



Delegasaun Kompeténsia sira kona-ba Servisu Nasional Intelijénsia ba Ministru Prezidénsia Konsellu Ministru: Analiza ida kona-ba lerarkia no Legalidade

Mahein Nia Lian Nú. 166

05 Feveiru 2025



Imajen: Governu Timor-Leste

Fundasaun Mahein (FM)

Website: www.fundasaunmahein.org

2025

Konteúdu sira

Konteúdu sira	2
Introdusaun	3
Baze Legal no Kuadru Regulatoriu	3
Análize no Interpretasaun Legal	4
Implikasaun no Dezafiu sira	6
Konkluzau	8
Rekomendasaun sira	9
Bibliografia	11

Introdusaun

Servisu Nasional Intelijénsia (SNI) iha knaar fundamental iha sistema seguransa nasional Timor-Leste nian. Kria atu salvaguarda soberania no apoia prosesu foti desizaun estratéjiku, SNI responsável atu halibur, analiza no divulga informasaun krusial ne'ebe ajuda governu antesipa no mitiga ameasa internu no esternu. Ninia pozisaun ierárkika, subordinadu direktamente ba Primeiru-Ministru, refleto importánsia ne'ebe atribui ba servisu ida-ne'e iha kontestu governamental no konstitusional nasaun nian.

Maibe, iha loron 20 fulan-Janeiru tinan 2025, Primeiru-Ministru IX Governu Konstitusional nian hasai Despaxu N.º 01/PM/1/2025, hodi delega kompeténsia sira relasiona ho SNI ba Ministru Prezidénsia Konsellu Ministru nian. Desizaun ida-ne'e hamosu debate signifikativu kona-ba kompatibilidade delegasaun ida-ne'e nian ho enkuadramentu legal ne'ebe eziste, ne'ebe estabese dependénsia direta SNI nian ba Primeiru-Ministru.

Relatóriu ida-ne'e hakarak atu analiza baze legal ba delegasaun kompeténsia sira-ne'e, hodi konsidera kontestu normativu ne'ebe maka regula SNI no limite sira ne'ebe maka lejislasaun atual impoin. Liu-tan, nia explora implikasaun prátika no legal sira hosi delegasaun ida-ne'e, hodi diskute dezafiu no oportunidade sira ne'ebe apresenta. Ikuus liu, oferese rekomendasaun sira hodi garante katak desizaun sira hanesan ne'e implementa ho klaru, efektivu no tuir prinsípiu legal no demokrátiku Timor-Leste nian.

Baze Legal no Kuadru Regulatóriu

Enkuadramentu legal ne'ebe regula SNI iha Timor-Leste bazeia ba provizaun normativu ne'ebe klaru ne'ebe trasa ninia pozisaun ierárkika no fungsional iha sistema governu nia laran.

1. Lei N.º 9/2008 no Dekretu-Lei N.º 3/2009

Lei N.º 9/2008, loron 2 fulan Jullu, ne'ebe estabese Sistema Nasional Intelijénsia, determina, iha n.º 2 artigu 13, katak "SNI hanesan servisu públiku ida ne'ebe depende ba Primeiru-Ministru no goza autonomia administrativa no finanseira". Dispozitivu ida-ne'e destaka pozisaun sentral Primeiru-Ministru nian nu'udar autoridade aas liu ne'ebe SNI hala'o operasaun direktamente.

Aleinde ne'e, Dekretu-Lei N.º 3/2009, loron 15 fulan-Janeiru, iha n.º 1 artigu 2, reforsa katak SNI nu'udar "servisu Estadu nian ne'ebe personalizadu ne'ebe depende direktamente ba Primeiru-Ministru no goza autonomia administrativa no finanseira". Kuadru regulamentar ida-ne'e garante independénsia administrativa SNI nian, hodi prezerva nafatin ninia subordinasaun ierárkika direta ba Primeiru-Ministru, hodi garante kontrolu estratéjiku ba ninia atividade sira.

