prevene-atividade-kriminal-no-promove-dezenvolvimentu-ekonomiku/>

Bibliografia

- Fundasaun Mahein (2023). Pareser ba Komisaun B Parlamentu Nasional kona-ba Proposta Lei Orsamentu Jeral Estadu 2024 ba Setor Defeza, Seguransa no Negósiu Estranjeiru. Asesu iha ne'e: <https://www.fundasaunmahein.org/wp-content/uploads/2023/12/MNL%20160%20OGE%202024-PDF.pdf>
- Fundasaun Mahein (2023). Revizaun Kuadru Legal Serviço Nacional de Inteligência: Pasu Signifikativu Hodi Hametin Profesionalizmu SNI. Asesu iha ne'e: <https://www.fundasaunmahein.org/2023/04/19/revizaun-kuadru-legal-servico-nacional-de-inteligencia-pasu-signifikativu-hodi-hametin-profesionalizmu-sni/>
- Fundasaun Mahein (2024). Governu tenke reforma sistema imigrasaun ho matenek atu prevene atividade kriminal no promove dezvoltimentu ekonomiku. Asesu iha ne'e: <https://www.fundasaunmahein.org/2024/10/06/governu-tenke-reforma-sistema-imigrasaun-ho-matenek-atu-prevene-atividade-kriminal-no-promove-dezenvolvimentu-ekonomiku/>
- Kalendariu Apresiasaun Proposta Lei ba Orsamentu Jeral Estadu ba tinan 2025. Asesu iha ne'e: <https://timor-leste.gov.tl/?p=40116&lang=tp>
- Lao Hamutuk (2024). Prosesu Orsamental ba OJE 2025. Asesu iha ne'e: <https://laohamutuk.org/econ/OGE25/24OGE25.htm#process>
- Livro OGE 2025. Desenvolvimento Orcamentais – Estrutura por Programas. Asesu iha ne'e: https://laohamutuk.org/econ/OGE25/Prop/Desenvolvimentos_Programa.pdf
- Livro OGE 2025. Desenvolvimento Orcamentais – Classificações Orgânica e Económica. Asesu iha ne'e: https://laohamutuk.org/econ/OGE25/Prop/Desenvolvimentos_Orcamentais_Despesas_classEconomica_2025.pdf
- Livro OGE 2025. Elementos Informativos – Volume IV: Fundo de Infraestruturas. Asesu iha ne'e: https://laohamutuk.org/econ/OGE25/Prop/Volume_IV_FundoInfraestruturas.pdf
- Livro OGE 2025. Relatório. Asesu iha ne'e: <https://laohamutuk.org/econ/OGE25/Prop/RelatorioPt.pdf>
- Portal Transparancia Orsamentu Timor-Leste nian. Asesu iha ne'e: <http://www.budgettransparency.gov.tl/publicTransparency/transparencyNavigation.jsessionid=54A0A1F259E5880A8ECA9EED313102CA?fiscalYearId=94&selectedGroupId=348&isInflow=false&lang=tl>
- Proposta Lei N.º ____/2024, de ____ de ____ Orçamento Geral do Estado para 2025. Asesu iha ne'e: https://laohamutuk.org/econ/OGE25/Prop/OGE2025_PPL_01.10.2024.pdf
- Sorumutu Estradordináriu Konsellu-Ministrus nian iha loron 30 Setembru 2024. Asesu iha ne'e: <https://timor-leste.gov.tl/?p=39820&lang=tp>