2. Delegasaun Kompeténsia sira tuir Despaxu N.º 01/PM/1/2025

Iha loron 20 fulan-Janeiru tinan 2025, Primeiru-Ministru IX Governu Konstitusional hasai Despaxu N.º 01/PM/1/2025, hodi delega kompeténsia sira relasiona ho SNI ba Ministru

Prezidénsia Konsellu Ministru nian. Delegasaun ida-ne'e bazeia ba alínea a) n.º 4 hosi artigu 11 Dekretu-Lei N.º 46/2023, lora 28 fulan-Jullu, Lei Orgánika IX Governu Konstitusional nian, ne'ebe tuirmai altera hosi Dekretu-Lei N.º 36/2024, lora 6 fulan-novembru.

Dispozitivu ida-ne'e, iha Kapítulu III, Seksaun I, trata kona-ba estrutura no órgaun sira ne'ebe depende direktamente ba Primeiru-Ministru, hodi fó possibilidade atu delega kompeténsia sira. Kláuzula ne'ebe refere hateten: "Sein prejuizu ba poder delegasaun nian, sira dependente ba Primeiru-Ministru".

3. Relevánsia hosi Kláuzula "La-ho prejuizu ba direitu delegasaun nian"

Kláuzula ida-ne'e sentral atu interpreta relasaun ierárkika entre SNI no Primeiru-Ministru iha kontestu delegasaun nian. Espresaun "La-ho prejuizu ba poder delegasaun nian" estabeselese katak, maski Primeiru-Ministru iha prerogativa atu delega kompeténsia ba membru Governu sira seluk, delegasaun ida-ne'e la halakon responsabilidade prinsipal no dependénsia ierárkika SNI nian ba Primeiru-Ministru.

Tanba ne'e, mezmua delegasaun ba Ministru Prezidénsia Konsellu Ministru, SNI mantein, legalmente, iha Primeiru-Ministru nia autoridade no fiskalizasaun. Ida-ne'e signifika katak delegasaun la transfere responsabilidade ka kontrolu estratéjiku hotu-hotu, maibe delega de'it knaar espesífiku ka funsaun operacional sira iha limite ne'ebe prevee iha lei.

Análize no Interpretasaun Legal

Delegasaun kompeténsia sira iha SNI nia laran hamosu pergunta fundamental sira kona-ba ierarkia, responsabilizasaun no kumprimentu legal. Iha kontestu ida-ne'e, krusial atu avalia oinsa Despaxu N.º 01/PM/1/2025, ne'ebe transfere kompeténsia sira hosi Primeiru-Ministru ba Ministru Prezidénsia Konsellu Ministru nian, bele koeziste ho provizaun legal sira ne'ebe regula SNI no ninia estrutura subordinasaun direta ba Primeiru-Ministru.

1. Delegasaun no Prezervasaun Ierarkia nian

Artigu 13 hosi Lei N.º 9/2008 no Artigu 2 hosi Dekretu-Lei N.º 3/2009 fó sai klaru katak SNI nu'udar servisu públiku ne'ebe direktamente subordinadu ba Primeiru-Ministru. Maibe, possibilidade delegasaun nian prevee espesalmente iha n.º 4, artigu 11 hosi Dekretu-Lei N.º 46/2023, ho kondisaun katak delegasaun hanesan ne'e la kompromete dependénsia primária SNI nian ba Primeiru-Ministru.

Kláuzula "La-ho prejuizu ba poder delegasaun nian, sira nafatin dependente ba Primeiru-Ministru" garante katak, maski hafoin transferénsia kompeténsia balun, responsabilidade estratéjiku no fiskalizasaun jeral mantein iha Primeiru-Ministru nia autoridade okos. Konfigurasaun ida ne'e importante atu prezerva ierarkia no garante katak SNI kontinua hala'o operasaun tuir objetivu seguransa nasional ne'ebe xefe governu define ona.

2. Aliñamentu ho Espíritu Lei sira-nian ne'ebe eziste

Espíritu hosi lei sira ne'ebe regula SNI buka halo balansu ba nia autonomia administrativa no finanseira ho fiskalizaun direta no estratéjika hosi Primeiru-Ministru. Autonomia administrativa no finanseira, prevee iha Lei N.º 9/2008 no Dekretu-Lei N.º 3/2009, garante katak SNI iha flexibilidade operacional no abilidade atu jere rekursu sira ho independente.

Maibe, autonomia ida-ne'e la implika independéncia total, maibe modelu ida iha-ne'ebe desizaun estratéjiku no fiskalizaun final iha Primeiru-Ministru nia liman. Despaxu ne'ebe delega kompeténsia ba Ministru Prezidéncia Konsellu Ministrus nian bele konsidera kompativel ho espíritu ida-ne'e, naran katak:

- Kompeténsia sira ne'ebe delega tenke espesífiku no delimitadu.
- Primeiru-Ministru mantein kontrolu ba desizaun estratéjiku sira no supervizaun ba SNI.
- Autonomia administrativa no finanseira SNI nian kontinua hetan respeitu.

3. Limite Legal sira Delegasaun nian

Maski delegasaun ne'e previstu no legalmente válidu, iha limite legal sira ne'ebe tenke observa atu asegura ninia kumprimentu ho sistema legal no evita exesu ka abuzu sira. Limite sira-ne'e inklui:

- Definisau Klara kona-ba Kompeténsia Delegadu sira: Orden tenke espesifika ho klaru funsau ka tarefa saida maka delega, evita ambiguidade sira ne'ebe bele kompromete efikásia no integridade SNI nian.
- Respeitu ba Supervizaun Ierárkika: Delegasaun labele halakon ka hafraku Primeiru-Ministru nia knaar nu'udar autoridade aas liu ba SNI, hanesan estabese iha Lei N.º 9/2008.
- Garantia ba Transparénsia no Monitorizasaun: Mekanizmu sira monitorizasaun no fiskalizaun nian tenke mantein intaktu, hodi permite Primeiru-Ministru atu monitoriza operasaun sira ne'ebe delegadu no asegura katak sira aliña ho objetivu sira seguransa nasional nian.
- Kompatibilidade ho Objetivu Seguransa Nasional: Delegasaun tenke avalia tuir objetivu estratéjiku sira nasaun nian, hodi asegura katak mudansa administrativa sira la afeta negativamente efisiénsia ka prontidaun SNI nian.

Aplikasaun Prátika hosi Delegasaun

Iha prtika, delegasaun kompeténsia bele uza hodi hadi'a efisinsia administrativa no permite Primeiru-Ministru atu foka liu ba asuntu estratéjiku sira ne'ebe relevante liu. Maibe, ninia aplikasaun presiza atensaun ba aspetu balu:

- Formasaun ba Ministru Delegadu: Ministru Prezidénsia Konsellu Ministru tenke hetan formasaun loloos atu asume responsabilidade sira ne'ebe delega ona, ho koñesimentu tomak kona-ba funsaun sira SNI nian.
- Hatur Limite Tempu: Delegasaun bele sai temporáriu ka kondisionál, hodi permite ajustamentu sira bainhira presiza.
- Komunikasaun Klaru ho Públiku: Transparénsia kona-ba objetivu no ámbitu delegasaun nian bele hametin konfiansa públiku no hamenus dúvida kona-ba ninia lejitimidade.

Delegasaun kompeténsia ba Ministru Prezidénsia Konsellu Ministru ne'e legalmente posível no bele kontribui ba efisiénsia governu nian. Maibe, tenke implementa ho rigorozu, hodi respeita limite legal sira, asegura supervizaun kontínua hosi Primeiru-Ministru no prezerva integridade hosi funsaun estratéjiku sira SNI nian. Susesu hosi delegasaun ida-ne'e ikusmai sei depende ba oinsa elementu sira-ne'e aliña iha prátika.

Implikasaun no Dezafiu sira

Delegasaun kompeténsia sira relasiona ho SNI ba Ministru Prezidénsia Konsellu Ministru apresenta konjuntu implikasaun no dezafiu sira ne'ebe presiza konsidera didi'ak hodi garante katak seguransa nasional Timor-Leste nian la kompromete . Iha kraik ne'e, pontu prinsipal sira ne'ebe mosu hosi delegasaun ida-ne'e maka diskute.

1. Transparénsia no Fiskalizasaun

Transparénsia no fiskalizasaun nu'udar elementu esensial atu garante katak delegasaun kompeténsia sira ne'e implementa ho efetivu no responsabilidade.

Dezafiu sira:

- Falta Klareza iha Objetivu sira: Karik propóztu no limite sira delegasaun nian la define ho di'ak, ida-ne'e bele hamosu dúvida sira kona-ba ninia objetivu no efikásia.
- Monitorizasaun ba Atividade Delegadu sira: Auzénsia hosi mekanizmu sira ne'ebe klaru atu supervizona funsaun sira ne'ebe delegadu bele kompromete efisiénsia no loke odamatan ba abuzu poder nian.

Implikasaun sira:

- Delegasaun la-ho supervizaun adekuaudu bele hamosu desviasaun sira hosi objetivu seguransa nasional sira no estraga konfiansa públiku nian iha SNI.
- Falta fiskalizasaun bele hafraku Primeiru-Ministru nia abilidade atu garante katak SNI funsiona tuir objetivu estratéjiku governu nian.

Solusaun sira ne'ebe propoin:

- Estabelese mekanizmu monitorizasaun regular, hanesan relatóriu periódiku ba Primeiru-Ministru kona-ba atividade delegadu sira.
- Asegura katak delegasaun ne'e komunika ho klaru ba parte hotu-hotu ne'ebe envolve, hodi promove transparénsia no hamenus ambiguidade sira.

2. Ierarkia no Responsabilidade

Delegasaun kompeténsia sira fó impaktu direktamente ba relasaun ierárkika entre Primeiru-Ministru no SNI, ne'ebe define nu'udar dependénsia direta hosi Lei N.º 9/2008 no Dekretu-Lei N.º 3/2009.

Dezafiu sira:

- Diluisaun ba Autoridade Ierárkika: Transferénsia kompeténsia sira bele interpreta hanesan redusaun ida ba Primeiru-Ministru nia kontrolu diretu ba SNI.
- Ambiguidade iha Responsabilidade sira: Koezisténsia poder sira entre Primeiru-Ministru no Ministru Prezidénsia nian bele kria konfuzaun kona-ba sé maka responsável ba desizaun balu.

Implikasaun sira:

- Falta klareza bele hafraku relasaun ierárkika ne'ebe estabelese hosi lejislasaun, ne'ebe bele hamosu konfliktu sira kona-ba autoridade.
- Kontrolu estratéjiku SNI nian, esensial ba kumprimentu funsaun sira, bele hetan kompromete bainhira delegasaun la respeita limite sira ne'ebe define ona.

Solusaun sira ne'ebe propoin:

- Delimita ho klaru kompeténsia sira ne'ebe delega ona no sira ne'ebe hela iha responsabilidade eskluziva Primeiru-Ministru nian.
- Reforsa katak fiskalizaun estratéjiku SNI nian kontinua sai prerogativa eskluziva Primeiru-Ministru nian, hanesan prevee ona iha lejislasaun.

3. Interpretasaun Legal sira ne'ebe la hanesan

Uza Despaxu N.º 01/PM/1/2025 hodi fundamenta delegasaun bele hamosu interpretasaun legal sira ne'ebe la hanesan, haree ba relasaun direta ne'ebe estabelese entre SNI no Primeiru-Ministru hosi lei atual sira.

Dezafiu sira:

- Konfliktu sira Interpretasaun nian: Koezisténsia hosi regra sira ne'ebe prevee delegasaun no subordinasaun direta bele hamosu interpretasaun sira ne'ebe kontraditóriu kona-ba limite no validade hosi delegasaun.

- Ambiguidade Legal: Orden ne'e bele kestiona hanesan inkompativel ho intensaun lejislativa orijinal atu mantein SNI iha supervizaun direta Primeiru-Ministru nian.

Implikasaun sira:

- Diferensa iha interpretasaun legal bele hamosu disputa interna iha governu nia laran no públiku bele hamosu kestaun kona-ba legalidade delegasaun nian.
- Falta konsensu legal bele kompromete kredibilidade tantu hosi orden no desizaun sira ne'ebe foti iha delegasaun nia okos.

Solusaun sira ne'ebe propoin:

- Hala'o konsulta jurídika ne'ebe detallu molok implementa delegasaun ne'ebe hanesan iha futuru.
- Esklarese, liuhosi regulamentu suplementar ka interpretasaun oficial sira, kona-ba limite sira delegasaun nian no ninia kompatibilidade ho lei sira ne'ebe iha.
- Hala'o *workshop* no formasaun ba sira ne'ebe envolve iha hala'o poder delegadu, hodi garante katak sira komprende didi'ak enkuadramentu legal.

Delegasaun kbiit ba Ministru Prezidénsia Konsellu Ministru, maski viável legalmente, apresenta dezafiu sira relasiona ho transparénsia, ierarkia no interpretasaun legal sira. Atu delegasaun ida-ne'e hetan susesu, esensial atu estabelese mekanizmu fiskalizasaun ne'ebe klaru, delimita responsabilidade sira no promove interpretasaun legal sira ne'ebe konsistente. Etapa hirak ne'e sei la garante de'it efikásia delegasaun nian, maibe sei prezerva mós integridade Sistema Nasional Intelijénsia nian hodi kumpre ninia funsaun estratéjiku sira ba seguransa nasional.

Konkluzau

Análize ne'ebe apresenta destaka katak delegasaun kompeténsia sira ne'ebe relasiona ho SNI ba Ministru Prezidénsia Konsellu Ministru, bainhira hala'o ho forma ne'ebe responsável, transparente no tuir kuadru regulamentar, bele sai instrumentu atu hadi'a efisiénsia administrativa no operacional. Posibilidade ida-ne'e hetan apoiu hosi dispozisaun legal atual sira, hanesan Dekretu-Lei N.º 46/2023, ne'ebe prevee poder delegasaun nian la-ho kompromete dependénsia ierárkika no autoridade prinsipal Primeiru-Ministru nian.

Maibe, atu delegasaun bele alkansa ninia objetivu sira sein kompromete integridade no autonomia administrativa SNI nian, esensial tebes atu implementa mekanizmu monitorizasaun ne'ebe klaru no rigorozu. Mekanizmu sira-ne'e garante katak funsaun delegadu sira hala'o iha maneira ne'ebe aliña ho objetivu estratéjiku seguransa nasional nian no katak Primeiru-Ministru nia fiskalizasaun estratéjiku nafatin intaktu.

Importánsia hosi Primeiru-Ministru nia lideransa no kontrolu estratéjiku ba SNI reafirma tan ne'e, hodi garante katak ninia funsaun krítiku sira ba soberania no estabilidade Timor-Leste nian hala'o ho efetivu, legalmente no tuir prinsipiu demokrátiku sira. Ho dalan ida ne'e, delegasaun

kompeténsia la'os de'it hametin sistema seguransa nasional, maibe mós kontribui ba konsolidasaun modelu governasaun ne'ebe bazeia ba transparénsia no responsabilizasaun públika.

Rekomendasaun sira

Atu aseguira katak delegasaun kompeténsia sira ba Ministru Konsellu Ministru sira implementa ho efetivu no tuir kuadru legal atual, prezisa adota medida prátika sira ne'ebe aseguira transparénsia, supervizaun no aliñamentu ho objetivu seguransa nasional sira. Iha kraik ne'e rekomendasaun prinsipal sira:

1. Estabelese mekanizmu inspesaun ne'ebe klaru

Kriasaun mekanizmu inspesaun ne'ebe forte esensial atu monitoriza oinsa abilidade delegadu hala'o hela no aseguira katak atividade sira ne'e aliña ho objetivu sira hosi Sistema Nasional Intelijénsia.

Asaun sira ne'ebe rekomenada:

- Estabelese relatóriu periódiku ne'ebe fó detallu kona-ba atividade sira ne'ebe hala'o iha abilidade delegadu nia okos.
- Dezipna ekipa ida ne'ebe responsável ba auditoria no avaliasaun ba dezempeñu funsaun delegadu sira.
- Kria kanal komunikasaun direta entre Ministru Prezidénsia no Primeiru-Ministru atu relata asuntu kriticu ka emerjénsia.

Benefisiu:

- Aseguira katak atividade delegadu sira hala'o ho efetivu no iha ámbitu ne'ebe planeadu.
- Identifika no hadi'a desviu ka fallansu operacional ho lalais.

2. Aseguira kumprimentu ba limite legal

Delegasaun kompeténsia sira tenke funsiona ho rigorozu iha limite sira ne'ebe lei aplikável sira estabelese, hanesan Lei N.º 9/2008 no Dekretu-Lei N.º 3/2009, ne'ebe regula dependénsia SNI nian ba Primeiru-Ministru.

Asaun sira ne'ebe rekomenada:

- Hala'o análise legal ida ne'ebe detalladu molok implementa delegasaun, identifika área ruma ne'ebe posível konfliktu legal.
- Delimita ho klaru abilidade delegadu, evita sobrepozisaun ka ambiguidade sira ne'ebe bele hamosu disputa legal.

- Haree fila-fali no atualiza regulamentu internu SNI nian hodi refleta ajustamentu sira ne'ebe mosu hosi delegasaun, asegura kompatibilidade ho kuadru normativu.

Benefisiu:

- Minimiza risku ba pergunta legal ka interpretasaun diverjente.
- Prezerva relasaun ierárkika no Primeiru-Ministru nia autoridade ba SNI.

3. Komunika ho transparansia kritériu no objetivu hosi delegasaun

Transparnsia nu'udar elementu fundamental ida atu promove konfiansa públiku iha delegasaun kompeténsia sira no garante kompriensaun ba ninia finalidade no limitasaun sira.

Asaun sira ne'ebe rekomenda:

- Publika sumáriu ida kona-ba orden no ninia justifikasaun legal iha kanal oficial governu nian.
- Hala'ó enkontru ho parte interesada relevante sira hanesan responsável sira ba defeza no seguransa, inklui membru SNI no representante sociedade sivil sira, hodi esplika objetivu delegasaun nian.
- Kria mekanizmu *feedback* públiku, permite preokupasaun ka dúvida kona-ba delegasaun ne'e atu hakbesik ho maneira transparente.

Benefisiu:

- Hametin konfiansa públiku iha prosesu delegasaun.
- Promove responsabilizasaun (responsabilidade públiku) no hamenus espekulasaun ka interpretasaun ne'ebe sala kona-ba desizaun.

Delegasaun kompeténsia hanesan instrumentu administrativu ida ne'ebe util, maibe tenke implementa ho rigorosa atu evita frakeza iha sistema seguransa nasional. Hodi estabese mekanizmu inspesaun ne'ebe klaru, asegura kumprimentu legal no komunika ho transparénsia, governu bele asegura katak delegasaun ne'e kontribui ba fortalecimento Sistema Nasional Intelijénsia no ba protesau soberania no estabilidade Timor-Leste nian.

Bibliografia

Dekretu-Lei N.º 46/2023, laron 28 fulan-Jullu, Lei Orgánika hosi IX Governu Konstitusional, altera hosi Dekretu-Lei N.º 36/2024, laron 6 fulan-Novembru.

Dekretu-Lei N.º 3/2009, laron 15 fulan-Janeiru, Servisu Nasional Intelijénsia

Lei N.º 2/2010, laron 21 fulan Abril, Lei Seguransa Nasional.

Lei N.º 4/2010, laron 21 fulan Abril, Lei Seguransa Interna

Lei N.º 9/2008, laron 2 fulan-Jullu, Sistema Nasional Intelijénsia Repúblika Demokrátika Timor-Leste.

PRIMEIRO-MINISTRO: Despacho N.º 01/PM/1/2025 Delegação das competências do Primeiro-Ministro sobre o Serviço Nacional de Inteligência no Ministro da Presidência do Conselho de Ministros.